

区十一届人大六次  
会议文件(十四)

# 关于福州市马尾区 2025 年国民经济和社会发 展计划执行情况及 2026 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

(2025 年 12 月 29 日在福州市马尾区  
第十一届人民代表大会第六次会议上)

福州市马尾区发展和改革局

各位代表：

受福州市马尾区人民政府委托，现将马尾区 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2026 年国民经济和社会发展计划草案提请区第十一届人民代表大会第六次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2025 年国民经济和社会发展计划执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，是衔接“十五五”规划的谋篇布局之年，更是全面推进中国式现代化的重要实践年。在区委、区政府领导和区人大监督指导下，全区上下持续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，进一步推进“奋勇争先落实年”高质量发展攻坚行动，全力打造三大产业集群、打响两大品牌、争创一

个标杆，经济社会各项事业实现平稳发展。预计地区生产总值增长 5.5%；固定资产投资增长 7.0%；地方一般公共预算收入增长 6.9%；社会消费品零售总额增长 6.5%；城镇居民人均可支配收入增长 4.5%；农村居民人均可支配收入增长 6.0%。

与年初既定目标相比，预计 10 项指标高于或达到预期。但受外部复杂环境和经济形势影响，建筑业增加值、一般公共预算总收入、出口总额等 3 项指标未达到预期。

### （一）创新引领新质生产力发展，产业结构优化升级

1. 创新活力竞相迸发。积极推进科技创新项目，3 个项目获省科技计划项目立项，3 个项目获市科技重大“揭榜挂帅”项目立项，实施“智改数转”攻坚项目 21 个，总投资 59.49 亿元，中铝瑞闽入选工信部卓越级智能工厂认定名单。加大专精特新企业培育力度，新增省级“专精特新”企业 13 家，省级创新型中小企业 28 家，时代星云获评国家级专精特新重点“小巨人”企业。深化国家知识产权强县试点建设，全区有效发明专利 3166 件，增长 19.3%，中铝瑞闽一项专利获第二十五届中国专利奖优秀奖。

2. 三大主导产业提档升级。新一代信息技术产业有所突破，新大陆自动识别入选省级新一代信息技术与制造业融合标杆企业。集聚超 250 家数字经济企业，6 家企业获评省级数字经济创新企业，14 家企业入选省首批数据企业培育库。新能源储能产业扩产提速，时代星云智慧产业园、飞毛腿能源科技储能集成基

地、飞毛腿电池工业园四期建成投产。投用全省首家新能源汽车电池安全检测服务中心，“光储充检”一体化示范站在全国投运 34 个。水产品预制菜产业健康发展，培育引进链条企业 6 家，中国—东盟海产品交易所复牌，成为全国唯一的涉外海产品交易平台。

3. 现代服务业加快提升。服务业对经济增长的贡献率达 46%。聚焦实体经济提质增效需求，不断拓展数字服务、工业软件等生产性服务业应用场景。网龙等 10 家企业入选市软件龙头企业，入选数量居全市第二。金融业增加值预计增长 6.2%，位居全市第一。新大陆、植护等 6 家企业入选省服务业民营企业百强，数量位居全市第一。

## （二）多措并举扩大内需，市场活力日益增强

1. 加快项目建设促进有效投资。推动项目攻坚，全年实施攻坚项目 200 项，总投资 902.25 亿元。通过建立“三个一批”滚动推进和重点项目“月工作备忘录”机制，强化征迁、资金等要素保障。重点项目完成投资 250 亿元，超年度计划 6.3 个百分点；开工项目 75 项、竣工 47 项，开工率和竣工率均达 100%，有效发挥投资对经济增长的拉动作用。

2. 积极释放消费市场活力。开展消费品以旧换新等各类促消费活动近 200 场，汽车置换补贴金额 1789.3 万元，消费品以旧换新（家电、家装、3C）补贴金额 1033.67 万元，拉动消费 20 亿元。丰富文体旅活动供给，举办“两马同春闹元宵”灯会、“船政国庆、晨韵晚风”嘉年华、首届琅岐半程马拉松等 20 余场

