福州市马尾区人民政府文件

榕马政〔2026〕160号

福州市马尾区人民政府
关于印发《马尾区国民经济和
社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

琅岐经济区管委会，船政文化管委会，各镇人民政府、街道办事处，区直各部门、单位:

《马尾区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区十一届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和工作任务。

福州市马尾区人民政府

2026年10月29日

（此件主动公开）

福州市马尾区人民政府办公室　　2026年10月29日印发

福州市马尾区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2025年12月29日区十一届人大六次会议批准

目　录

序　言 1

第一章 牢记嘱托 奋力谱写中国式现代化马尾实践新篇章 2

第一节　发展成效 2

第二节　发展环境 8

第三节　总体要求 10

第四节　发展目标 14

第二章　优化产业生态　培育现代化经济新支柱 17

第一节　积极优化产业布局 17

第二节　壮大先进制造业 19

第三节　加快发展现代服务业 23

第四节　推进数字产业创新发展 25

第五节　深入拓展海洋产业 28

第六节　推动产业融合发展 29

第三章　打造科技创新高地　孵化未来产业新赛道 33

第一节　全面提升科技创新能力 33

第二节　推进科技创新引领产业发展 35

第三节　打造一流科技创新生态体系 36

第四章　做强国家级经济技术开发区　打造开放合作新高地 . 39

第一节　提升开发区综合发展水平 39

第二节　聚焦关键领域改革攻坚 41

第三节　推进两岸融合发展 44

第四节　构建高水平对外开放格局 46
第五章　完善基础设施网络　建设智慧宜居新城市 49
第一节　科学规划城区空间布局 49
第二节　持续优化基础设施建设 50
第三节　推进新型基础设施建设 52
第六章　推进全域低碳发展　绘就生态文明新画卷 55
第一节　深化污染防治攻坚 55
第二节　纵深推进生态治理 57
第三节　推动绿色低碳发展 59
第七章 办好民生全域实事　增强群众幸福新体验 61
第一节　实现更充分更高质量就业 61
第二节　推进教育高质量发展 63
第三节　全力打造健康马尾 64
第四节　织密社会保障安全网络 67
第五节　构建全周期养老服务体系 69
第八章　擦亮船政文化品牌　塑造城市精神新标识 71
第一节　弘扬践行社会主义核心价值观 71
第二节　强化历史文化遗产保护传承 72
第三节　提升公共文化服务效能 73
第九章　推进安全体系和能力现代化　构建共建共享新格局 . 75
第一节　深化基层治理创新 75
第二节　推进法治社会建设 76

第三节　建设韧性平安马尾 78
第十章　强化保障规划实施　绘制城市新蓝图 80
第一节　坚持党的全面领导 80
第二节　完善规划实施机制 81
第三节　健全监督考核体系 82

序　言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是马尾区经济社会迈向高质量发展，奋力打造中国式现代化马尾实践新篇章的关键五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施《马尾区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对推动马尾区经济社会高质量发展，具有十分重要的意义。

《纲要》根据《中共马尾区委关于制定马尾区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的建议》编制，主要阐明区委战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全区人民共同的行动纲领。

第一章　牢记嘱托　奋力谱写中国式现代化马尾实践新篇章

第一节　发展成效

“十四五”以来，全区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神和对国家级经济技术开发区工作作出的重要指示精神，在省委、省政府、市委、市政府和区委的坚强领导下，主动担当、积极作为，推动全区各项工作取得新成绩，为“十五五”时期的进一步发展奠定坚实基础。

一、综合实力稳步进阶

地区生产总值从2020年的604.96亿元提升至2025年的803.53亿元，年均增长4.7%，人均地区生产总值位居全省第三，达到中等发达国家水平。2025年一般公共预算总收入42.85亿元，年均增长6.3%；地方一般公共预算收入29.16亿元，年均增长6.8%；出口总额225亿元，年均增长5.6%；固定资产投资五年累计完成846.18亿元；居民人均可支配收入从2020年的4.65万元增加到2025年的6.18万元，年均增长5.8%。

二、发展动能显著增强

三次产业结构比重不断优化，由1.6:58.7:39.7调整至1.9:54.1:44.0。落地全国首个物联网开放实验室、首个物联网云创中心，规上工业企业从164家增加至183家，高新技术企业从171家增加至253家，拥有省数字经济核心产业领域创新企业16家，省级专精特新中小企业77家、制造业单项冠军16家、企业技术中心28家，其中，国家级企业技术中心5家，数

量居全市第一。研究与试验发展经费投入年均增长13.8%，连续三年强度稳居全市第一，全区技术合同成交额连续五年位居全市前列。培育形成新一代信息技术、新能源储能和水产品预制菜等三大制造业产业集群，三大产业产值占规上工业总产值比重达84%，战略性新兴产业占规上工业总产值65.7%，数字经济占GDP比重达68%，均位居全市第二。荣获全国先进制造业百强园区、科技创新百强区、高质量发展百强区、中国水产品预制菜之都等荣誉。

三、改革开放多点突破

在全省率先开展数字身份证试点，行政许可全流程网办率和“一趟不用跑”率居全市前列，办事时限缩短87%以上。推出多项自贸区创新举措，其中11项为全国首创，5项创新举措在全省推广，首创破产企业司法行政协同改革，推出国际高端人才引进警务服务“一窗受理”，完成“数字身份证+”建设，“一码通办”效率提升95%以上，不动产登记压缩至2个工作日。跨境电商实现全模式覆盖，开创一般贸易与跨境电商货物拼箱组货海关通关模式，率先开展本外币合一银行结算账户体系试点，成立全国首个数字人民币产业联盟。开通“两马”货运航线并加密客运航班，推出台商台胞金融信用证书贷款风险化解机制，创新旅检口岸VR物联网应用。

四、宜居环境迭代升级

有效推进大气、水、土壤污染综合防治，荣获第六批国家生态文明建设示范区。空气优良天数比例常年稳定在98.5%以上，水环境质量稳定达标，市级饮用水源地白眉水库水质、省控小流域白眉溪水质、县级及以上集中式饮用水水源水质达标率均保持

100%。深化运用“千万工程”经验，亭江镇白眉村获评福建省金牌旅游村，西边村入选全省第四批高级版“绿盈乡村”。危险废物安全处置及综合利用率达100%。城区功能配套与活力不断增强。福州轨道交通2号线东延线有序施工，预计2027年通车，福州机场第二高速公路马尾段项目建设按时推进，港口路下穿工程全线通车。

五、民生福祉全面增进

民生支出稳步增长，累计投入121.27亿元，115件为民办实事项目全部完成。持续完善基层就业服务平台建设，新增城镇就业5.2万人，设立零工驿站，启用全市首台“福你就业”智慧就业终端，打造“15分钟就业服务圈”。教育事业扩优提质，马尾二中建设有序推进，马尾榕博中学正式挂牌。持续深化素质教育，马尾一中荣获全国国防教育示范学校。船政、琅岐研学品牌效应初步显现，海青研学营地入选福建省两岸青少年研学基地。马尾区医院新院建设加快推进，疾控中心顺利封顶、门诊大楼有序施工。持续优化养老服务布局，投入专项资金为户籍老年人提供专业化服务，实现社区居家养老服务站、长者食堂全覆盖，镇街居家社区养老服务照料中心全覆盖，农村幸福院覆盖率达80%，创新探索医养教结合服务新模式。

六、文化惠民提质增效

公共服务提质增效，镇街综合文化站均达一级标准，建成图书通借通还体系，打造省级最美公共文化新空间，惠民活动与延时服务惠及群众。体育事业蓬勃发展，建成各类体育设施139处，承办全国青少年篮球联赛等高水平赛事，国际举重联合会亚洲培训中心落户，持续打造“两马”体育品牌，培育出奥运冠军

等优秀人才。文旅深度融合，推进船政文化景区创 5A 及申遗工作，打造全国首部折叠渐进式多维体验剧《最忆船政》，推出特色旅游路线，打造夜色经济品牌，实现游客量与旅游收入双增长。文化遗产保护扎实，文物普查修缮安防工作不断夯实，“两马”同春闹元宵列入联合国非遗名录，成为全省影响力最大、参与人数最多的两岸文化交流活动之一，创排闽剧精品《马江魂》，推进“非遗+旅游”业态发展。

七、社会治理日趋成熟

完成村（社区）“两委”换届，“一肩挑”比例达 100%，全面推广“近邻党建”。依托物联网优势提升智慧治理水平，深化“平安细胞”工程，有效防控风险并应对灾害。法治建设不断深化，严格规范行政执法，涉台法治工作取得一定突破，法治宣传和服务体系逐步完善。社区治理水平有效提升，公共服务提质增效，信用体系不断健全，纠纷得到多元化解，台胞参与社区治理，两岸融合治理特色鲜明。群众满意度和幸福感显著提高，平安马尾、法治马尾建设取得新成效。

“十四五”时期是马尾发展进程中成果丰硕的五年，全区上下始终坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移贯彻新发展理念，积极应对各类风险挑战，因时因势优化举措、综合施策，全力推动经济社会高质量发展，在公共服务、文体事业、文旅融合、遗产保护等领域取得显著成效，民生福祉持续增进，社会大局安定稳定，“十四五”规划主要目标任务基本顺利推进，区域发展活力与竞争力不断提升。

同时，“十四五”时期，受国际形势影响，出口市场出现波动，外向型实体经济受到严重冲击。实体经济发展还面临用地制

约、财政压力、人口人气集聚等方面问题。投资量大、带动性强的重大项目产能仍未充分释放，新能源储能等新兴产业对经济增长的贡献率不够高，新增长点拉动不足。受市场需求减弱、生产成本上升等因素综合影响，企业生产经营利润有所下降，企业投资新扩建生产线、扩大生产的意愿不足。优质医疗、教育资源匮乏依然存在，与群众期待相比尚有一定差距，每千人口拥有执业（助理）医师数、农村市政配套设施建设相对滞后。防洪排涝等综合防减灾系统还不尽完善，抵御和应对自然灾害风险的能力有待提升。

专栏 1：“十四五”经济社会发展主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	规划目标		2025 年		完成情况（达到/未达到）
					2025 年	年均增长[累计]	完成值	年均增长[累计]	
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	604.96	/	7.5%	803.53	4.7%	未达预期
	2	人均地区生产总值	万元	20.9	27.5	5.5%	26.9	4.2%	未达预期
	3	全员劳动生产率	万元/人	38.53	44.53	[6]	54.69	[16.16]	达到预期
	4	服务业增加值占地区生产总值比重	%	39.7	42	[2.3]	44	[4.3]	达到预期
	5	固定资产投资	亿元	201.3	五年累计 1200 亿元		[846.18]		未达预期
	6	实际利用外资	亿元	6.7	五年累计 100 亿元		[19.45]		未达预期
	7	常住人口城镇化率	%	78.4	85	[6.6]	88.43	[10.03]	达到预期
创新驱动	8	规上企业研究与试验发展经费投入强度	%	3.0	3.3	[0.3]	3.37	[0.37]	达到预期
	9	每万人发明专利拥有量	件	60	70	[10]	96	[36]	达到预期
	10	规上战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	58	63	[5.0]	65.7	[7.7]	达到预期
	11	高新技术企业数	家	171	245	[74]	253	[82]	达到预期
民生福祉	12	居民人均可支配收入	万元	4.65	6.6	7%	6.18	5.86%	未达预期
	13	城镇登记失业率	%	3.3	2.5	-	-		无数据（见备注 7）
	14	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.9	12.7	[0.8]	12.7	[0.8]	达到预期
	15	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.56	3.8	[2.24]	2.69	[1.13]	未达预期
	16	基本养老保险参保率	%	92	96	[4]	96.1	[4.1]	达到预期
绿色生态	17	单位 GDP 能耗降幅	%	完成省、市下达指标	控制在省、市下达指标内		[16.94]		达到预期（见备注 8）
	18	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	[19.5]	控制在省、市下达指标内		完成		达到预期
	19	城市空气质量优良天数比例	%	100	98.5 以上		98.6		达到预期
	20	森林覆盖率	%	47.18	47.7	[0.52]	49.44	[2.26]	达到预期

备注：1.“[]”内为五年累计数；“－”表示暂无基础数据；

2. 地区生产总值总量按现行价格计算，年均增长按可比价格计算；

3. 人均指标一般按常住人口计算；

4. 全员劳动生产率、规上企业研究与试验发展经费投入强度为错年值，因全社会从业人员数统计口径调整，对 2020 年基期和 2025 年预期目标进行相应调整；

5. 规上战略性新兴产业值占规上工业产值比重指标数据为工信部门口径；

6. 受经济大环境影响，收入呈普遍放缓趋势，居民人均可支配收入年均增长未达到预期；

7. 根据人社部制定、国家统计局批准的《人力资源和社会保障统计调查制度》，自 2022 年起城镇登记失业率已不再列入统计指标；

8. 单位 GDP 能耗降幅为 2021 年至 2024 年的累计降幅，完成省、市下达指标。

第二节　发展环境

“十五五”时期，世界百年未有之大变局深度演变，国际环境愈发复杂且不确定难预料因素增多，科技革命和产业变革快速推进，国内经济社会步入高质量发展新进程，马尾发展呈现出新的态势，遭遇的机遇与挑战皆是前所未有的。

一、国际政治经济不稳定不确定带来新挑战

世界经济传统增长动力有所减弱，新一轮全球性经济衰退风险有所上升。中美战略博弈有所加剧，一些西方国家可能会在贸易、投资、科技、人才、金融、意识形态等诸多领域对中国进行全方位遏制和打压，这将对全球产业链、供应链的稳定运转造成严重冲击，给国际贸易和吸引海外投资带来诸多严峻挑战。周边地缘政治格局复杂多变，给我国统筹国内国际两个大局、推进“一带一路”建设以及维护国家核心利益带来诸多重大不确定性和不稳定性因素。国际政治经济形势的不稳定不确定因素增多，将对我区出口、利用外资、对外投资、产业升级等带来一系列困难和挑战。

二、新一轮科技革命和产业变革为发展带来新动能

全球正处于信息技术深度应用和新一轮科技革命孕育阶段，

以数字技术为引领，生物、新能源、AI、低空经济等各领域前沿技术呈现多点突破态势，正在形成多技术群相互支撑的链式变革，大数据、工业互联网、云计算等新一代信息技术快速发展，成为引领创新和驱动转型的先导力量。科技革命和产业变革推动产业高度融合、产业边界逐渐模糊，新技术、新产品、新业态、新模式将不断涌现，现代产业体系将加速重构。这就要求我区要推动科技创新与产业创新相融合，推动传统产业智能化改造，积极培育新一代信息技术、新能源储能等新质生产力，大力发展和培育科技服务、文化旅游等现代服务业，重塑都市型产业竞争新优势。

三、高质量发展推进中国式现代化提出新要求

经济高质量发展是推进中国式现代化的本质要求。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。但潜在增长率会有所下降，增长速度可能会有所放缓。经济总基调是以“量”的积累稳住经济发展基本盘，以“质”的突破开辟发展新空间、塑造发展新优势。如何实现量的合理增长和质的有效提升是“十五五”时期我区经济发展必须破解的难题。

四、中央支持福建建设两岸融合发展示范区带来新任务

中共中央、国务院出台《关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》，福建全域纳入建设两岸融合发展示范区，并明确提出支持福州建设闽台人才集聚平台、支持福州与马祖深化融合发展等战略任务。这为我区发挥区

位优势，吸引台湾高校、科技创新、高端产业、优质企业等资源，深化两岸经济社会文化等各领域融合，打造两岸融合发展先行区，提供了难得的重大机遇和政策红利。

五、加快建设现代化国际城市对中心城区建设提出新机遇

习近平总书记在福州工作期间，以高瞻远瞩的战略思维，科学谋划实施“3820”战略工程，引领福州实现跨越式发展。新时期，省委、省政府作出实施强省会战略的决策部署，明确提出支持福州以中心城市引领都市圈发展，实现空间、人口、经济规模倍增式跨越。福州市委、市政府积极落实“东进南下”“沿江向海”以及强省会战略部署，做大做强做优现代化国际城市。我区是闽江口金三角经济圈的前导区，潜在发展空间、辐射带动效应将明显增强。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强信心决心，把握好危中有机、化危为机的辩证关系，积极识变应变求变，迎难而上、科学施策、善作善成，化挑战为机遇、化压力为动力，集中力量办好自己的事，奋力开创中国式现代化马尾实践新局面。

第三节　总体要求

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实

习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，按照党中央决策部署和省委、市委工作要求，紧扣“四个更大”等重要要求，坚持“3820”战略工程思想精髓，积极落实强省会战略，以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续擦亮国家级经济技术开发区金字招牌，大力发展新一代信息技术、新能源储能、水产品预制菜等重点产业，加快建设制造强区，做大做强跨境电商、科技服务、文化旅游等服务业，抢抓人工智能发展的机遇，探索布局未来产业，打响船政文化、琅岐“菜篮子”两大特色品牌，深化对台和“海丝”沿线国家或地区交流合作，着力构建覆盖全区、普惠均等的现代公共服务体系和共建共治共享的现代城市治理体系，助力开发区二次腾飞，奋力开创中国式现代化马尾实践新局面。

二、基本原则

——坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。牢记特殊定位、特殊使命、特殊基因，与时俱进、接续发展习近平总书记在福建福州工作期间关于经开区建设的宝贵思想财富和实践探索，融会贯通一体落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

——牢牢把握国家级经济技术开发区目标定位。坚持产业立区、创新强区，发挥龙头企业引领带动作用，延链补链优势产业集群，立足自身实际，顺应发展大势，培育壮大新一代信息技术产业、新能源储能产业等战略性新兴产业、未来产业，努力在实

体经济特别是发展先进制造业上走前列。

——坚定不移用好改革关键一招。突出“创新”“效率”“服务”，坚持问题导向、需求导向，大胆闯、大胆试、大胆改，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍，打造全国一流营商环境。

——因地制宜探索符合马尾区情的共同富裕之路。注重在发展中保障和改善民生，统筹区域协调发展和城乡融合发展，着力缩小区域差距、城乡差距、收入差距，让现代化建设发展成果更多更公平惠及全区人民。

——激励广大干部群众真抓实干、奋勇争先。把传承弘扬“马尾的事，特事特办、马上就办”优良作风与“爱国、科学、创新、图强”的船政文化内涵结合起来，激励广大党员干部争优、争先、争效，以昂扬斗志全方位推进高质量发展。

三、发展定位

创新融合引领区。深入实施创新驱动发展战略，强化科技创新核心支撑作用，构建高效协同的科技成果转化服务体系，打通从实验室到生产线的关键链路。聚焦产业升级需求，推动科技创新与产业创新深度融合，加速前沿技术向现实生产力转化，勇当科技创新和产业创新的开路先锋，建成科技赋能强劲、产业迭代迅速、创新生态优良的福建省科技创新和产业创新深度融合引领区。

先进制造引领区。发挥龙头企业引领作用，一体推进低效用地再开发、园区标准化建设、专精特新企业培育、招商引资等工作，大力发展先进制造业。地区生产总值、工业总产值两项指标

超千亿元，R&D 经费投入强度达 3%—3.4%，工业增加值占地区比重提高至 30%，“3+X”现代化产业体系初具规模。

文旅融合示范区。推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展，致力于打造船政“四位一体”综合平台，激活千年闽安古镇潜力，加快琅岐岛开发建设，力争接待国内外游客总人数突破 850 万人次，游客人均旅游花费突破 1500 元，旅游综合收入占地区生产总值 8%以上，文化产品供给能力、文化产业竞争力明显增强，世界知名旅游目的地建设取得实质成效。

营商环境样板区。持续深化“放管服”改革，以数字化改革赋能政务服务提质增效，打造高效便捷的办事生态。聚焦企业和群众办事痛点、堵点，构建高效、精准、惠企便民的政务服务体系，全面擦亮“马尾的事，特事特办、马上就办”招牌。对标国际一流标准，健全市场化、法治化、国际化营商环境制度体系，全力打造审批最少、流程最优、效率最高、服务最好的福建省营商环境样板区。

改革开放前沿区。充分发挥自贸试验区、跨境电商综合试验区政策叠加优势，持续深化体制机制创新，打造对外开放新高地。紧抓两岸融合发展机遇，深化闽台产业对接、文旅交流、民生互通，加快打造“两马一小时生活圈”，推动基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，构建“福马共同家园”。加强与“海丝”沿线国家和地区的全方位交流合作，深耕水产品商贸流通领域，完善仓储物流、交易展示、供应链金融等配套服务，全力打造“海丝”沿线规模领先、功能完善、辐射广泛的水产品商贸流通枢纽平台。

宜居宜业先行区。锚定打造“两区合一”典范，坚持以产兴

城、以城促产，因地制宜推动快安、罗星、亭江、琅岐四大片区产业发展，推动生产性服务业、生活性服务业扩能提质，通过产业带动让更多城乡居民实现增收致富，人居环境、公共服务、社会治理实现显著提高，到2030年人均地区生产总值达34.3万元，城乡居民人均可支配收入比下降至1.6，常住人口城镇化率达89%，建成创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第四节　发展目标

一、主要目标

1.在推进高质量发展上奋勇争先。经济增长保持在合理区间，地区生产总值、工业总产值两项指标超千亿元，人均地区生产总值达到高度发达国家水平，以龙头企业为支撑、未来产业为引领、专精特新为基础、数字平台为协同的现代化产业体系基本形成，生产性、生活性服务业加快发展，国家级经开区综合发展水平考核排名提升50名。

2.在扩大改革开放上奋勇争先。经开区体制机制更加符合现代化产业体系发展需求，营商环境综合考评进入全市前三，“马上就办”标杆区建设形成示范效应，重点领域和关键环节改革实现突破，海洋经济发展示范区建设取得更大成就，“两马”经贸往来、文化交流影响力不断提升。

3.在繁荣文化事业上奋勇争先。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固扩大，社会文明程度明显提升，船政精神、开发

区精神引领时代发展。立足船政文化、闽安千年戍台古镇等特色文化资源，补齐文旅服务、产品供给、消费带动等短板，加速释放文旅“一业兴、百业旺”的乘数效应。

4.在增进民生福祉上奋勇争先。高质量就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，基本公共服务水平全面提升，多层次社会保障体系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

5.在改善生态环境上奋勇争先。国家生态文明建设示范区创建成果持续巩固，生态环境质量保持全市前列，人居环境持续提升，绿色生产生活方式广泛形成。

6.在优化社会治理上奋勇争先。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治马尾、平安马尾建设扎实推进，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

二、主要指标

专栏 2：“十五五”时期主要经济社会发展指标

序号	类别	指标名称	单位	2025 年基数	2030 年目标	年均增长【累计】	属性
1	经济发展	地区生产总值	亿元	803.53	超千亿	5.5%左右	预期性
2		人均地区生产总值	万元	26.9	34.3	5%	预期性
3		规模以上工业产值	亿元	663.69	超千亿		预期性
4		常住人口城镇化率	%	88.43	89	[0.57]	预期性
5		出口总额	亿元	228	五年累计 1100 亿元		预期性
6	创新驱动	规上企业研究与试验发展经费投入强度	%	3.37	3-3.4	[0.03]	预期性
7		省级专精特新中小企业数	家	77	100	[23]	预期性
8		每万人口高价值发明专利拥有量	件	47	48	[1]	预期性
9		数字经济核心产业增加值增长	%	-	-	8.2	预期性
10	民生福祉	居民人均可支配收入增长	%	4.8	与地区生产总值增长同步		预期性
11		城镇新增就业人数	万人	1	5 年累计 5 万		预期性
12		劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.7	13.0	[0.3]	约束性
13		每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.69	3.9	[1.21]	预期性
14		人均预期寿命	岁	80.12	81	[0.88]	预期性
15		养老机构护理型床位占比	%	75.64	80	[4.36]	预期性
16	绿色发展	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元		完成省、市下达指标	-	约束性
17		城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	18.6	完成省、市下达指标	-	约束性
18		空气质量优良天数比率	%	98.6	完成省、市下达指标	-	预期性
19		森林覆盖率	%	49.44	完成省、市下达指标	-	约束性
20		优良水体比例	%	100	完成省、市下达指标	-	约束性

备注：1.“[]”内为五年累计数；“－”表示暂无基础数据；

2.人均指标一般按常住人口计算；

3.规上企业研究与试验发展经费投入强度为错年值。

第二章　优化产业生态　培育现代化经济新支柱

紧扣“以协同促创新、以融合谋发展”主线，壮大先进制造业、发展现代服务业、拓展海洋产业，强化产业链协同创新，培育高能级产业集群，为区域高质量发展注入强劲动能。力争规模以上工业产值超千亿元，工业增加值占 GDP 比重提升至 30%。

第一节　积极优化产业布局

一、明确区域功能定位

城市核心区（快安-罗星片区）强化信息技术与新能源储能全链条布局，推动产业人才城市协同跃升，构建复合型产业生态圈，打造创新策源与高端要素集聚高地。城郊拓展区（亭江片区）推进标准园区建设与低效用地整治，完善产业配套功能，打造福州近郊高新技术产业集聚区，形成产城融合增长极。生态示范区（琅岐片区）践行绿色低碳智慧引领，聚焦食品加工、文旅康养、智慧能源和现代物流，构建生态优先产城协同格局，建设“绿智未来岛”示范样板。

专栏 “十五五”时期马尾区域产业发展方向
城市核心区（快安-罗星片区）：通过汇聚高校与科研院所力量，攻坚传感器、通信协议等关键技术，打造区域创新策源地。鼓励设立 AI 智能底层技术研发中心，布局发展脑机接口、AI 养老智能体、机器人关节模组等产业关联性强、协同性高的未来产业，并搭建车联网、车后服务数据运营、新质生产力孵化等数字平台。同步优化用地结构，引入高端服务业提升产业服务能级，建设高能级创新与人才平台，以及现代产业与先进制造业的集聚区。推动罗星片区海洋产业智慧化升

级，部署港口智能传感器网络，构建港口智慧平台，整合物流信息，探索港区新能源储能与低空经济融合场景，打造高效物流网络。依托海峡水产品交易市场、中国—东盟海产品交易所，筑牢“蓝色动脉”，建设国家级水产品流通枢纽。发挥青州港港口优势，推动港口后方发展临港产业园，推进海洋装备制造产业链升级。

城郊拓展区（亭江片区）：重点聚焦片区主导的食品加工、轻工建材、装备制造三大产业，分类施策推动高质量发展。食品加工产业重点发展水产品预制菜产业，构建“远洋捕捞—食品加工—包装冷链”完整产业链，强化源头把控与终端增值能力。轻工建材产业通过技术升级与模式创新向技术密集型转型，提升产品附加值与市场竞争力。装备制造产业则作为新兴增长极重点培育，强化技术驱动与创新引领，抢占高端装备赛道。与罗星片区临港产业集聚区形成“两翼协同”发展格局，通过优势互补与差异化布局深化联动。依托临江产业园和田螺湾产业园，规划建设渔港码头及后方经济区，打造集水产品加工交易、海洋装备智造于一体的海洋经济产业集群，推动海洋资源高效转化与产业链条延伸，全面提升片区产业能级与竞争力。

生态示范区（琅岐片区）：坚持生态导向，强化种业创新，重点培育与副食品生产基地相配套的轻型加工业和服务业集群，夯实产业根基。强化科创赋能，纵向延伸引入创新研发、生物健康等科创产业，横向复合发展文旅增值、商务科技等服务业态，形成多元融合的产业矩阵。通过培育特色体育赛事 IP，深化“体育+旅游+文化”融合，拓展低空经济、人工智能等新赛道，搭建新质生产力创新平台，全面激活创新动能，最终实现生态保护与产业升级协同并进，打造可复制推广的“绿智融合”发展样板。

二、优化产业集群建设

重点培育新一代信息技术、新能源储能、水产品预制菜、文化旅游等产业集群。鼓励龙头企业进行产业链整合，形成上下游

企业之间的紧密合作，形成良好的产业生态。鼓励企业建立或参与研发中心，加强与高校和科研机构的合作，促进科技成果转化和应用，提升产业集群的创新能力。构建适应产业集群需求的职业教育体系，培养专业人才，通过优惠政策吸引高端人才和创新团队，营造优质的工作、文化及发展空间。

三、促进产业链协同创新

注重发挥中铝瑞闽、星云电子等龙头企业作用，通过技术创新与管理优化，增强产业链核心竞争力，确保在关键领域保持领先地位。全力推动产业链向上下游延伸，拓展产业深度和广度。优化产业链布局，强化“创新链、产业链、资金链、人才链、服务链”五链协同、融合发展，以龙头聚企业、促创新，加快产业入园进区，促进上下游企业协同创新。

第二节　壮大先进制造业

一、做强新一代信息技术产业

依托国家级物联网产业示范基地，做大做强“信息感知层－传输通信层－数据处理层－示范应用层”全产业链。依托新大陆、国脉等技术沉淀，探索建立“技术+场景”的自主创新体系，加快集群内部应用场景与行业高端创新资源的汇聚，形成“典型引路、以点带面”的创新扩散格局。鼓励龙头企业创新裂变，构建“试点—示范—推广”的长效激励机制，打造一批“促生产、惠生活、利民生”的智慧化解决方案。支持龙头企业、上市公司将集团新业务在马尾孵化落地，攻坚高端电子元器件研发与产业

化，夯实产业基础短板。全面实施“人工智能+”赋能行动，鼓励网龙、新大陆、国脉等龙头企业向智能经济、工业互联网、元宇宙、AI 等前沿领域延伸。支持网龙网络多模态 AI 数字人研发、新大陆人工智能公共服务平台在边缘计算、图像算法等领域服务全球客户。鼓励传统企业运用 AI、大数据、工业互联网等数字化工具转型升级，推进辅布司纺织多场景 AI 智能体与视觉检测数字化平台建设，推动面向福建纺织产业集群的综合性数字赋能平台为传统制造企业数字化转型提供助力。鼓励福光股份、腾景科技等企业在光学前沿领域开展技术攻关，支持腾景光电子关键与核心元器件建设项目增资扩产。支持星海通信、海电运维等企业在通信通导、低空经济、海上风电等领域加强投入，推动对空超短波抗干扰通信系统关键技术与设备研究及产业化等项目建设。依托联东 U 谷、粤浦科技、万洋众创城等产业园区持续招引新一代信息技术相关企业入驻。到 2030 年，力争新一代信息技术产业规模突破 570 亿元。