文体旅主题活动，全年接待游客人数 637 万人，增长 30%，实现旅游收入 47 亿元、增长 28%。

3. 全力支持民营经济发展壮大。积极落实民营经济各项优惠政策，兑现各类奖补资金约 2.5 亿元，鼓励民企申报新型政策性金融工具（基金），走访企业和个体工商户 3.5 万家，授信金额 121 亿元，放款金额 91.5 亿元，其中外贸放款金额 7.3 亿元。进一步促进民间投资，全年民间投资预计近 130 亿元，占全区固定资产投资 68.8%，增长 20.2%，增速位居全市第一。

### （三）改革开放持续深化，发展动力不断夯实

1. 重点改革落地见效。持续优化营商环境，主动破除隐性壁垒，切实保障各类市场主体平等准入权利。深化“高效办成一件事”改革，82.9%行政许可事项实现全流程网办，位居全市第一，76.2%行政许可事项实现“一趟不用跑”。行政许可事项承诺时限压缩至法定时限 12.23%，“好差评”系统非常满意率 99.98%，12345 诉求件办理回复满意率 100%。

2. 对外开放持续扩大。开拓“一带一路”沿线市场，29 家企业完成对外投资备案，投资额达 1.12 亿美元，中国—东盟海交所落地首笔对虾订单集采供应链金融产品。推动两岸融合发展，新设台资企业 27 家，琅岐对台码头客运站在全省水运码头创新实施“两检合一检”，通关时长压缩 50%，2 个项目列入省两岸融合重点项目库。打好新时代“侨牌”，签订全市首个“惠企安商—法联台侨”合作协议。

3. 区域协同深化拓展。持续推进新时代山海协作，落实对口帮扶资金 1200 万元，扶持寿宁县医院重症救治能力提升等 8 个项目建设。闽宁协作再上新台阶，落实对口帮扶资金 400 万元，推动固原市丰霖源牧业等 6 家企业增资，完成投资 4.71 亿元，持续拓展“特产馆+展会+工会+电商”等线上线下销售渠道，帮助销售原州区农特产品 4.11 亿元。

#### （四）城乡建设提质增效，宜居水平持续提高

1. 城市功能不断完善。福州轨道交通 2 号线东延线一期 9 个车站主体结构封顶，7 个区间双线贯通。完成供水管网改造 2 公里、污水管网 12 公里、雨水管网 5 公里，新建乡镇生活污水管网 3 公里。推进老旧燃气管道更新改造，新建 2.67 公里、改造 1.246 公里市政燃气管道。新增公共停车位 206 个、公交线路 4 条，优化调整公交线路 5 条。

2. 乡村振兴全面推进。深入实施“千万工程”，统筹专项资金 800 万元，支持 4 个村开展乡村振兴示范及星级村项目建设，亭江镇白眉村、琅岐镇东红村获评省级乡村振兴示范村。深化“标准园区+乡村振兴”模式，全市首个村级工业园升级改造示范项目——万洋绿色新材料产业园建成投用，已引进企业超 145 家，有效带动村集体经济发展。持续巩固农村人居环境整治成果，农村生活污水治理项目建设有序推进，长柄村获评第七届“全国文明村”。

3. 生态底色更加鲜明。全年空气质量综合指数 2.2，空气优

良天数比例达 98.5%，位居全市第三。持续开展“护河爱水、清洁家园”行动，白眉水库等集中式饮用水水源地、白眉溪省控小流域水质达标率均达 100%。省控入海排污口整治完成率、污染地块安全利用率、医疗废物处置率均达 100%。建成全国首个高低值统收绿色分拣中心，获评省级生活垃圾分类示范区。