二、做精新能源储能产业

依托用户侧新型储能中小企业特色产业集群，完善新能源储能产业链条，吸引更多产业链上下游企业落地，形成电池研发、生产到储能系统集成、应用、检测以及相关零部件制造完整产业链。支持龙头企业积极开拓东盟、欧洲、非洲等海外市场。引导金融机构加大新型储能、综合智慧能源领域资金投入力度，综合运用信贷、债券、产业基金等方式支持项目建设和产业发展。鼓励采用融资租赁等方式支持新型储能项目设备采购。发挥时代星

云、星云股份、飞毛腿等龙头企业引领作用，加快推进飞毛腿动力中小动力锂电池封装工厂绿色低碳综合改造项目、飞毛腿储能年产 2GWh 高安全低空动力电池智能产线项目、星云股份动力电池智能快充快检装备产业化项目建设达产，强化核心产能升级与技术装备供给能力，夯实低空经济、消费电子等新兴领域的电池供给支撑；深化与宁德时代、华电集团战略合作，推动产业链深度融入电机、造船等核心领域，加快冠泓新材料新能源电池吸塑结构件应用项目落地投产，补齐电池配套结构件产业链环节，拓展扫地机器人、无人机等消费电子及低空经济配套，加快融入全省汽车、船舶产业供应链体系。推动“光储充检”智慧超充系统在城市交通、工业园区、商业综合体等推广应用，探索新能源储能在分布式能源、微电网、智能电网等领域的应用，争取新能源储能国家产业技术工程化中心等科研创新载体落地马尾。到 2030 年，力争新能源储能产业规模达 380 亿元。

三、做大水产品预制菜产业

鼓励水产品预制菜企业与高等院校、科研院所建立深度合作模式，推动构建“水产品预制菜产业人才培育联盟”，搭建中试公共服务平台，促进关键技术集成应用。依托冷链物流基地枢纽优势，构建“干线运输+区域分拨+城市配送”一体化冷链物流体系，提高冷库周转率和冷链物流配送能力，降低物流成本。发挥冷链物流基地载体优势，支持水产品加工龙头企业运用工业互联网、区块链等技术，对产业全流程进行数字化管理，实现从原料生产到市场销售的智能智慧化。以冷链物流基地为流通支点，发挥海峡水产品交易中心市场集散功能，进一步拓展国内销售网

络，加强与国内各大城市的经销商、零售商、电商平台合作，将水产品预制菜推向全国市场。以国家骨干冷链物流基地建设为核心抓手，全面推动水产品全产业链一体化发展，加快远洋水产精深智造、水产中试基地等项目落地，推动长隆智慧产业园、华冷、正味生物等企业技改，提升水产品预制菜产业链价值链。推动罗星片区的马尾海洋精工产业园、快安片区的坤兴冷冻预制菜肴产品加工中心、长安片区的源融鑫现代冷链加工产业园与综保区中交汉吉斯冷链等大型冷链项目形成连片发展布局，打造水产品预制菜产业集聚区。到2030年，力争水产品预制菜产业年产值达到50亿元。

四、做优传统优势产业

推动船舶修造产业加快新技术应用与成果转化，引进先进的船舶设计理念和制造工艺，聚焦节能减排、智能控制等关键技术攻关，延伸和完善船舶修造产业链，带动船舶配套产业协同发展，全面提升产业综合竞争力。推动轻工食品产业特别是造纸及纸制品业的转型升级，积极采用先进制浆造纸技术与装备，推广使用环保型原材料和助剂，强化废水、废气和固废的处理与资源化利用，推动能源循环利用和清洁生产。推动美斯诺电子价签及导轨配件数字化生产项目建设，加快引进数控机床、工业机器人等先进制造装备，推进装备制造业企业数字化转型和智能化升级，建设完善的生产管理与质量管理信息系统，实现生产过程自动化、精益化与智能化，全面提升企业管理效能和生产效率。以琅岐渔光互补项目为牵引，推动绿色低碳转型。到2030年，力争可再

生资源消费占比显著提升，绿色低碳发展水平保持全市前列。

第三节　加快发展现代服务业

一、促进生产性服务业高端化发展

构筑生产性服务业新支柱，通过做大做强现代金融、科技服务和现代物流，推动产业向价值链高端延伸，提升产业创新能力和要素配置效率。以服务实体经济为核心，着力发展金融科技，推动大数据、人工智能等技术在风险控制、精准营销、普惠金融等领域的应用，积极引进与培育各类金融机构，优化区域金融生态，强化资本要素保障能力。以赋能产业创新为导向，依托物联网、大数据等技术优势，大力发展研发设计、检验检测、创业孵化、技术转移等高附加值科技服务业态，规划建设数字经济产业园，吸引创新型信息技术企业集聚，为区域产业数字化、智能化转型提供关键技术支撑与服务。充分发挥港口核心战略资源优势，完善港口集疏运体系与现代化物流设施，重点建设智慧物流园区，推广应用自动化、信息化技术，发展供应链管理、保税物流、冷链物流等高端业态，打造高效、智能、协同的现代物流服务体系。

二、促进生活性服务业品质化发展

支持传统零售企业开展数字化改造，积极发展智慧零售，推动餐饮、住宿等行业深化数字化转型，引进一批国内知名品牌与福建首店等优质品牌，增强商业集聚与品牌带动效应，培育在线餐饮、云旅游等新业态，提升服务便捷性与消费体验。整合船政

文化、琅岐生态等特色资源，打造具有影响力的文化旅游景点，构建全域化文旅发展格局，加速推动文化资源向高品质旅游产品的转化。完善旅游配套，建设高品质酒店、民宿及游客服务中心，优化旅游线路设计，开发特色旅游产品，推进船政旅游码头建设，开通日游与夜游航线，融入福州“两江四岸”整体布局。持续打造“康养马尾”品牌，加快建设高水平医疗机构和健康管理机构，完善养老育幼服务供给，加快建立覆盖全生命周期的康养产业体系，推动健康管理、社区照护、居家养老等服务向专业化、品质化发展。

三、发展现代服务业新业态新模式

深入实施“互联网+生产服务”“互联网+流通服务”“互联网+生活服务”等工程，推动研发设计、经营管理、物流售后等核心业务环节数字化转型。推动金融服务与信息技术的深度融合，鼓励金融机构利用区块链技术开展供应链金融服务，支持中小企业发展，提升金融服务的效率和质量。优化线上经济发展生态，大力发展新零售、在线消费、无接触配送、远程医疗、在线教育等新业态，推动区域经济转型升级。推动购物消费、居家生活、旅游休闲等场景数字化，打造智慧共享、和睦共治的新型数字生活。支持学校与在线教育平台合作，提供优质的教育资源，鼓励医疗机构开展远程医疗服务，提升居民生活品质。支持冷链物流企业建设智能仓储设施，推动无接触配送、智能仓储等新业态的发展，提升物流配送的效率和质量。支持水产养殖企业利用物联网技术开展智能化养殖，推动农业与信息技术的深度融合，提升农业的现代化水平。积极培育冰雪运动新业态，以低碳环保

的“生态冰”技术为核心发展陆地冰壶运动，推动其在体育竞赛、学校体育、工会文体活动及文旅融合等领域的广泛应用，打造冰雪体育消费新场景，有效激发和满足大众对冰雪运动的消费需求。

第四节　推进数字产业创新发展

一、推进数字经济产业聚集区建设

积极融入数字中国建设总体布局，对标省级数字经济核心产业集聚区标准，强化与福州新区、自贸片区等区域的协同联动。一体推进数字经济、数字政府、数字社会建设，重点构建“硬软结合”的数字经济产业集群。聚焦市场主体培育，持续壮大数字经济核心产业领域“独角兽”“未来独角兽”和瞪羚企业梯队。大力发展工业软件、数据服务等软性产业，力争在数字领域形成领跑优势。加速数字技术成果转化，鼓励企业落地数字应用场景，积极打造重点示范场景，推动创新成果产业化。聚焦产业链龙头带动，支持新大陆、网龙、飞毛腿等新一代信息技术龙头企业做大做强，鼓励企业申报省级人工智能典型应用场景项目。深入推进一二三产业全域数智化转型升级，依托种业创新基地、智能种养设施与数字化大棚载体，落地智能调控、远程运维、数字台账等智能化应用，打造智慧农业示范标杆。依托福州海洋渔船卫星互联网项目，为辖区大中型渔船配备卫星通信终端，落地AI 渔情监测、船舶定位功能，初步实现“宽带入海”，赋能渔业数字化转型。依托智慧场站小程序将海关监管嵌入企业作业环

节，提高跨境电商监管中心作业效率，推动两岸跨境电商产业合作发展。搭建高性能双光谱重载云台，推动超远距离光电监测系统落地应用，以数智手段提升森林防灭火应急处置能力。深化数智化转型赋能，加快数据企业培育，推动东南西北、新大陆等公司申报省标杆数据企业，到2030年力争数字经济规模突破700亿元。

二、实施“人工智能+”赋能行动

全面实施“人工智能+”行动，支持企业加强战略研究和科技攻关，推动人工智能赋能科技创新、产业发展、民生保障等千行百业。以三大主导产业链为支撑，深化人工智能在新一代信息技术、新能源储能等优势产业中的融合应用，推动“AI+产业”深度融合。鼓励设立专项支持基金，推动企业与科研机构联合攻关机器学习框架、行业大模型等基础技术，探索建设面向重点产业的公共AI赋能平台以降低应用门槛。探索发展一批智能工厂、数字孪生等标杆项目，驱动产业智能化升级通过产业、技术、场景三位一体联动发展，加快形成以创新驱动为引领、以智能应用为特色、以产业集聚为支撑的人工智能产业生态体系。重点鼓励龙头企业在人工智能领域前沿布局，支持新大陆全线产品与AI融通，国脉、星云电子等企业围绕AI智能体、具身智能等进行前沿应用探索，腾景科技围绕算力基础设施等向AI相关配套产业链延伸，东南西北集团加大AI赋能纺织行业。积极构建全场景智能服务体系，推动AI技术深入政务、医疗、教育、文旅及社区服务，开发智能客服、智慧导览等便民应用，让技术创新成果惠及企业运营与市民生活的方方面面。

三、建设一体化城市智慧平台

以引领数据要素高水平应用为主线，以深入推进数据要素协同优化、复用增效、融合创新作用发挥为重点，强化场景需求牵引，带动数据要素高质量供给，促进数据要素合规高效流通，做强做优做大数据产业，释放数据要素价值，助力数字经济社会高质量发展。围绕智能制造、储能系统管理等重点领域，打造数据要素应用场景，推动专业化数据服务商进入企业生产一线，形成可复制、可推广的行业解决方案，促进数据要素在全区发挥乘数效应。培育数据服务商和数源企业，引导本地区龙头企业与外部专业机构合作，发展数据标注、数据治理、数据质量检测、行业模型训练等专业化服务商。支持本地企业围绕工业检测数据、设备运行数据、冷链监控数据等形成“数源企业”，推动产业链企业由单一生产型向“数据生产型”转型。依托新大陆、东南西北、星云电子等企业，建设数据标注基地和数据治理服务中心，提供多行业、多场景的数据预处理、标注审核、数据加工服务，降低企业开展算法训练和模型优化的门槛。加大政府采购自主创新产品力度，提高大数据、物联网、5G 等应用覆盖面，打通各行业各领域数据壁垒，建设一体化城市智慧治理平台。探索通过全面整合政务数据与物联网感知数据，构建集监测、分析、指挥于一体的城市智能运行中心，实现城市治理“一屏观全域、一网管全城”。同步深化数据要素市场化改革，探索建立数据确权、评估与流通机制，释放公共数据与社会数据的融合价值。持续拓展智慧应用场景，聚焦“高效办成一件事”打通业务流程，在智慧停车、数字养老等领域推出更多惠民应用，通过持续迭代优化，切实提升城市运行效率与民众的获得感、满意度。

第五节　深入拓展海洋产业

一、推动水产品精深加工发展

做大做强百鲜食品、海文铭、名名食品等重点企业，引进一批渔业交易、精深加工等环节龙头企业，扩大贝类、藻类、低值鱼类等大宗产品精深加工及综合利用，延伸补强产业链。支持企业加大技术改造和设备更新力度，引进先进的水产品加工技术和设备，提高水产品加工的自动化、智能化水平。鼓励企业开展产学研合作，共同研发新产品、新技术，提升水产品加工的技术含量和附加值。加强与台湾水产加工企业的合作，重点发展海产品精深加工和海产品冷冻加工，提升水产品加工产业的集聚效应和品牌影响力。积极融入海洋发展示范区建设，统筹做好琅岐岛2808.6亩产业发展用地规划，加强与集美大学等具有水产学科优势的高校合作，发展水产品精深加工，探索布局生物科技等战新产业。

二、强化海洋装备制造

依托现有船舶制造基础，加强技术创新和产业升级，重点发展远洋船舶、多用途海洋工程船、电动船等功能船舶制造，推动船舶制造向智能化、绿色化方向发展。推动实施横移区技术改造重点项目，提升生产设施现代化水平，实现产能提质增效。积极培育发展海洋工程装备制造业，加大对深海采矿、智能化深远海养殖平台等高端海洋装备的研发和生产，打造具有国际竞争力的海洋装备制造基地。鼓励企业加大研发投入，开展海洋装备关键核心技术攻关，突破一批制约海洋装备制造业发展的技术瓶颈。支持企业与高校、科研机构建立产学研合作机制，共同开展海洋

装备技术研发和创新，提高海洋装备制造的技术水平和创新能力。完善海洋装备制造产业的上下游配套建设，形成完整的产业链条。

三、完善冷链物流服务体系

引导冷库聚集发展，谋划、建设一批低温、超低温冷库，提升库容量和周转量。搭建大型交易平台，打造集渔货上岸、精深加工、中央厨房、冷链物流、展示消费、海渔文旅于一体的国家骨干冷链物流基地。打造“海丝”沿线最大水产品商贸流通枢纽平台，建成衔接“一带一路”国际冷链枢纽，推进冷链产品终端化、标准化、品牌化，提升冷链产品的附加值和市场竞争力。鼓励企业采用先进的冷链设备和技术，推动冷链技术的创新和应用，提高冷链运输的效率和质量，确保冷链产品的质量和安全。

四、推动港口智慧化生态化

利用大数据和信息化技术推动港口管理能力现代化，促进港口装卸智能化、智慧物流等信息化建设。推动在口岸实现国家标准版业务功能全覆盖，提升口岸管理信息化智能化水平，升级海关通关预约平台。实施大型港口设施油改电工程，大力推广以电能等清洁能源为燃料的船舶和港口作业机械、车辆应用，积极开展氢能港口试点。加快港口和船舶污染物接收转运及处置设施建设，切实减少港口周围污染物排放，实现绿色低碳发展，努力打造国内一流的绿色港口。推动港口与物流、金融、贸易等产业的融合发展，提升港口的综合经济效益。加强港口的信息化建设，提升港口的运营效率和管理水平。