#### （五）民生保障精准发力，群众福祉稳步改善

1. 办学品质有效提升。持续推进马尾一中（高中部分）宿舍楼、马尾二中建设项目，完成教师进修学校附属小学扩容工程，新增学位 540 个。顺利通过国家义务教育质量监测及社会认可度调查，积极创建国家级义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区。深化教育生态治理，开展“校园餐”专项整治，严查征订教辅、购买校服谋利等问题，常态化落实“1530”校园安全教育机制。

2. 推动公共卫生服务升级。加快马尾区医院新院和疾控中心大楼项目建设，主楼、附属楼全面封顶。深化 MMC “1+X”区域中心建设，实现区、镇（街）医疗机构联合诊疗，提供全生命周期健康照护。加强与附一医院专家团队合作，选送 19 名技术骨干进修学习前沿医疗技术，立项 2 个省重点实验室课题。引进省级高层次人才 2 名，面向全国公开招聘医疗人才 14 名，填补相关领域人才缺口。

3. 社会保障不断健全。持续开展企业拓岗行动，举办“春风行动”等各类线上线下招聘活动 41 场次，提供岗位 1.4 万余

个，城镇新增就业 1.03 万人，失业人员再就业 2215 人，就业困难人员再就业 229 人。织密织牢参保网络，基本医疗保险参保人数 22.84 万人，工伤保险参保 10.4 万人，失业保险参保 9.68 万人，城乡居民保参保 5.43 万人，企业保精准扩面达 1583 人。

总体上看，2025 年我区经济社会发展总体平稳，主要经济指标比上年有所提升。但我们也要清醒地认识到，国内外环境复杂多变，不确定因素增加，经济社会发展面临诸多挑战：一是产业结构有待优化，新兴产业尤其是高端制造业和现代服务业仍需进一步提升。二是部分企业经营困难，受市场需求减弱、生产成本上升等因素综合影响，部分企业生产经营利润有所下降。三是民生保障仍有短板，教育、医疗、养老等公共服务有待进一步提升，优质公共服务供给不足。

## **二、2026 年国民经济和社会发展主要预期目标和任务**

2026 年是实施“十五五”规划开局之年，也是马尾夯实基础、争先进位的关键之年。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，扭住新时代新征程新福建建设目标，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，在中国式现代化建设福州实践中奋勇争先。

按照以上总体要求，2026 年经济发展预期目标是：地区生

产总值增长 5.5%左右，其中第一产业增加值增长 4.5%，规模以上工业增加值增长 8%，建筑业增加值增长 3%，第三产业增加值增长 6.5%；固定资产投资增长 4%；社会消费品零售总额增长 5.5%；地方一般公共预算收入增长 2.5%；出口总额、实际利用外资保持正增长；城镇居民人均可支配收入增长 4%；农村居民人均可支配收入增长 5.5%。为完成上述目标，重点完成以下各项任务：

### （一）强化创新驱动，培育高质量发展新动能

1. 强化科技创新主体地位。推进创新平台和创新载体建设，为科技人才创新创业提供强力支撑，助力创新主体争创各级研发创新中心。持续推进企业技术中心梯次发展，重点推动吉艾普、米立科技等企业创建省级企业技术中心，爱博维康等企业创建市级企业技术中心，时代星云等企业创建工业设计中心。促进科技成果转化，实施区级科技计划，引导创新主体加强产学研协同创新，积极承担上级科技项目，通过“揭榜挂帅”开展关键核心技术攻关，不断提升核心竞争力。

2. 加大创新企业培育力度。围绕三大主导产业积极培育成长型创新企业，鼓励企业建立研发机构并加大技术研发，持续提升区域创新能力。支持数字经济领域“独角兽”“未来独角兽”“瞪羚”创新企业，建立动态管理培育库，促进数字经济高质量发展。深化“专精特新”倍增计划，新培育一批“专精特新”中小企业和“小巨人”企业。扶持龙头企业不断壮大，推动东南造