第六节　推动产业融合发展

一、推动先进制造业与现代服务业融合

打破制造业与服务业的物理边界，实现设备互联、数据互通与业务协同，支持开发智能制造软件系统，共同开展研发设计、生产性服务、售后服务等业务，推动制造业从产品生产向提供产品与服务一体化解决方案转变，拓展增值服务领域。大力支持建设工业互联网平台、工业互联网应用项目，汇聚中小企业资源，形成“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造模式，降低中小企业融合发展准入门槛。科学规划产业园区，促进制造业与周边生活性服务业深度融合，形成产业与城市协同发展的生态圈，提升区域产业竞争力。建立先进制造业与现代服务业融合企业库，重点培育一批融合示范企业，总结推广成功经验，打造新业态、新模式，推动融合型项目落地实施。

二、推动信息技术与传统产业融合

立足电子信息、新能源储能等产业基础，支持企业应用互联网、大数据、人工智能、元宇宙等新一代信息技术，在研发设计、生产制造、经营管理、物流配送、电子商务、售后服务、节能减排、安全生产等方面开展数字化转型和工业互联网项目建设。推动企业打造新一代信息技术与制造业融合发展标杆。鼓励新大陆、星云股份等龙头企业搭建行业数据池，制定数据分类分级标准，推动设备运行数据、工艺参数、市场营销等高价值数据资产化。开发生产大数据分析平台，通过关联设备状态、订单需求、能耗数据，优化排产计划，使园区整体产能利用率稳步提升。依托跨境电商综合试验区核心功能区优势，搭建“数据+供应链”融合平台，整合海关、物流、支付数据，为中小外贸企业提供信

用评估、融资担保服务，降低融资成本。

三、推动一二三产业融合

立足琅岐“两个基地”战略定位，以都市农文旅商融合发展为主线，打造千亩生态农业综合体，深化琅岐种业创新基地建设，推动农业向规模化、产业化、品牌化转型，持续打造全国农业产业强镇。依托琅岐岛丰富的山水资源，开发农耕体验、研学科普等旅游业态，打造“田园风光·琅岐风味”旅游品牌。挖掘船政文化、闽安古镇、琅岐岛等特色资源，推动“文化+科技+旅游”融合，依托马尾－马祖航线，拓展闽台文旅合作，全力打造福州都市休闲、运动慢生活集聚地和乡村振兴新样板。依托出口加工区，构建跨境电商服务平台，通过“贸易+物流+金融”一体化服务，提升供应链效率，助力企业拓展国际市场。深化“园区经济+乡村振兴”融合发展模式，引导农村群众盘活闲置资产，就地发展住宿、餐饮、娱乐等园区配套产业，促进农村与工业、服务业的协同发展，推动农业增效益、农民增收入、农村增活力。

四、推动区域协同融合

深入实施区域协调发展战略，持续做深做实与寿宁县新时代山海协作、闽宁协作及援疆援藏工作。加强与周边地区产业规划、基础设施建设、生态环境保护等方面合作，共建产业走廊，发挥产业集群效应，实现产业优势互补和协同发展。建立产业合作协调机制，定期召开产业合作会议，共同打造产业集群，提高产业的整体竞争力。与长三角、粤港澳大湾区等发达地区加强产业协

作，引进先进技术、管理经验和高端人才，提升区域的创新能力和产业水平，实现资源共享、优势互补。加强与周边地区交通、能源等基础设施互联互通，建设高效的交通网络和能源供应体系，降低企业运营成本，提高区域的吸引力和竞争力。

第三章　打造科技创新高地　孵化未来产业新赛道

聚焦创新驱动发展，大力推动科技创新和产业创新深度融合，坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，加快发展新质生产力，激活高质量发展新动能，力争规上企业研究与试验发展（R&D）经费投入强度保持领先水平。

第一节　全面提升科技创新能力

一、夯实区域创新主体梯队

以创新主体培育为核心抓手，加快构建多层次、强活力的创新生态群落，持续提升区域整体创新能力。充分发挥时代星云、辅布司纺织等龙头企业的“链主”作用，依托其产业资源、资金实力和市场渠道，带动产业链上下游中小微企业协同创新，形成“龙头引领、梯队跟进”的发展格局。深入实施高新技术企业提质增量行动，推动高新技术企业在数量规模上稳步增长、发展质量上显著提升，实现“双突破”，持续释放创新驱动发展新动能。强化福光股份、腾景科技、国脉科技、飞毛腿等科技型骨干企业的技术攻坚能力，支持其在细分领域深耕细作，聚焦关键核心技术攻关，重点谋划国脉未来科学城、飞毛腿新能源中小型电池产业园等远期项目尽快落地，精准补齐集成电路、智能制造等重点领域的技术短板，为创新主体培育提供坚实技术支撑。加大对数字经济核心产业领域创新企业的扶持力度，建立“独角兽”“未来独角兽”“瞪羚”“准瞪羚”企业培育库，实施动态管理与精准服务。强化科技型中小企业培育根基，加大优质科技型中小企

业支持力度，引导星云软件、友通电子等企业积极申报省级创新型中小企业、专精特新中小企业。到2030年，力争省级以上专精特新突破100家，新增高新技术企业125家。

二、打造高能级创新平台

整合政府、企业、高校等多方资源，积极构建多层次、宽领域、高效能的高能级创新平台体系。依托现有物联网开放实验室，结合国家产业技术工程化中心及福州市海洋生物呈味素行业技术创新中心等载体，整合资源打造“技术研发—标准制定—测试认证”一站式物联网公共服务平台，支持其拟定发布相关标准，推动企业产品测试认证与技术升级。深化“政府引导、企业主体、高校赋能”机制，重点支持国脉未来科学城、时代星云智慧储能产业园等标志性载体，支持组建创新联合体争创高层次平台，积极构建覆盖新型储能、光电信息、智能制造、水产品预制菜领域的创新平台体系。聚焦新一代信息技术、新能源储能等产业，依托星云电子等优势企业谋划布局未来产业，通过积极创建产业技术研发公共服务平台等载体，加速技术成果转化，推动区域核心产业向高端化、标准化迈进，努力提升产业“话语权”，不断壮大新质生产力集群。

三、深化产学研用协同创新

以市场需求为导向，鼓励企业持续加大研发经费（R&D）投入，推动技术研发与产业需求深度融合。建立梯次化企业创新载体培育体系，重点支持爱博维康等企业冲刺市级企业技术中心，推动海电运维、正味生物、吉艾普等企业创建省级企业技术中心，形成层级分明、功能互补、活力充沛的创新载体矩阵，集中力量攻克关键核心技术，全面提升科创平台承载能级。聚焦特色产业

创新需求，加快推进福建省（琅岐）种业创新基地建设，依托国家农作物品种展示评价基地优势，深化与中国农科院等“大院大所”的对接合作，以高端科研资源带动琅岐种业创新发展。建设综合利用开发海洋生物资源的呈味素创新中心、产品品控中心及成果转化中试生产线，为特色产业升级提供技术支撑。聚焦新一代信息技术、新能源储能等重点领域，持续贯彻重大项目“揭榜挂帅”攻关制度，规范开展科技计划项目申报工作，支持企业创新主体开展科研攻关，加快科技成果转化和产业化落地，持续提升区域自主创新能力。

第二节　推进科技创新引领产业发展

一、强化核心产业技术创新

紧扣核心产业集群发展，培育壮大新质生产力增长极。深化“研发—制造—应用”全链条融合，重点布局人工智能、6G 通信、工业互联网等前沿技术领域。支持新大陆、腾景科技等龙头企业深度探索量子计算与人工智能的融合应用，在金融安全、数据加密等关键领域开展核心技术攻关，利用琅岐九龙商业中心，探索建设琅岐低空经济产业园。以时代星云智慧储能产业园、飞毛腿超级储能集成工厂为核心载体，构建“电池模组－系统集成－场景应用”完整产业链条，推动储能技术规模化产业化，打造国家级智慧储能示范区。依托“中国水产品预制菜之都”金字招牌，建设专业化产业园区，推动佛跳墙、鲍鱼等爆品标准化规模化生产。着力推动科技创新与产业创新深度融合，依托时代星云、星云股份、腾景科技、冠林科技、上润精密仪器等优势企业构建

智造组团，依托国脉科技、慧翰股份、飞毛腿、福光股份、国光电子等高科技企业打造科创组团，充分释放科创资源优势和产业创新动能，加速快安片区智造组团、科创组团融合联动发展。加快联东U谷·福州新质产业园、万洋科技众创城二期建设，重点引进光电信息、新能源装备制造、生物医药等高新技术产业，打造集研发、生产、服务于一体的都市型产业综合体，推动新质生产力聚链成势。

二、前瞻布局未来产业发展

立足我区现有科技资源和产业基础，前瞻布局未来产业发展，抢占科技创新制高点。联合厦门大学、国脉科技共建“国脉未来科学城”，立足全球科技前沿和国家战略需求，聚焦具身智能、生命科学、精准健康管理等前沿领域，构建“未来制造+未来信息+未来健康”的产业生态，打造“科研—中试—产业化”一体化平台，吸引未来产业企业入驻，形成区域创新策源地。积极探索沿江低空经济发展，丰富低空通航、低空物流、低空文旅等新场景，打造低空经济产业链。培育“AI+养老”“AI+制造”等新模式，拓展智慧民生、智能制造、智慧康养等新应用。发挥产业优势，争取在量子信息、脑机接口、卫星互联网、车联网等重点前沿科技领域实现突破，推动工业互联网、工业元宇宙等赋能制造业发展。加速培育智能产业，推动类脑智能、大模型等深度赋能。

第三节　打造一流科技创新生态体系

一、建强区域性创新人才集聚平台

深化“引育管用”全链条机制，擦亮“群英兴马·才领未来”品牌，筑牢科技创新的人才支撑阵地。创新平台引育模式，依托“人才飞地”柔性汇聚异地智力资源，借助数字中国建设峰会等高端交流平台及配套赛事活动“以赛引才”。在新一代信息技术等主导产业关键环节，加强布局博士后科研工作站、创新实践基地，支持链主企业申报省产业领军团队，推动人才平台与产业需求精准对接。深入推行科技特派员制度，壮大产业定向服务团，以人才服务为纽带促进科技成果本地转化。完善专项扶持政策，对新建博士后平台的企业给予针对性经费支持，为引进人才提供梯度化配套奖励，推进人才公寓“拎包入住”供给服务。到2030年，全区引进产业领军人才（团队）13名以上、集聚高层次人才1000名以上，培育高技能人才5000人次以上。

二、完善科技创新服务体系

聚焦科技企业服务需求，建设一批政府主导、市场运作相结合的企业科技服务机构，为各大科技创新主体提供全周期“管家式”服务。加强科技服务机构能力建设，引导服务机构通过并购或外包方式做大做强，培育若干服务质量好、创新动能足、带动作用强的科技服务业品牌。推动高校与科技企业深度合作，提高科技服务业从业人员专业素养。支持科研机构和企业建立特色鲜明的科技成果转化中心或技术转移办公室，促进高水平成果供给。推动企业转移转化科技成果，强化标准化引领和质量支撑，积极开展技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务等合同的认定登记。丰富拓展孵化器、科技园区等平台载体，支持牧马人科技型企业孵化器创建国家级科技型企业孵化器，推动科技创新成

果转化。

三、优化科技金融服务环境

加大金融对科技创新的支持力度，为科技创新提供全生命周期、全链条的金融服务。鼓励金融机构加大科技金融产品和服务的创新力度，进一步完善知识产权质押贷款、股权质押贷款等产品，探索开展供应链金融、科技租赁等创新业务。用好用足贷款贴息、风险补偿等政策，通过政府性融资担保体系分摊风险，引导金融机构开发低门槛贷款产品，扩大对科技型企业的信贷、债券融资支持。引导政府产业基金、国企投资、社会资本等各类资金支持科研项目实施、重大创新平台建设，鼓励投早、投小、投本地、投硬科技，提高资金使用质效，对符合要求的项目，支持申报超长期特别国债和政府专项债。加快建立科技金融政策评估与调整机制，定期对政策实施效果进行评估，及时发现并解决政策执行过程中的问题，确保政策有效性、适应性。完善金融中介服务机构，加快发展法律、会计、管理咨询、评估认证、创业孵化、知识产权中介服务等科创金融辅助服务业态。

第四章　做强国家级经济技术开发区　打造开放合作新高地

紧扣“以开放促改革、以改革谋发展”主线，构建高水平对外开放格局，推进两岸融合发展，聚焦关键领域改革攻坚，奋力书写新时代改革开放的新篇章，为区域高质量发展注入强劲动能。

第一节　提升开发区综合发展水平

一、构建现代化产业体系

以国家级经开区考核评价的经济发展类指标为导向，锚定“产业优”目标，实施“强链、补链、育新”三大工程。围绕新一代信息技术、新能源储能、水产品预制菜三大主导产业，推动产业链向高端化、智能化、集群化延伸，培育新产业赛道与未来产业增长点，强化“链主企业+配套企业”协同发展格局。深化工业园区标准化建设，推进粤浦科技·福州科创中心、万洋众创城二期、琅岐工业用地等载体建设，推进存量低效用地盘活与再开发，提升土地集约利用效率，补齐产业链短板，优化产业空间布局。完善企业梯度培育机制，建立“四上企业梯度培育库”，健全“小升规、规改股、股上市”全链条服务体系，支持龙头企业转型升级，壮大“专精特新”“瞪羚”等优质企业群体。强化“亩产论英雄”导向，实施重点企业税收贡献动态监测，确保开发区税收占全区比重稳步提升。推动服务业与制造业深度融合，培育总部经济、数字经济、平台经济等新型经济形态，优化三次产业结构。对标对表省级规划目标，力争开发区地区生产总值、

规上工业企业营业收入占全区比重持续提升，工业用地亩均税收、固定资产投资强度等“亩均效益”指标超过全省开发区平均水平。

二、打造双循环合作枢纽

对标商务部对外开放30%考核权重，发挥自贸区、综保区政策叠加优势，实施“外资倍增+贸易升级”计划，持续扩大开放型经济规模与质量。支持外贸企业拓展国际市场，用好展会、出口信用保险、进口贴息等政策工具，扩大先进技术设备、关键零部件及重要资源性产品进出口，推动高新技术产品出口提质增效。深化跨区域合作，持续拓展援疆、援藏及边境经济合作区联动领域，探索产业转移、资源共享、干部交流等合作新模式。发挥对台区位优势与侨乡资源优势，优化台胞就业创业服务，搭建侨商合作平台，推动与“一带一路”沿线国家和地区的经贸往来与产业协作。

三、夯实可持续发展根基

紧扣商务部科技创新15%、绿色发展15%考核指标，构建“创新驱动+生态优先”可持续发展格局。深化产学研协同创新，支持企业与高校、科研院所共建高能级研发平台，承接省市重大科技项目，提升企业研发投入强度与成果转化效率。推动飞毛腿智慧能源等企业争创国家级技术中心，壮大高新技术企业群体，设立产业创新基金，重点攻关量子科技、未来网络等前沿领域。推进国家级绿色园区创建，持续推进闽江口生态修复工程，建成琅岐空气超级监测站，加强能耗在线监测与管控，推动重点行业节能降碳改造，降低规模以上工业单位增加值能耗、水耗及碳排放