船、腾景等企业申报链主企业，助力重点创新企业突破性发展。

3. 强化创新人才保障与引育。聚焦科技创新需求招引技术人才，发挥人才在关键技术攻关中的核心作用。推进工业领军团队培养，探索“一企一策”人才政策，鼓励吸引培育一批高技术、高成长、强引领的团队。完善科技特派员工作机制，推动人才下沉服务企业技术创新。通过挂钩帮扶重点企业、搭建创新平台等方式为人才提供干事创业的良好环境，持续打响“群英兴马·才领未来”人才工作品牌，吸引各类科创人才、专业技术人才、产业人才集聚马尾。

## （二）做强现代产业，增强发展内生动力

1. 壮大产业集群优势。做强新一代信息技术产业，依托新大陆、国脉、腾景等企业技术沉淀，探索建立“技术+场景”自主创新体系，加快集群内部应用场景与行业高端创新资源的汇聚，形成“典型引路、以点带面”的创新扩散格局。做精新能源储能产业，支持时代星云、星云股份、飞毛腿等龙头企业整合产业链资源，拓展业务领域，吸引低空经济等相关配套产业落地，打造完整产业生态圈。做大水产品预制菜产业，推动海洋精工产业园等项目建设，形成连片发展布局，打造水产品预制菜集聚区。

2. 加快产业落地见效。拓宽产业链招商，围绕龙头企业和产业集群开展精准招商、以商招商和项目策划，推动重点产业链加快发展。推进重点产业项目建设，全力推动联东U谷·马尾科创中心、粤浦科技·福州科创中心等项目建成投用。推动时代

星云智慧产业园、飞毛腿电池工业园后续项目落地，确保“智改数转”等工业项目投产达效。推动琅岐新增产业片区项目落地，重点发展与副食品基地相配套协调的轻型加工业和生态友好型产业，建设绿色低碳产业园区。

3. 激活服务业发展活力。推动现代服务业与制造业融合，通过“推动数字化发展”强化数字化公共服务平台对工业企业的支撑，助力制造业企业数字化转型。提升重点服务业态水平，壮大电商产业，降低物流成本，推动线上零售增长。丰富文旅消费业态，创新“文化+夜经济”融合发展模式，发挥船政大草坪、船政VR大空间等项目对文旅消费的带动作用，大力开发夜间演艺、文创市集、餐饮美食等夜间消费产品，增强消费活力，打造从日间游览到夜间消费的复合型消费地标。

### （三）深化改革开放，激发市场主体活力

1. 持续优化营商环境。打造便利服务新标杆，持续深化“一件事一次办”改革，推动服务向基层延伸，推出“华侨回国定居一件事”等特色服务，打造线上线下深度融合的政务服务体系。提升集成办事效率，持续推动区直部门建立电子证照和部门业务同步更新机制，新增更多“一件事”服务场景。破除市场准入隐性壁垒，畅通政企沟通渠道，加强惠企政策供给和要素需求保障，持续优化公平竞争的市场环境，激发民营经济发展活力。

2. 深化对台多领域交流。推动对台小额商品交易市场落地，申请新增琅岐码头为“离境退税”离境口岸。优化台胞台企服

务，降低台资落地门槛。稳定“两马”航线，持续提升琅岐对台客运码头配套服务水平，推动对台贸易再上台阶。深化两岸文化交流，持续办好“两马同春闹元宵”、海峡两岸船政文化交流活动等，拓展两岸文旅消费。依托“两马”地缘优势，办好青少年文体夏令营，深耕体育 IP，以多元赛事拉动消费升级，助推两岸文体交流。

3. 全力拓宽外贸外资市场。培育本土跨境电商、二手车出口、成套设备融资出口等外贸新业态，力争引进青易等跨境电商产业园。用好“八闽贸促贷”等服务金融产品，动员小微企业在“单一窗口”申领由政府全额出资保障的出口信用保险，有效化解对外贸易风险。努力争取离岸贸易印花税减免试点政策等更多国家层面制度型开放试点，吸引特色政策类项目集聚。依托 QFLP 试点引进外资基金，积极推进中金等外资基金项目落地。