强度。健全固体废物污染防治体系，提升工业固体废物综合利用率，确保危险废物、医疗废物安全规范处置。推动产城人深度融合，在联东U谷、万洋众创城等园区配套“15分钟生活圈”，实现教育、医疗资源园区全覆盖，提升园区综合承载能力。

第二节　聚焦关键领域改革攻坚

一、推动营商环境向优向好

擦亮“马尾的事，特事特办、马上就办”品牌，打造一流的营商环境，建成福建省营商环境样板区。推进营商环境“市场化”建设，实施市场监管领域行政审批“免申即享”改革，推动“免材料、免申请”模式落地。进一步简化市场准入、准营、退出流程，保障各类经营主体平等使用资源要素、公平参与市场竞争。推进营商环境“法治化”建设，全面推广省级一体化行政执法平台应用，整合市场监管、城市管理、生态环境等多领域执法资源，建立健全常态化联合执法机制。计划健全信用承诺制度，明确适用范围与惩戒措施，构建信用分级分类监管机制，利用大数据精准实施差异化监管与联合惩戒，完善公平竞争审查制度，着力营造公平诚信的市场环境。提升营商环境“国际化”程度，重点指导民营企业用好RCEP等国际规则，并支持企业参与国际专业展会。计划优化口岸通关流程，推进船舶手续协同与“多证合一”，探索实施海关、边检、海事等单位的联合登临检查，以提升通关效率。提升营商环境“便利化”水平，全力推动“高效办成一件事”改革，围绕企业群众高频事项打造集成化服务场景，建立重点项目企业月度走访及节点预警机制，强化企业全生命周期服务，精准推送政策，缩短审核兑现周

期，确保政策直达快享，致力于构建亲清统一的新型政商关系。

二、全面深化国资国企改革

进一步理顺开发区管委会与区属国企的权责关系，推动平台公司按照现代企业制度运作，提升专业化、市场化运营水平。加强国有企业内控机制建设，以完善治理为基础，健全党组织、董事会、经理层各司其职、有效制衡的法人治理结构，筑牢规范运营根基。提高风险预判与处置能力，聚焦财务、采购、投资等关键环节建立风险预警机制，利用大数据、信息化手段对市场风险、财务状况等进行实时监测与评估。深化资金资产精细管理，推行资金集中管控模式，建立资金池，积极拓展债券、股票、产业基金等多元融资渠道，提高资金使用效率与保障能力。全面清查、评估国有企业资产，建立资产台账，分类盘活低效、闲置经营性国有资产，对业务相近、资源分散的区属国企实施优化整合，实现资源聚合与优势互补。充分发挥引导性资金撬动作用，推动国有资本向优势领域集中，助力产业升级和经济高质量发展。推动城投集团重点培育形成“城市开发、资产运营、文旅融合、乡村振兴”四大战略支柱，乡村振兴公司延伸工程建设产业链，扩大经营范围向琅岐岛外延伸。推进建发集团加快新建、在建项目进度及新生成项目谋划工作，发挥国企“科技创新、产业控制、安全支撑”三大作用，助力全区经济实现质的有效提升和量的合理增长。

三、推动民营经济高质量发展

全面贯彻落实新时代民营经济强省强市战略，加力支持民营企业科技创新与产业转型升级，加快推动企业技术中心、行业技术创新中心等高能级平台建设，培育壮大新质生产力增长极。打

造“马尾的事·马上就办”企业服务标杆，建立促进民营经济发展工作协调机制，完善“项目保长制”和“重点企业服务机制”，对重点民企项目实行全周期跟踪服务。健全多层次资本市场，建立常态化政银企对接机制强化融资支持，支持民企平等获得直接融资，培育龙头与高成长性企业。支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局，依托物联网产业示范基地、粤浦科技·福州数智创新谷、联东U谷新质产业园、万洋科创城等平台，聚焦新型储能、光电信息、智能制造等优势产业领域，推动电池储能集成、高端光电器件等关键核心技术的产业化进程，以“揭榜挂帅”方式组织民企牵头攻关，积极参与人工智能、6G等前沿领域新技术新产品应用场景的创新与建设。推动民营经济促进法落实落细，加强惠企政策供给和土地、资金、人才等要素需求保障，持续优化公平竞争的市场环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展壁垒，不断完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的法律制度和政策体系，为民营经济发展营造良好环境。

四、着力打造知识产权强区

扎实推进知识产权高质量发展，筑牢知识产权工作实施根基。加大知识产权保护宣传力度，通过线上线下联动开展知识产权讲座、企业培训、案例宣讲等活动，全面提升企业知识产权创造、运用及保护意识。加强与高校、科研机构的合作，强化知识产权成果转移转化。聚焦培育知识产权优势企业，用好用活知识产权资助激励政策，设立专项奖励资金，对新认定的各级知识产权示范、优势企业给予资金支持与政策倾斜，推动形成标杆引领、

梯队发展的良好格局。持续完善知识产权跨区域行政司法协同保护机制，强化知识产权全链条保护，加强执法联动与信息共享，形成全方位、多层次的知识产权保护体系。

第三节　推进两岸融合发展

一、健全两岸服务保障体系

加快打造“两马一小时生活圈”，全面促进福马“小三通”航线提质升级，优化航线运营管理，提高客货运航班频次，积极发展“马尾—马祖—台湾—全球”的海空联运通道，为台胞台企登陆第一家园建设提供立体交通支撑。加快推进智慧建材产业园暨江海联运枢纽等项目，推动跨境物流加快发展，建立通关联合查验机制，简化通关手续，探索实现“两马”通关“两检合一”，全面提升跨境通关便利化水平。持续完善台胞在马尾就业、就学、就医、住房等制度设计，统筹推进相关领域政策衔接，健全与大陆同胞同等待遇的保障机制。推动台胞在马尾享有就业创业扶持、保障性住房申请、公立学校入学、异地医保结算等民生权益，实现“一视同仁、无缝对接”，有效破除制度性差异壁垒。完善台胞权益保障长效机制，依托涉台司法服务中心、劳动保障服务站等载体，建立涵盖法律支持、劳动保障、应急响应的立体化权益保护网络，打造台胞台企登陆第一家园“马尾样板”。

二、积极推进两岸产业合作

发挥“两马先行”优势，深化闽台乡建乡创合作，引进台湾优质资源，推动创新技术联合攻关，形成两岸产业协同发展新格局。建设跨区域产业转移承接平台，探索设立专项产业基金，对

重大协同项目给予土地、税收、能耗指标等政策倾斜，积极承接福马产业园外溢需求。深化两岸跨境电商合作，建设“马尾—马祖—台湾”跨境电商物流通道，打造集仓储、报关报检、融资结算于一体的产业园区，形成面向全球的跨境贸易枢纽。共建两岸海洋产业创新联合体，依托水产品预制菜产业集群优势，联合台企制定行业标准，推动远洋捕捞、冷链物流、水产品精深加工等全产业链协同发展，力争在福州建设“海洋经济发展示范区”中走在前列。建设闽台农业科技成果转化基地，支持琅岐打造两岸融合发展示范岛，推进闽台乡建乡创合作样板村建设，促进闽台农业、经贸与乡村振兴的深度融合，形成可复制、可推广的合作新模式。

三、持续深化两岸文化交流

深化闽台关系历史文化研究和宣传，强化闽台关系档案保护利用，增强台胞民族认同、文化认同、国家认同。深入挖掘船政文化以及闽安古镇涉台元素，积极拓展文旅融合消费场景，加快船政文化城（大博物馆片区、官街片区、旧港片区）、闽安古镇改造提升项目建设。依托海峡青年交流营地和船政文化园区两大国家级海峡两岸交流基地，持续办好海峡青年节、海峡两岸船政文化研讨会等品牌活动，增强文化交流的深度与广度。以琅岐对台码头为重要平台，以“两马”交流为重点，持续开展“两马同春闹元宵”“两马体育联谊赛”“两马青少年文化体育夏令营”等特色活动，开发具有“两马”特色的文创产品，推动建设“福马共同家园”。深化“两马”定期会商机制，优化两马“小三通”客运航线运营和货运码头功能，做强海运快件、冷链物流等对台

特色业务，构建“两岸商贸快通道”。到2030年，力争“小三通”客货运量与台胞创业就业人数显著增长，两岸融合发展示范区先行城市桥头堡建设迈出更加坚实步伐。

第四节　构建高水平对外开放格局

一、推动开放平台创新发展

聚焦自贸区创新突破，围绕投资、贸易、金融、法治及政府职能转变等关键领域，开展企业需求深度调研，针对性制定具有马尾特色的首创性、差异化举措。同步对标世界银行宜商环境评估体系及CPTPP、DEPA等国际经贸规则，借鉴上海自贸试验区制度型开放经验，重点探索服务贸易、货物贸易、数字贸易等“边境后”规则的落地场景。主动融入海丝核心区建设，优化“一带一路”多式联运与通关便利化服务，确保自贸区创新走在前列。深化综保区业务升级，依托政策与区位优势，积极拓展保税研发、保税维修等保税服务新业态，完善业务操作流程与监管制度，不断夯实外贸基础。推动斯迪迈等重点项目投入运营，培育保税业务新增长点。鼓励航通、汇榕打造跨境电商产业园，壮大跨境电商9610对台海快业务规模，推动两岸跨境电商合作交流，促进两岸经贸往来，将综保区打造为对外开放窗口与产业创新高地。

二、促进外资外贸提质升级

强化外资外企服务体系，打通资金跨境流动、外汇结算等环节的堵点问题，鼓励企业扩大生产、利润再投资、外债转增资，实现利用外资提质增效。组织企业参加广交会、东博会、跨交会等重要展会，助力企业争取新订单，开拓新市场。积极培育本土

跨境电商、二手车出口、成套设备融资出口等外贸新业态，鼓励银行机构与支付机构创新，拓展跨境支付业务，开展数字人民币跨境支付试点项目。优化口岸营商环境，建立海关、边检、海事等多部门口岸通关协调机制，推行“提前申报”“预约通关”等便利化措施，加强口岸信息化建设，提高通关效率，不断增强对外开放吸引力。

三、持续加大招商引资力度

聚焦“五全”抓招商，以“招商图谱”为索引、“三张清单”为抓手，深化全员招商、第三方招商，营造“大抓产业、大抓项目、大抓招商”发展氛围。以“优二产、强三产，抓龙头、补短板、促提升”等目标为导向，精心策划生成一批符合产业政策和规划，市场前景好、产业链条长、带动作用强的重点招商项目。重点推动联东U谷·新质产业园、飞毛腿新能源电池零碳智慧工厂、琅岐岛现代渔业产业园等一批高质量产业项目落地。拓宽招商引资渠道，多维度收集招商线索信息，建立线索库与对接机制，推动招商资源高效转化。

四、助力侨务工作务实高效

深化侨界联络与权益保障，进一步加强与侨领、侨团、侨企的常态化交流，完善“五侨”联席会议制度，强化各相关部门在侨务工作中的协同联动，形成上下贯通、左右协同的工作合力。联合司法、行政等多部门制定涵盖生活、就业、投资等多领域的侨胞权益保护细则，在重点侨胞聚居地设立联络站，聘请侨领担任联络员，定期举办线上线下恳亲活动，增强侨胞情感联结，不断增强海外侨胞对家乡的认同感、归属感。推动侨智侨资与产业

深度融合，联合高校、科研机构设立“侨界科技创新基地”，吸引海外高层次人才，带动先进技术落地转化、优质项目扎根发展。探索“侨助工坊”“侨乡文旅”等模式，支持侨胞参与琅岐种业创新基地建设、闽安古镇活化利用等项目，推动侨务工作与产业升级、科技创新深度融合，更好引侨资、汇侨智、聚侨力、护侨益，为区域发展凝聚侨界力量。搭建侨商投资、侨智对接平台，引导侨资参与重点产业与“一带一路”建设，支持侨界开展中外人文交流，为二代、三代华侨提供交流平台，让侨力成为推动创新发展与民心相通的重要支撑。

第五章　完善基础设施网络　建设智慧宜居新城市

以“六张网”建设为契机，高标准建设现代化城区基础设施，持续优化城区功能品质，推动城区有机更新，建成配套完善、生活便捷、景观优美的现代化中心城区。

第一节　科学规划城区空间布局

一、深化发展空间规划体系

深化“多规合一”改革成果应用，健全覆盖全域、全要素的国土空间规划实施机制，动态优化“三区三线”管控体系。创新城镇开发边界内土地复合利用模式，推广“地下空间+地上开发”的立体规划，提升空间利用效率。落实永久基本农田数字化管护区建设，确保耕地数量与质量“双管控”。强化乡村振兴的空间引导，优化村庄布局与农业产业空间，推动城镇开发边界内详细规划全覆盖，形成生产空间集约高效、生活空间宜居智慧、生态空间蓝绿交融的国土空间格局。

二、充实城乡发展框架

延续“沿江新兴产业廊带+三江口与闽江口双组团”发展框架，强化陆海统筹与城乡融合发展。沿江廊带重点发展高端航运服务、新能源装备等战略性新兴产业。马尾镇聚焦快安、龙门片区连片旧改，腾退低效工业用地，优先布局新能源装备智造基地。罗星街道持续推进船政文化城三期建设，并联动闽安古镇申遗，

打造 AR 光影秀、文创集市等新业态。亭江镇持续推动智能制造与低效工业用地转型升级，建成福州马尾万洋众创城二期项目，打造“数字工厂+生活配套”融合园区，壮大装备制造、冷链物流等产业集群。琅岐镇持续推进农业产业强镇及种业创新基地建设，推动鲜食甜、糯玉米新品种选育研发及展示示范项目，与高标准农田建设同步推进，实现农业生产高效化与生态环境协同优化。

三、优化城乡空间功能布局

坚持城乡统筹、功能互补，将乡村振兴全面融入城区空间体系，构建智慧宜居、集约高效的城乡发展新格局。推进基础设施一体化，实施农村路网、供水、污水治理系统提质升级，实现城乡统一规划、共建共享。推动“互联网+政务服务”下沉至村，提升基层服务效能。建设智慧农业基地，推广物联网、远程监测等技术应用，提升生产智能化与人居环境智慧化管护水平。强化乡村产业空间引导，支持休闲农业、乡村旅游、农村电商等新业态与文创、康养等功能融合。持续推进“绿盈乡村”建设，整体改善村容村貌。深化农村集体产权制度改革，引导资本、人才等要素合规入乡，支持村集体经济多方式盘活资源，增强乡村内生动力。

第二节　持续优化基础设施建设

一、完善立体化城市交通网络

强化区域交通枢纽功能，加速推进重大跨区域通道建设。推进福州市轨道交通 2 号线东延线一期工程及其车站周边道路、场地提升改造项目建设，全力保障城际铁路 F3 线建设，推动与福

州主城区、长乐机场及滨海新城的快速直联。提高站点周边商业服务业设施用地比例，实现高密度、多功能、立体化开发，推动“地铁+物业”模式，打造集居住、工作、商业、文化、教育、交通等功能于一体的地铁社区。配合推进机场第二高速等省市骨干路网，强化福州东部门户枢纽功能。实施路网优化攻坚行动，推进君竹环岛交通枢纽改造工程、建星路北段道路工程、脐山路与仙芝路连接工程等道路工程，优化港口、园区周边集疏运体系，加速形成“区域联动、立体互联”的交通新格局。

二、优化便民利民服务质量

统筹优化教育、卫生、文化、体育、养老、就业等公共服务设施布局与供给质量，增强人口集聚区的服务支撑能力。推进社区生活圈建设，构建层次分明、业态丰富、便捷有序的社区商业服务体系。依托地铁建设，持续优化公交线网提升运力。推动新建大中型商业设施配建装卸区与停车场，新建办公区及住宅小区配建地下停车场与公共充电桩，有效缓解“停车难”“充电难”问题。推动多功能便民智慧生活区项目落地，建设便民生活服务节点，满足周边居民便捷商业、基础医疗及日常生活需求。围绕地铁站点，针对产业、文旅、民生等不同需求，通过增设高频接驳支线、优化既有线路、加开早晚高峰区间公交等方式，构建高效互补的全域交通接驳系统，保障园区、医院、景区与地铁口的便捷衔接。

三、深化地下管网综合建设

深化地下综合管网规划、建设与运营一体化管理，科学布局电力、通信、给排水等管线入廊，推动既有道路架空线缆入地，确保新建及改扩建道路与管廊建设同步实施。统筹规划地下交通、人防、应急避险及地下停车、商业等设施功能，促进城市地

下空间集约高效、互联互通。有序推进重点区域地下管网更新与智慧化改造，完善区域路网结构，科学预留未来管廊建设空间。科学利用城市绿地、广场及道路地下空间资源，增强城市韧性，提高空间利用效率。

四、完善现代化防灾减灾体系建设

坚持防灾减灾与生态治理协同，全面提升洪潮防御、城市排涝、水资源保障能力。加快推进魁岐河磨溪河快安截洪沟整治及加固提升、浩溪流域高水高排工程、朏头排水防涝等工程建设，新建岱溪水库，增强区域水系联排联调能力。持续开展河湖“清四乱”行动，保障行洪通道畅通。推进城镇污水管网全覆盖，对进水异常的污水处理厂实施片区管网系统化整治，分步推进青洲污水泵站二期及相关管网工程建设，开展老旧设施预防性改造，提升智慧水务管理水平。

第三节　推进新型基础设施建设

一、大力开展信息基础设施建设

持续扩大光网建设规模和普及范围，推进 5G 深度覆盖及 5G-A 演进，参与 6G 技术验证，部署 50G-PON 光网，完善工业互联网络，支持企业上云，建设全域低空通感网络，构建“空天地海”全域通信能力。加大千兆光网在政务、金融、医疗、教育等重点行业领域推广应用，提升用户网络体验。完善 5G 网络基站建设和室内数字化系统建设，推动以多功能智能杆为载体的 5G 微基站建设。培育智能制造、智慧养殖等特色应用场景，推动 5G 技术向细分领域深度渗透。积极参与国家级互联网骨干直联

点建设，扩容通信出入口通道，增强通信枢纽能级。推动“天通一号”卫星系统在马尾应用，立足北斗卫星导航，打造海联网应用中心，赋能数字经济发展。

二、着力推进融合基础设施建设

以“资源赋能行业”为核心，推动“通信塔”向“数字塔”“数据机房”“数字室分”全面转型。推广解析大数据服务平台应用，支持多层次工业互联网平台体系建设，推动工业数字化转型，提升工业互联网标识解析二级节点标识注册数。打造智慧城市应用，加快建设城市级数字底座平台，整合线上平台与线下物理空间，推进“5G+智慧社区”“5G+智能垃圾分类屋”“5G+智慧养老项目”等一系列标杆应用建设和运营，为城市精细化治理提供全要素空间底板。推进智慧交通建设，支持“5G+车联网”应用，推进面向车城协同的道路交通智能感知设施系统建设。推动“数智乡村振兴计划”，推进智慧文旅建设，助力文旅经济发展。推进数字化政务建设，提升政务云、政务网络支撑能力，推动数字应急体系建设。

三、积极布局创新基础设施建设

积极参与集约、高效的人工智能算力基础设施建设，打造多云异构算力网络，支持智算中心建设。继续推动人工智能算力基础设施，引导全栈自主可控、安全可信的多模态“九天”人工智能大模型应用，形成行业大模型，服务全区各行业人工智能发展。建设区块链技术应用平台，依托福州市区块链城市管理平台，搭建特色应用子链，支持建设“星火·链网”骨干节点。推动区块链在政务、民生、金融等领域的应用场景试点，构建政务数据目

录链。打造数字创新平台，加强与大院大所合作，推进产学研基础设施建设。建设人工智能生态创新中心、元宇宙创新中心等重点产业应用创新孵化平台，推动全产业链集聚集约发展。积极探索低空经济等新型基础设施建设，打造“低空+”应用场景，推进数字化运维体系建设，以创新基础设施支撑新业态、新模式发展。

第六章　推进全域低碳发展　绘就生态文明新画卷

以“生态优先、智慧赋能、民生为本”为核心理念，聚焦城区功能提升与品质优化，通过系统性、精细化举措推动城市有机更新，打造兼具现代活力与生态魅力的滨海新城。

第一节　深化污染防治攻坚

一、深入推进蓝天工程

持续推进重点产业转型升级，稳妥有序推动碳达峰，聚焦建材等重点领域实施节能降碳行动。加速推进能源低碳转型，大力发展新能源和清洁能源，有序发展太阳能发电，持续增加天然气供应。推进重点行业污染深度治理，强化 VOCs 全流程、全环节综合治理。推进扬尘污染精细化治理，加快提升机动车清洁化水平，推进“电动福建”建设，强化非道路移动源综合治理。加强消耗臭氧层物质淘汰管理，完善臭氧污染应急响应措施，持续开展臭氧与 PM2.5 协同防治及前体物协同减排研究。

二、深化实施碧水工程

统筹推进污水系统治理，加快污水“零直排区”建设，实施排水管网工程，持续改善主要流域水环境质量，确保主要流域及小流域水质优良率稳定达到 100%。深化闽江、白眉溪等重点流域水环境综合治理，系统开展流域污染源排查。坚持“源头减量

优先”原则，在流域周边区域全面推广生态农业模式，减少农药、化肥施用强度，加强畜禽养殖废弃物资源化利用，从农业生产源头降低面源污染。精准实施分类化管理，对工业污染源强化流域周边工业企业环境监管，确保排放实时可控、稳定达标，杜绝工业废水直排、偷排，对农业面源污染制定“一域一策”治理方案，实现精准管控。持续深化污水处理厂实施提标改造，引进先进处理工艺与技术，推动出水水质向国家或地方更严格排放标准迈进，确保污水处理末端治理效率持续提升。

三、全面强化碧海工程

落实《入海排污口监督管理办法（试行）》，对入海排污口按照“重点管理、简化管理、一般管理”等类别进行分级管理，依托入海排污口监督管理系统推动入海排污口设置、备案、监测、执法等工作落到实处，巩固提升入海排污口治理成效。有序清理不符合区域功能定位的提水式海水养殖池塘和生产设施，以及重点海域超规划养殖。加快推进配合饲料替代幼杂鱼行动。推动水产养殖尾水综合治理和排放监管，持续扩大养殖尾水治理示范点，推广“砂滤+”尾水治理模式，探索污泥资源化利用。

四、系统开展净土工程

推进地下水环境状况调查，落实地下水省控点水质监测，确保地下水环境质量保持稳定。持续推进危险废物规范化管理，全面清查辖区内危险废物产生企业及单位。动态更新土壤污染重点监管单位名录，督促指导名录内新增企业开展土壤隐患排查和自行监测。严格重点单位监管，做好排污许可制度和土壤污染重点监管单位有毒有害物质报告、隐患排查和自行监测等制度衔接。

建立部门信息共享机制，推进用途变更为“一住两公”、有证据表明存在土壤污染风险、土壤污染重点监管单位和重点行业企业涉及用途拟变更或土地使用权拟收回、转让的建设用地地块纳入联动监管范围，督促落实土壤污染状况调查评估。

第二节　纵深推进生态治理

一、持续推进生态修复建设

以区域生态关键节点为核心，系统推进重大生态修复工程。重点推进闽江口湿地保护与修复工程，有效保护区域生物多样性。加快高起点建设滨江湿地公园，科学规划游览路线与设施布局，着力构建集生态保护、科普教育、休闲游憩功能于一体的综合性生态空间。科学深入推进国土绿化行动，编制实施全区森林资源保护与发展规划，明确造林绿化目标。加强森林资源精准化管理，构建“林长制 + 网格化”责任体系。推广林业有害生物绿色防控技术，持续提升森林质量与生态系统碳汇能力。

二、加大生态环境监管力度

构建全方位生态环境监管体系，强化污染防治设施全生命周期监管，以重点排污单位为核心，建立常态化现场检查机制，确保稳定达标运行。加强在线监控数据质量管控，完善数据异常预警与快速响应机制，依法严厉打击数据造假等违法行为，确保监测数据真实准确。强化环境风险源头防控，针对涉危险废物、涉重金属企业及集中式饮用水源地等重点领域，定期组织风险隐患排查。推动企业强化应急演练，提升突发环境事件应急处置能力与响应速度，确保事件得到及时有效处置。筑牢核与辐射安全防

线，完善核技术利用单位全过程监管体系，严格落实安全检查制度，强化从业人员资质管理和规范化操作培训。

三、落实生态督察信访整改

建立健全生态环境保护督察整改长效机制，压紧压实中央及省级生态环境保护督察反馈问题整改政治责任。严格按既定方案落实任务，强化部门协同联动，凝聚合力。强化整改过程跟踪督办，适时召开整改推进会调度进展，对整改滞后或推进不力情形实施重点督办与问责，确保问题整改按质按期完成。坚持常态化排查与集中整治相结合，持续查漏补缺，实施问题清单动态更新管理，确保各类生态环境问题高效整改销号，推动区域生态环境质量持续改善。

四、巩固提升生态文明成果

巩固深化第六批国家生态文明建设示范区创建成果，严格对标示范区建设标准与要求，建立健全常态化成效评估机制。强化生态文明制度刚性执行，严格落实生态环境保护制度体系，确保各项环保政策措施落地见效，持续完善生态环境保护与经济社会发展协调推进机制。推进生态文明宣传与价值引导，提升全社会生态文明素养，助推示范区建设内涵式发展。立足区域生态资源禀赋与产业发展特色，探索生态产品价值实现的多元化路径。系统开展生态环境损害赔偿案件线索排查，构建多渠道线索收集机制，全面梳理辖区内潜在生态环境损害问题。依法依规推进生态环境损害赔偿磋商，规范磋商程序，明确责任主体，保障赔偿过程公平公正，切实维护生态环境安全，推动受损生态及时修复与恢复。

第三节　推动绿色低碳发展

一、构建绿色低碳顶层设计

深度融合绿色低碳发展理念，将绿色低碳理念全面融入区域发展规划体系。坚持生态优先、绿色发展战略导向，统筹推进国土空间开发利用与产业合理布局。结合工业园区发展实际，科学规划零碳工业园区空间布局，确保园区开发与区域生态环境承载力相协调。加快推进循环化改造，推动企业循环式生产、产业循环式组合，鼓励企业建设绿色工厂、开发绿色产品、打造绿色供应链。推动低效产业园区向低碳智慧园区转型升级，优先布局新能源、高端制造等低碳产业集群，配套建设分布式光伏发电设施与智慧能源管理系统。强化“生产-生活－生态”三生空间融合，规划实施绿色交通体系、海绵设施及生态绿地网络，严守闽江流域生态保护红线。

二、推进能源与产业绿色革命

聚焦能源结构优化与产业绿色低碳转型，大力推广清洁能源规模化应用。推动分布式光伏发电、储能系统等技术在园区的规模化部署，显著提升可再生能源消费占比。依托时代星云等企业在储能领域的技术优势，融合智慧能源管理平台，在工业园区重点推广“分布式光伏+智能储能”一体化应用模式。引导企业广泛采用高效电机、余热回收等先进节能技术设备，加速淘汰高能耗设备，运用数字化手段持续优化生产工艺与用能结构，有效降低单位产值能耗。推动英沃达智慧体育绿色制造基地等项目建设，鼓励企业开展绿色制造体系创建，培育一批绿色工厂标杆，

打造绿色供应链，提升产业整体绿色化水平。完善绿色制造评价标准体系与激励机制，引导企业将绿色发展理念贯穿产品全生命周期。同步搭建绿色低碳技术服务平台，为企业提供转型诊断与定制化解决方案，降低绿色升级成本。加强政策协同与服务保障，重点支持光伏设施建设、储能项目开发和绿色供应链构建。

三、营造全民绿色行动氛围

构建立体化生态文明宣传教育体系，着力打造多层次、沉浸式生态文明宣传教育格局，全面激发全社会绿色发展内生动力。整合区级融媒体中心、社区宣传栏及校园教育平台等资源，定期发布绿色生活指南与政策权威解读。依托船政文化街区、天马山生态公园等公共空间载体，实现生态知识场景化传播。将生态文明教育系统融入中小学课程体系，开发本土化生态教育教材，着力培育青少年生态责任意识。联合大型商超设立绿色消费专区，推广绿色生活，引导居民践行简约适度生活方式。以“细胞”创建为切入点，制定绿色社区、绿色家庭分级评价标准体系。

第七章 办好民生全域实事　增强群众幸福新体验

坚持以人民为中心的发展思想，深入实施就业优先战略，加快推进教育现代化，持续深化医疗卫生体制改革，健全多层次社会保障体系，让发展成果更多更公平惠及全体人民，全面提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节　实现更充分更高质量就业

一、实施重点群体就业帮扶计划

聚焦重点群体就业需求，通过构建差异化、精准化的就业服务体系，全面提升高校毕业生、农民工和退役军人等重点群体的就业质量和稳定性。针对高校毕业生积极打造“政校企”协同联动机制，构建“政策引导+院校培养+企业吸纳”三位一体的就业促进体系。在亭江、琅岐等农民工集中区域建设标准化零工市场，提供灵活就业岗位。为退役军人开发合适的电商物流、安保等培训项目。推动企事业单位按比例安置退役军人，培育“兵支书”队伍。鼓励企业完善工资总额管理与经济效益、劳动生产率、人工成本投入产出率等指标挂钩机制，支持在区重点企业开展薪酬分配示范建设。

二、推进职业技能提升行动

加快推进“技能马尾”建设，构建多层次、高质量的职业技能培训体系，促进产业升级与就业质量提升。坚持以产业需求为导向，紧密对接三大主导产业，系统规划培训内容与方向，推动