4. 推动民营经济高质量发展。加力支持民营企业科技创新与产业转型升级，推动企业技术中心等高能级平台建设，培育壮大新质生产力增长极。完善常态化政银企对接机制，强化融资支持。依托粤浦科技·福州数智创新谷、联东 U 谷新质产业园、万洋科创城等平台，聚焦新型储能、光电信息、智能制造等优势产业领域实现突破。鼓励民营企业投资布局新兴产业、未来产业。支持民营企业牵头攻关，积极参与人工智能、6G 等前沿领域新技术新产品应用场景的创新与建设。

#### （四）推进城乡融合，提升区域发展协调性

1. 推进城市更新与韧性建设。补齐水利民生短板，完善防洪排涝安全保障体系，增强水灾害防御能力。着力推进朥头片排水防涝工程（闸站部分）、岱溪水库、浩溪流域高水高排项目等工程，实施琅岐镇农田基础设施修复提升项目，改善农业灌溉条件，完善城乡水利配套。持续提升船政文化景区及闽江沿线风貌品质，科学利用城市绿地、广场及道路地下空间资源，提高空间利用效率，增强城市韧性。推进新型基础设施建设，探索打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市。

2. 深化乡村振兴战略。持续打造乡村振兴示范村，进一步提升示范创建水平。巩固提升国家生态文明建设示范区成果，常态化开展村庄清洁行动、持续推进农村建设品质提升及农村人居环境整治积分制行动。深化一二三产融合发展，立足琅岐“两个基地”定位，重点推动琅岐岛现代渔业产业园、华电渔光互补项目。高效发展现代农业，依托琅岐种业创新基地，发展集农产品加工、冷链物流、休闲观光农业于一体的现代化农业。

3. 推动城乡一体化发展。统筹交通、市政、仓储物流、能源、环保、水利、通信、邮政等设施建设，进一步提升城区基础设施建设水平，并向周边乡村延伸覆盖。推动基本公共服务资源持续下沉，拓展智慧公共服务应用场景，利用信息化手段向乡镇推送优质教育、医疗、文化服务等资源。以马尾区总医院建设为纽带，积极开展“千名医师下基层”对口帮扶活动，推进基层医疗卫生机构联合门诊和联合病房建设，提升基层医疗卫生机构服务能力。

## （五）增进民生福祉，提高人民生活品质

1. 提升教卫服务水平。推动教育事业发展，持续引进优秀教育人才，逐步实现中学教师招聘以研究生层次为主，加大对部属师范大学师范类毕业生的引进力度，加快推进马尾一中（高中部分）宿舍楼、马尾第二中学等2个项目建设。扩容区域医疗资源，加快马医新院建设，推进新疾控中心项目建设，加深与市一总院、市二总院、附一医院的紧密型医疗合作，拟引进3名省级学科带头人，重点扶持2—3个特色专科，加强神经内科、重症医学科等学科建设。

2. 健全社会保障体系。稳定就业岗位，聚焦重点产业链挖掘岗位资源，针对高校毕业生、就业困难群体等开展精准帮扶，确保城镇零就业家庭动态清零。落实劳动者工资正常增长机制和农民工工资支付保障机制。发展社会救助、慈善和残疾人事业。落实弹性退休、灵活就业人员参保等政策，深化企业养老保险精准扩面，强化社保基金风险防控。优化人才服务，加大引才留才力度，完善人才住房保障，开展职业技能培训，助力居民收入稳步增长。

3. 丰富文体惠民供给。持续推进文化阵地建设，优化基层公共文化服务供给。积极开展惠民演出，开展戏曲进乡村、街头展演、公共文化服务乡村行等活动。加强体育健身场地建设，充分发挥马江举重基地功能优势，做好办赛、服务、配套建设等各类属地保障工作。依托海青营地、马术、击剑俱乐部等资源，推