技能人才培养与产业结构优化同步发展。突出企业主体地位，支持东南造船厂、新大陆科技等龙头企业牵头开展专项培训项目，重点打造船舶智能制造、物联网工程等实用型技能实训，推动培训内容与企业岗位要求深度融合。强化政府支持保障，通过设备使用补贴等政策，鼓励企业开放生产设备资源用于实操培训，降低实训成本，增强培训实效性与吸引力。聚焦人岗精准匹配，全面推行“订单式”培训模式，根据企业实时用工需求和技能标准定制培训方案，实现从培训到就业的无缝衔接，提升人才培养的针对性与有效性。关注新兴产业需求，围绕新产业、新业态、新商业模式，增加新兴职业培训内容，开展互联网营销师、人工智能训练师、无人机驾驶员等新职业技能人才培训和技能等级认定，为新兴产业输送高素质技能人才。

三、优化创业孵化环境

打造全链条、多层次的创业孵化生态体系。强化资金支持，拓宽初创期、成长期科技型中小企业融资渠道，设立创业扶持基金，对获得市场化融资的企业提供贴息贷款支持。夯实平台载体，高标准建设双创示范中心，合理设置创业培育区、产业加速区和综合服务区等核心功能板块，强化“一站式”服务能力，为不同阶段的创业项目提供专业化空间支撑。健全服务生态，深化物联网等领域的产业协同孵化，重点构建“研发－中试－量产”全链条服务体系，为初创企业提供从技术开发到产业转化的全周期服务支持，加速创新成果落地。构建投孵闭环，联动区域基金小镇，鼓励设立创业投资引导基金，优先投资于区内孵化项目，促进创新项目与资本高效对接，形成“孵化+投资”的可持续发展机制。

优化创业法治化环境，探索建立企业轻微违法行为“容错”机制，适时完善“首违不罚”“轻微免罚”清单，持续推进包容审慎监管和柔性执法，让执法既有力度又有温度。

第二节　推进教育高质量发展

一、基础教育提质扩容

积极探索“托幼一体化”服务模式，持续优化普惠性学前教育资源配置，逐步推行免费学前教育，确保学前教育规范与质量，更好地满足人民群众对“幼有善育”的期盼。加快完成既有规划中的教育建设工程，有效增加优质学位供给，促进义务教育优质均衡发展。持续深化“名校+”合作工程，积极推动与国内外知名教育品牌建立深度合作关系，探索并优化多种形式的集团化办学新模式，快速提升区域整体办学水平，打造一批具有影响力和引领性的优质学校。深入实施“名师培育与引进计划”，持续引进和培养一批高层次教育人才及骨干教师。持续完善并深化“县管校聘”管理改革，建立更加科学、灵活、高效的教师动态流转与配置机制，激发教师队伍活力，为全面提升教育教学质量提供坚实的人才支撑。加强科学教育课程体系建设，整合高校与企业资源形成资源体系，培养学生科学素养、实践能力及创新精神，激发学生对科学的兴趣和探索欲望，为未来社会发展培养创新型人才。

二、职业教育产教深度融合

推进产教深度融合、校企协同育人。全力支持辖区内院校与高端装备制造、数字经济、港口物流等主导产业龙头企业共建产

业学院和协同创新平台，推行“校企双制、工学一体”的培养模式，实现专业设置与产业需求对接、课程内容与职业标准融通、教学过程与生产过程协同。筹建福建省三江职业技术学院，建设闽江口数字产业实训基地、船舶数字孪生创新中心等高水平实践载体，集成实践教学、技术研发与社会服务功能。推广新大陆实训基地创新模式，开展职业技能培训和实践教学，为学生提供前沿的科技教育和实践机会，培养适应数字经济时代的复合型人才。强化“双师型”教师队伍建设，完善教师企业实践与技师院校任教双向流动机制。推动形成校企命运共同体，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，深化产业工人队伍建设改革，为新时代技能人才培养提供具有马尾辨识度的示范样板，为福州现代化国际城市建设持续输送高素质技术技能人才。

三、教育生态多元发展

依托自贸区政策优势，鼓励社会资本在快安数字经济产业园、船政文化城等区域创办船政科创教育中心，聚焦人工智能、海洋装备、数字文创三大领域，开设船模智造、闽绣非遗数字化等特色课程。深化两岸教育融合，设立台胞子女教育服务中心，试点“家校社”共育项目，打造海峡教育协同创新标杆区。盘活现有资源，建设一所标准的特殊教育学校，加强特殊教育师资配备及专业培训，优化特殊教育资源配置，为特殊教育学生提供更优质的教育环境。

第三节　全力打造健康马尾

一、打造闽江口区域医疗高地

高标准推进医疗基础设施建设，加快马尾区医院新院智慧医院建设，推进福兴妇产医院马尾分院改造提升。推动马尾区医院及新莲花医院调整优化床位结构，拓展康复护理服务，筑牢社区卫生服务中心康复护理服务网底。深度推进医疗联合体建设，深化与福建医科大学附属第一医院等省级顶尖医疗机构的战略协作，通过专家常驻、学科共建、人才梯队培养等方式，提升区域医疗水平质效。同步构建贯通省、区、基层的三级远程医疗服务网络。增加村级卫生协调机制，依托医疗卫生强基工程，推动优质医疗资源下沉，通过数智化建设与特色科室培育，提升慢性病管理、基础诊疗能力，真正实现群众就近享有均质化健康服务。全面夯实基层医疗服务网底，实现全区社区卫生服务中心和乡镇卫生院标准化中医馆全覆盖，并配备合格中医师及智能中医诊疗设备。广泛开展针灸、推拿、康复理疗等中医药适宜技术服务，推动建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局，全面提升居民基层就医获得感。

二、完善公共卫生应急体系

优化布局区级疾控中心、镇（街）卫生院（社区卫生服务中心）和村（社区）卫生所（站）三级设施网络，推进马尾区医院新院标准化感染楼等核心医疗设施建设，为应急响应提供坚实基础支撑。健全医疗物资储备保障，实行分级分类储备与动态轮换管理，运用信息化手段实现智能调配，确保应急药品、医疗防护装备等重要物资储备量满足辖区需求。优化联防联控机制，完善“四方责任”机制，压实属地、部门、单位与个人责任。全面推行公共卫生事件监测预警机制，明确分级响应标准和处置流程，强化跨部门协同指挥。形成体系化防控格局，开展全流程防控演

练，提升重点检验、监测预警、流调溯源、医疗救治和社区管控等能力，最终形成“设施－物资－机制”三位一体、有机衔接的现代化防控体系。

三、普惠应用智慧医疗

深化“互联网+家庭医生”服务，全面推广“积分制”签约模式，为慢性病患者、老年人等重点人群提供在线复诊、上门随访、健康管理等定制服务。实现支付便民化，通过“榕医通”平台功能，实现医保结算“指尖办”。全面深化DRG医保支付方式改革，引导医疗机构主动控费提质，优化诊疗行为，推动公立医院医疗服务收入占比及基金使用效率稳步提升，切实减轻群众就医负担。引入人工智能辅助诊疗技术，在基层推广放射、心电、病理等医学影像和图形智能辅助诊断应用，为常见病、多发病及慢性病提供诊疗决策支持。拓展智慧医疗应用场景，覆盖居家养老、社区康复、医防融合等多元服务需求。通过智能辅诊、远程医疗和线上医保支付，打通“医院—社区—家庭”健康服务闭环，满足居民多层次、多样化健康需求。

四、推进全民健身与健康深度融合

实施健康知识普及行动，全方位宣传普及体育健身知识，增强居民健康意识和科学健身水平。通过盘活闲置资源、建设多功能体育设施、提升公园健身场所功能、打造“亲水廊道”和完善“城市慢行系统”等措施，确保城区社区10分钟健身圈全覆盖。开展公共体育场馆信息化改造行动，新建公共体育场馆同步实施信息化建设，提升公共体育场馆管理和服务水平。加强全民健身制度体系建设，推进全民健身公共服务标准体系建设，为全民健身提供坚实的制度保障。

第四节　织密社会保障安全网络

一、精准提标社会保障

积极落实福建省居民养老保险待遇调整机制。完善多层次医疗保障体系，在基本医疗保险基础上，进一步提升大病保险保障水平，适度提高报销比例和封顶线。推广“基本医保+商业健康险”无缝衔接模式，依托“榕医通”平台打通数据壁垒，实现基本医保、大病保险与商业健康险的“一站式”结算，简化报销流程，提高保障效能。加强残疾人社会保障，延续并优化困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建立更加精准的动态调整机制。创新构建补贴资格“静默认证”系统，通过跨部门数据共享与比对，自动核验残疾人资格状态，实现从“人找待遇”到“待遇找人”的转变，切实减轻残疾人申报负担，确保应保尽保、应助尽助。

二、温情升级社会救助

持续开展“马善救助•温暖同行”活动，全力打造全省社会救助改革创新示范区。强化特困人员精准识别与保障，进一步完善特困人员认定标准和工作机制，确保将符合条件的孤儿、老年人、残疾人和未成年人全部纳入救助供养范围。推动为完全或部分丧失生活自理能力的特困人员提供集中供养服务，优先安排入住供养服务机构。创新多元化救助服务模式，在提供基本生活条件、照料服务等传统救助内容基础上，积极发展“物质+服务”综合救助模式。通过政府购买服务，引入专业社工机构，为特困

人员提供生活照料、心理疏导、社会融入等个性化、专业化服务。提升救助服务智慧化水平，完善低收入家庭经济状况核查网络信息平台，强化与公安、人社、医保等部门的数据共享与定期比对。健全救助对象动态监测机制，实现从“人找政策”到“政策找人”的转变，确保应救尽救、应退尽退。夯实基层救助工作力量，加强区、镇（街）、村（社）三级社会救助队伍建设，定期开展业务培训，提升基层经办人员政策执行力和服务能力。持续推广“一门受理、协同办理”服务模式，优化救助申请流程，为群众提供更加高效、精准的社会救助服务。

三、切实保障妇女儿童合法权益

创新妇女权益保障与发展机制，保障妇女平等经济权利，重点关注灵活就业和新就业形态女性劳动者的权益保障。依托高新园区妇联和新一代信息技术产业链妇联等新兴组织，为女性提供技能培训、创业支持与法律援助，拓宽女性参与科技研发和产业创新的渠道。强化未成年人全方位保护体系，进一步推进留守和困境儿童帮扶工作，通过一人一档、分级分类管理，实现动态精准关爱。推动未成年人保护工作从司法主导向多元协同转变，强化家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”的衔接联动。构建智慧化权益保障平台，完善“互联网+维权”服务体系，对接省级“12338”维权热线信息化平台，实现妇女儿童侵权案件的实时监测、预警和联动处置。完善普惠托育服务的财政补贴政策，鼓励社会力量参与普惠托育服务供给，探索“托幼一体化”等多种托育服务模式，形成政府主导、社会参与、公办民办并举的托育服务格局。建立健全托育服务标准规范体系，提高从业人

员的专业素质和服务水平，加强对托育机构的监管，确保托育服务的质量和安全。

第五节　构建全周期养老服务体系

一、全域覆盖适老设施

实施全域适老设施提升工程。全面推进城市公共空间适老化改造，重点开展老旧小区电梯加装、改进完善无障碍通道建设和公共活动空间适老优化等项目。结合“15分钟生活圈”规划布局，建设嵌入式居家社区养老服务照料中心，提供日间照料、全日托养、康复护理等专业化服务，完善三级养老服务网络。构建普惠型养老服务供给体系。提升护理型床位供给规模，重点满足失能、半失能老人的照护需求。实现社区长者食堂全域覆盖，建立普惠性助餐服务体系，对低保、高龄等特殊老年群体实施餐费补贴政策。推进复合型老年活动空间建设。合理布局适老化健身器材和休憩驿站，完善老年友好型社区设施配置。创新利用城市高架桥下等存量空间，规划建设适老运动公园，配备门球场、太极练习区等专属活动场地，全面提升老年人的生活品质。

二、推动医养融合

完善医养结合示范体系，把区社会福利中心建设为医养结合示范点，重点提升护理型床位占比，配备专业医护团队开展慢性病管理与康复护理服务。全面引入智慧健康监测系统，实现血压、血糖等健康数据实时上传至家庭医生平台，构建数字化健康管理新模式。优化医疗资源整合机制，推动亭江镇、琅岐镇养老机构与属地卫生院建立深度合作机制，开展定期巡诊和远程会诊服务，提升基层医养服务能力。健全长期护理保险制度。探索建立

多元筹资的长期护理保险制度，完善失能等级评估标准和护理服务规范。重点覆盖失能老人基本护理需求，建立政府、保险机构、养老服务提供方协同运作机制，切实减轻家庭照护负担。

三、创新应用智慧养老

升级智慧养老平台体系，依托人工智能与大数据技术，强化平台在养老服务需求预测、资源优化配置及精准服务推送方面的核心支撑作用，实现从“一网通办”向“一网好办、智办”跃升，全面提升养老服务整体性与协同性。培育银发经济产业生态，引进适老产品研发企业，重点发展智能护理机器人、无障碍家居等产业。推动老年康复辅具、健康监测设备的本地化研发生产，促进智慧养老产品创新与成果转化。推动智能社区示范建设，推广应用智能家居系统、语音陪护机器人等智能化设备，打造具有马尾特色的智慧养老示范样板，构建“平台+产品+社区”三位一体的智慧养老服务体系，通过科技赋能全面提升养老服务质量和效率。

第八章　擦亮船政文化品牌　塑造城市精神新标识

弘扬和践行社会主义核心价值观，传承开发区精神与船政精神，强化历史文化遗产保护，提升公共文化服务效能，全方位焕发文化新活力，为经济社会发展注入持久文化动力。

第一节　弘扬践行社会主义核心价值观

一、弘扬新时代文明新风尚

把新发展理念贯穿文明创建全过程和各领域，打造“崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意”的文明城市。建立健全长效工作机制，完善常态化环境秩序整治提升和督促检查机制，提高城市精细化管理水平和城市治理能力，破解文明创建短板弱项。强化宣传教育，充分运用互联网、大数据等现代信息技术赋能精神文明建设，创新运用短视频、网络直播等宣传形式，构建全方位文明传播格局，壮大精神文明讲师队伍，普及文明宣讲，不断提升市民群众对文明创建的知晓率、支持率和满意率。推动道德典型引领带动，树立德者有得的价值导向。

二、深化群众性精神文明创建活动

加强文明单位（行业）创建，完善创建标准，鼓励、支持“两新”组织参与创建，拓宽文明创建覆盖面。开展文明家庭创建，深挖基层典型，构建家风家训乡贤文化馆等家庭文明宣传平台，推进家庭教育和家风弘扬。推进文明校园创建，突出师德师风、

学生文明素养、校园文化建设。加强未成年人心理健康辅导，深化青少年行为习惯养成。推进乡村学校少年宫建设，深化与文明校园结对共建，助推城乡教育资源融合发展。

第二节　强化历史文化遗产保护传承

一、加强历史文化遗产保护与修缮

推进船政文化5A景区基础设施、船政文化智慧宣教设施、船政文化旅游目的地公共文化设施等项目建设。加快船政文化城（大博物馆片区、官街片区等）保护提升等工程，开展福建船政建筑（钟楼、一号船坞）修缮工作，推进国保罗星塔、昭忠祠、福建船政建筑（轮机厂、绘事院）“三防工程”建设。持续挖掘整理非遗传承项目，完善非遗项目库，建立和管理非物质文化遗产的档案、资料等，组织非物质文化遗产普查、挖掘、抢救、研究、保护和整理，做好非物质文化遗产代表性项目名录申报。积极引入物联网、大数据等现代科技手段，支持场馆片区设施、景观及展馆的智能化升级，推动船政文化景区一体化、协调化、互动化。

二、提升历史文化遗产影响力

全力推动船政文化史迹申报世界文化遗产，明确福建船政建筑群、罗星塔、中法马江海战遗址等核心要素的保护区与缓冲区范围，严格按照世界文化遗产的标准和要求，进一步完善更加科学的保护规划、保护队伍及监管机制。深化与联合国教科文组织、国际博物馆协会等机构合作，定期开展遗产保护技术培训、青年学者交换计划，定期举办船政文化论坛，邀请全球专家共谋保护

发展策略。深入挖掘和阐释船政文化的历史价值、文化价值和国际影响力，编纂出版系列学术著作、拍摄专题纪录片、举办大型展览、开发主题文创产品，扩大全球影响力。探索“文化遗产+碳交易”融资模式，将福建船政建筑的节能改造项目纳入全国碳市场，吸引国际绿色金融投资。

三、推动文旅深度融合

打造文旅融合标杆产品，力争旅游收入占 GDP 比重 8%以上。推动船政文化景区创建国家 5A 级旅游景区，提升《最忆船政》演艺水平，争创国家级重点精品演艺剧目，将船政文化城打造成为融合文化旅游、展览展示、创意体验为一体的“文旅商综合性园区”。创新“果蔬节”“红蟳节”等具有地方特色品牌活动，依托美食文化资源策划达人经济驱动的数字化消费场景，开发“星河田园”光电秀项目，打造光影艺术新场景，促进文旅、农旅等多产业深度融合。激活闽安文化潜力，深入挖掘闽安英雄历史，提炼核心故事 IP，打造具象化、时代化的“精神图腾”。建设闽安文化数字记忆库，开发虚拟漫游、情景再现等交互产品。系统梳理族谱、碑刻等涉台历史文献，夯实两岸同根同源史实基础。常态化开展宗新寻根、闽台研学、民间信俗交流等活动，精准服务“首来旅”“常来族”，力争“十五五”期间将闽安古镇打造为两岸人文交流标志性平台。

第三节　提升公共文化服务效能

一、优化公共文化服务设施布局

构建全方位、多层次的公共文化服务体系，不断优化公共文化

服务设施的空间布局。改造提升马尾区图书馆、文化馆、船政博物馆，优化无障碍通道、儿童阅读专区、数字体验区等功能空间，打造复合型文化综合体。依托船政文化城建设国家级海洋文化主题博物馆，整合罗星塔、船政学堂等历史遗存，形成“一城多馆”的集群效应。加大对公共文化场所投入与建设力度，推动区图书馆、文化馆、各镇（街）及下辖村（社区）文化服务中心总分馆体系建设，打造成为市民文化生活的重要阵地和休闲学习的理想场所。建设智慧文化驿站，集成自助借阅、数字展览、直播录播等功能，支持人脸识别、语音交互等智能服务。

二、丰富公共文化活动

打造“青春船政”品牌系列活动，联合福建船政交通职业学院等高校，定期举办船政历史专题讲座，举办船模制作创意大赛，吸引高校学子结合智能控制等技术进行创新设计。实施文化惠民提质工程，大力扶持基层业余文艺团队和激情广场队伍，积极开展惠民演出，常态化开展戏曲进乡村、街头艺术展演等活动，设立流动文化服务点，提供图书借阅、非遗体验等一站式服务，丰富公共文化产品。改造升级云上文化马尾平台，整合图书馆数字资源、文化活动直播、非遗展厅虚拟现实导览等功能，支持手机端一键预约场馆、参与线上读书会、兑换文创产品等便民功能，提供便捷、高效的数字文化服务，让文化遗产可看、可听、可触、可感，进一步拓宽公共文化服务覆盖面。

第九章　推进安全体系和能力现代化　构建共建共享新格局

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，全面提升社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平，为建设现代化新马尾提供坚实保障。

第一节　深化基层治理创新

一、推进智能治理深度应用

依托国家级物联网产业示范基地优势，在船政文化街区、物联网产业园等核心区域实现 5G 专网、边缘计算节点全覆盖，部署智能感知设备，打造“15 分钟智能治理圈”。社区管理推广“AI+物业”模式，落地智能门禁无感化通行、智能垃圾桶分类监测等场景。公共安全领域构建“空天地”一体化监测网络，对沿江地带非法行为自动识别预警。整合多部门数据资源，建立社会治理主题数据库，开发老旧小区消防隐患等高频事件智能预警模型。推行“治理需求清单”制度，形成诉求处置闭环，提升政务服务“一网通办”水平，推进民生事项“刷脸即办”。在物联网产业园试点“治理管家”服务，为企业提供定制化服务。制定老旧社区“一院一策”改造方案，引入本地企业技术资源，推广低成本智能改造。

二、完善风险防控体系

在物联网产业园建设智慧安全指挥中心，部署气体泄漏监

测、智能巡检机器人等设备，实现重点区域安全隐患实时预警、自动派单。实施智慧安防小区升级计划，加快实现台胞聚居小区、老旧小区人脸识别和消防监测设备全覆盖与全区住宅小区智能安防系统全覆盖。在船政文化街区应用 AR 技术，对马江海战遗址等文物保护单位进行风险可视化管控，游客流量超限自动预警，提升文物周边异常行为识别率。开发“台胞应急一键通”小程序，整合医疗急救、警务联动、闽南语翻译等功能，实现 24 小时响应。建立台胞聚居区安全评估机制，每半年开展治安、消防等综合检查。

三、创新社会治理模式

完善基层民主协商机制，拓宽群众参与基层治理的制度化渠道，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。以“主体多元化—渠道立体化—激励制度化”为核心思路，推动社会治理多元参与。拓展“马大侠”品牌矩阵，吸纳退休法官、乡贤等组建调解队，高校专家、企业代表组成智囊团，志愿者组成监督岗。搭建“线上+线下”参与平台，线上开发“马尾共治”微信小程序，线下建设“邻里议事小组”，协商解决停车难、飞线充电等民生问题。健全企业参与激励机制，设立“马尾社会治理贡献奖”，对参与社区服务、应急救援的企业给予信用加分等奖励。优化综合网格设置，配备专职网格员，建立“一格一码”信息采集机制，动态更新人口、房屋等基础数据。建立网格事项准入制度，严禁将非治理任务纳入网格职责。

第二节　推进法治社会建设

一、深化法治政府建设

建立政务决策目录清单，对涉及群众切身利益的重大事项落实“公众参与+专家论证+风险评估”三必程序，建设政务决策智能辅助系统，自动校验决策合法性、合理性，确保决策科学合规。推进行政执法“三项制度”数字化转型，开发执法全过程记录平台实现执法行为可追溯，建设跨部门联合监管平台对物联网、跨境电商等新兴领域实行“包容审慎”监管，推行“信用+风险”分级分类监管，差异化调整企业检查频次。建立政务诚信“红黑榜”制度，定期公布政府失信案例并督促限期整改，提升政府公信力。开展“法治能力提升周”活动，强化应急处置、涉台事务等领域法律应用能力，建立“以案释法”案例库，完善行政复议和应诉工作机制，构建“复议—调解—诉讼”联动机制，提升行政争议化解效能。

二、加强法治社会建设

优化提升区公共法律服务中心，在部分镇街设立标准化服务站，在村（社区）设置法律顾问工作室，实现“半小时法律服务圈”全覆盖。推行“法律快递”服务，为行动不便的群众提供上门公证、法律援助等服务。建立“村（社区）法律顾问”考核机制，将服务时长、群众满意度等纳入绩效评价。建设“智慧警务”综合平台，集成视频监控、人脸识别等智能系统，实现对重点区域和复杂场所的精准防控与智能管理。组织“船政法治文化进社区”、模拟法庭、法治讲座等主题活动，培育“法律明白人”，开展法律宣讲、纠纷调解等服务。积极推进企业法治文化建设，开展“合规示范企业”创建活动，引导企业建立健全法律风险防控机制，提升依法经营水平。

三、创新涉台法治服务

以“基础规则对接—便捷服务提供—深度融合与主动防控—数字化和信用化”推进涉台法治服务。设立“台胞法律服务中心”，整合多部门资源提供“一站式”服务，建立涉台案件“绿色通道”，优先受理台胞法律援助、司法救助事项。组建台籍律师、学者构成的涉台调解专家库，在台胞社区、物联网产业园设立调解工作室。完善涉台司法协作机制，与台湾地区律师协会定期交流，每年举办“两岸法治论坛”。开发“台胞法治E通”平台，整合法规查询、案例解读等功能。建立台胞信用管理体系，将其守法、履约情况纳入“茉莉分”，提供租房、就医等便利。

第三节　建设韧性平安马尾

一、构建安全立体防护网

建立“风险清单+责任清单”双闭环管理，重点防范金融、食品药品、安全生产等领域风险。对危险化学品、消防、燃气、建筑施工等领域实行“重大隐患清单化治理+整改回头看”。推广智慧消防物联网系统，在大型商超、高层建筑部署烟雾传感、电气火灾监控设备，实现隐患实时预警。

二、创新平安共建机制

将网络安全防护纳入城市数字底座建设，构建“监测、研判、处置、反馈”闭环管理链条。打造沉浸式国家安全宣传教育基地，推动总体国家安全观进机关、进社区、进校园。实施“全域智防”计划，推动公共区域视频监控全覆盖，建立“人像识别+轨迹追踪”智能防控网络。推广“平安合伙人”模式，组织快递员、外卖骑手担任“流动哨兵”，建立“随手拍、即时报”隐患发现机

制。在“律师楼”设立企业法治体检站，防范经营风险。深入推进“智慧禁毒”建设，强化涉毒风险监测预警和重点区域专项整治，持续巩固禁毒创建成果。

三、完善应急安全体系

建立安全风险管控与隐患排查治理双重预防控制体系，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。建立各部门、各镇（街）的任务清单、责任清单以及时间表，把应急管理工作纳入工作目标考核和领导班子、领导干部政绩考核。

四、强化应急保障能力建设

完善应急物资保障体系，将应急物资实物储备、社会储备和生产能力储备相结合，健全政府、生产企业和物流企业多方参与的应急资源快速调配机制，确保需要时应急资源快速到位。加强与福建省蓝豹救援服务中心、福建省曙光救援中心等社会应急力量合作，推动企业、民兵与社会应急队伍高效联动，定期开展危化品泄漏、城市内涝等专项演练，确保应急响应时间缩短至15分钟以内。

第十章　强化保障规划实施　绘制城市新蓝图

坚持和加强党的全面领导，完善规划实施保障机制，健全监督考核体系，建立保障规划实施的长效机制，确保完成规划确定的各项目标任务。

第一节　坚持党的全面领导

一、坚持党的集中统一领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民、指导工作，确保党中央、省委、市委、区委的决策部署在马尾区落地生根。坚持和完善党领导经济社会发展工作的体制机制，不断提高领导的科学化、专业化水平，为推动高质量发展提供根本保证。

二、加强基层党组织建设

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，为规划实施提供坚强的组织保障。加强基层党组织建设，提高基层党组织的凝聚力和战斗力，积极开展主题党日活动、志愿服务等活动，引导广大党员在规划实施中发挥先锋模范作用，带动全社会共同参与规划实施，确保党的各项决策部署在基层得到有效落实。

三、聚焦衔接协调

注重规划编制、实施和管理，提高规划的科学性、指导性和可操作性。健全规划体系，完善以国民经济和社会发展规划纲要为统领，形成国土空间规划和详细规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的发展规划体系。用好用足国家在政策、项目、资金等方面支持，挖掘政策潜力，释放政策效应。按照规划纲要确定的目标和任务，加强政策研究和项目储备，注重精准施策，打好产业、财税、金融、土地、环保、投资等政策组合拳。

第二节　完善规划实施机制

一、强化项目支撑

围绕规划确定的目标和任务，精心谋划和储备一批重大项目，建立基础设施建设、产业发展、社会民生等重点领域动态调整的项目库，确保项目建设接续有力。加强项目用地、用林、用海等要素保障，提高项目审批效率，加快项目落地实施。建立项目审批绿色通道，简化审批程序，缩短审批时间，确保项目早开工、早建成、早见效。建立健全项目跟踪服务机制，加强对项目建设过程中的协调服务和监督管理，及时解决项目建设中的问题，确保项目顺利推进。

二、完善政策配套

优化财政支出结构，加大对规划确定的重点领域、重大项目和薄弱环节的投入力度。积极争取上级财政专项资金支持，整合各类财政资金，提高资金使用效益。围绕马尾区重点发展产业领域，制定出台针对性强、含金量高的政策措施，引导和支持企业

加大技术创新和转型升级力度，提高产业核心竞争力。加大对新兴产业扶持力度，培育新的经济增长点。科学编制土地利用总体规划和年度计划，合理安排各类用地指标，优先保障重点项目和民生工程用地需求。加强土地储备和供应管理，优化土地资源配置，提高土地利用效率。

三、提高人才保障

制定出台更具吸引力的人才政策，吸引各类优秀人才来马尾区创新创业。加强与高校、科研机构的合作，建立人才培养基地和实习实训基地，培养各类专业技术人才和创新人才。为人才提供良好的工作和生活环境，解决人才的后顾之忧，让人才在马尾区安心创业、舒心生活。加强人才住房保障，提供人才公寓、公租房等住房保障措施。建立健全人才工作领导体制和工作机制，加强对人才工作的宏观指导和统筹协调，形成人才工作合力。

第三节　健全监督考核体系

一、加强规划实施监测评估

建立健全规划实施的监测评估机制，加强对规划实施情况的跟踪监测和动态评估。完善规划年度监测、中期评估和总结评估制度，定期对规划实施情况进行全面评估，及时发现问题，提出调整建议。持续优化规划实施的统计指标体系，加强对规划实施情况的统计分析和监测预警。定期发布规划实施进展情况报告，将评估结果作为规划调整和政策制定的重要依据，确保规划实施的科学性和有效性。

二、完善目标考核机制

完善规划实施考核评价体系，将规划实施情况纳入各级政府和部门的绩效考核范围，确保规划任务落到实处。根据不同资源禀赋、发展任务、工作重点，完善差别化的绩效评价考核体系和奖惩机制，加强对深化改革、创新驱动、转型升级、生态文明、民生福祉、重大投资项目等目标任务完成情况的综合评价考核。实行规划目标责任制，将规划确定的目标任务、重大项目分解落实到专项规划、年度计划中，确保规划有效落实。

三、鼓励公众参与和社会监督

拓宽公众参与渠道，充分发挥社会各界的积极性、主动性、创造性，凝聚形成推动马尾区发展的强大合力。广泛听取公众意见和建议，提高规划实施的科学性和民主性。完善公众监督机制，鼓励公众对规划实施情况进行监督。建立健全举报制度，对公众举报的问题及时进行调查处理，并向社会公布处理结果，接受社会监督。