动琅岐体育产业小高地建设，办好福州琅岐半程马拉松、星奇杯国际马术邀请赛等，打造海西体育发展新亮点。

#### （六）建设美丽马尾，推动绿色低碳发展

1. 强化生态保护治理。构建从山顶到海洋的保护治理大格局。坚持精准治污、科学治污、依法治污方针，加快农村生活污水提升治理，强化土壤和危险废物规范化管理，加强国、省控站点周边大气环境管理，确保空气优良天数比率达标。打好碧水保卫战，加快污水“零直排区”建设，持续提升主要流域水质，主要流域、小流域水质优良比例达到100%。打好碧海保卫战，持续推进入海排口分类整治工作，配合建设闽江口省级美丽海湾。

2. 积极稳妥推进“双碳”战略。推动工业绿色低碳转型，加强能耗在线监测，深挖企业节能潜力，推进工业能耗大户实施节能技改。发挥中铝瑞闽、飞毛腿电子等绿色制造企业示范作用，引领制造业绿色转型，提高企业能效水平。促进产业结构绿色升级，聚焦新能源等绿色产业，助力节能环保相关产业协同发展。严把生态环境准入关，配合推进国家“三线一单”减污降碳协同管控试点和生态文明建设示范市创建，努力探索生态价值向经济价值转化路径。

- 附件：1. 马尾区2025年国民经济和社会发展计划执行情况  
2. 2026年主要指标预期目标  
3. 马尾区2026年土地征收开发和储备计划

附件 1

## 马尾区 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况

序号	指标名称	2025 年预期 增长目标 (%)	2025 年预计 完成情况 (%)
1	地区生产总值	5.5	5.5
2	第一产业增加值	4.0	5.0
3	规模以上工业增加值	6.0	8.5
4	建筑业增加值	7.0	2.5
5	第三产业增加值	5.0	6.5
6	固定资产投资额	6.0	7.0
7	社会消费品零售总额	5.0	6.5
8	一般公共预算总收入	3.0	1.9
9	地方一般公共预算收入	3.0	6.9
10	出口总额	5.0	-27.0
11	实际利用外资	10.0	360.8
12	城镇居民人均可支配收入	4.0	4.5
13	农村居民人均可支配收入	5.0	6.0

## 附件 2

### 2026 年主要指标预期目标

序号	指标名称	2026 年预期增长目标 (%)
1	地区生产总值	5.5 左右
2	第一产业增加值	4.5
3	规模以上工业增加值	8.0
4	建筑业增加值	3.0
5	第三产业增加值	6.5
6	固定资产投资额	4.0
7	社会消费品零售总额	5.5
8	地方一般公共预算收入	2.5
9	出口总额	正增长
10	实际利用外资	正增长
11	城镇居民人均可支配收入	4.0
12	农村居民人均可支配收入	5.5

附件 3

## 马尾区 2026 年土地征收开发和储备计划

序号	项目名称	备注
1	福州市马尾区临江产业园土地征收成片开发方案	拟开发
2	福州市马尾区洪塘后山周边片区土地征收成片开发方案	拟开发
3	福州市马尾区茶洋山周边片区土地征收成片开发方案	拟开发
4	福州市马尾区琅岐岛西北侧区域土地征收成片开发方案	拟开发
5	福州市马尾区琅岐劳光村幸福河周边片区土地征收成片开发方案	拟开发
6	福州市马尾区君竹后山周边片区土地征收成片开发方案	拟开发
7	军航集团总部经济项目（宏昌二期地块）	拟储备
8	大通电磁线新材料制造项目	拟储备
9	枫叶农场地块	拟储备
10	长安片区 H—05 地块（加油加气站）	拟储备
11	万洋众创城三期	拟储备
12	综保区周边征收项目（临江产业园）	拟储备
13	琅岐红光村集体商业地块	拟储备
14	琅岐西北侧区域产业用地	拟储备





