

区十届人大四次
会议文件（十四）

关于马尾区 2019 年国民经济和社会发 展计划执行情况及 2020 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

（2019 年 12 月 30 日在福州市马尾区第十届
人民代表大会第四次会议上）

福州市马尾区发展和改革局

各位代表：

受马尾区人民政府的委托，现将马尾区 2019 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2020 年国民经济和社会发展计划草案
提请区第十届人民代表大会第四次会议审议，并请区政协委员
和其他列席人员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，在区委的正确领导和区人大的监督指导下，全区
上下紧紧围绕高质量发展落实赶超战略，坚持稳中求进工作总
基调，切实落实“六稳”工作，扎实开展“项目年”、“招商年”、
“三产年”等专项行动，经济运行总体平稳，各项事业建设取
得了新成效。初步预计，全区地区生产总值完成 587 亿元，增
长 7.5%；一般公共预算总收入 34.8 亿元，下降 2.8%；地方一
般公共预算收入 22.7 亿元，下降 5.4%；固定资产投资 200 亿元，

下降 35%；社会消费品零售总额 232 亿元，增长 11%；进出口总额 230 亿元，下降 23.6%；实际利用外资 10.5 亿元，增长 158.9%；城镇居民人均可支配收入 52776 元，增长 7.6%；农村居民人均可支配收入 26930 元，增长 7%。

（一）转型升级稳步推进，发展基础更加夯实

工业平稳发展。着力稳生产。开展“五大行动”，召开企业家大会，出台八项惠企政策，坚定企业发展信心，稳住基本盘，规模以上工业增加值增长 7%。推动产业强链补链工程，组织实施 57 项工业重点项目，建成 19 项。加快传统产业改造提升，推动 40 项技术改造、3 项两化融合，技改投资增长 30.1%。着力挖潜力。推动规下企业转规上，已有 30 家企业申报“小升规”。实施工业园区改造提升项目 16 个，新建“升级版”标准厂房 27 万平方米。

服务业增势良好。第三产业增加值增长 8.7%。以软件信息服务、文化创意、研发设计为主体的营利性服务业实现营业收入 92 亿元，增长 23%，新大陆科技、网龙网络进入中国软件和信息技术服务综合竞争力百强榜，乐游网络等 2 家企业进入中国互联网企业百强榜。新增上市企业 1 家，境内上市企业增至 11 家，新增总部企业 2 家。文化旅游业蓬勃发展，新增规上文化企业 10 家，天晴数码、爱立德软件入选全国重点文化出口企业。船政特色历史文化街区基本建成，马尾造船厂片区保护工程开工建设，船政博物馆改造提升、船政官街整治等项目加快

推进。

农业和农村经济稳中有进。第一产业增加值增长 3.9%，12 家市级以上农业产业化龙头企业销售收入达 135 亿元。新建 50 亩设施大棚，创建省级优质农产品标准化示范基地 1 家，新增市级种植标准化示范点 1 家，新增无公害产品认证 1 个。乡村振兴扎实推进，编制区乡村振兴战略规划、试点村规划，制定 2019 年重点工作实施方案，全面启动 1 个试点镇、10 个试点村 48 个项目建设，完成投资 2000 万元。

深入实施创新驱动。推进知识产权示范城市建设，研究与试验发展（R&D）经费投入 14.37 亿元。新增省级以上高新技术企业 53 家、科技小巨人领军企业 12 家、“专精特新”企业 4 家，新大陆科技等 21 家企业入选省级工业龙头企业，中电合创等 11 家企业获评省级高成长企业。昇兴集团、大通机电获评省级制造业单项冠军企业。新认定省级新型研发机构 3 家，工业设计中心 1 家，参与制定国家标准 12 项，行业标准 3 项，万人有效发明专利授权量居全省前列。

（二）新兴产业加快培育，新旧动能接续转换

以数字经济培育新动能。实施“数字马尾”项目 26 个，数字经济规模突破 500 亿元。27 万平方米物联网产业创新发展中心揭牌运营，引入大唐高鸿等企业 51 家，省工业互联网信息安全产业基地落地建设，华为全国首个物联网云计算创新中心投入使用。承办第二届数字中国建设峰会物联网分论坛等活动，

中央党校“智慧后勤”项目开通运行。

以海洋经济拓展新空间。实施“海上马尾”项目 22 个，海洋经济规模突破 800 亿元。海文铭、科乐通等项目建成投产。更新改造远洋渔船 30 艘，坤兴海洋等 30 家规上水产品加工企业完成产值 133 亿元，增长 4.6%。

以平台经济构建新模式。实施“平台马尾”项目 21 个，平台经济纳统销售额突破 20 亿元。基金小镇已集聚私募投资机构 365 家，基金管理规模达 1455 亿元。跨境电商增势强劲，进口保税票数增长 84.6%，占全省总份额的 31%。小马货运、OPPO 手机区域结算中心等一批平台项目落地运作。

（三）项目建设扎实推进，经济发展后劲增强

“三个年”专项行动进展顺利。“项目年”持续深化，143 个项目开工建设，总投资 242 亿元，其中，产业项目 91 项，战略性新兴产业项目 29 项；建成或部分建成项目 60 项，竣工完成率 120%。“招商年”取得进展，落地招商项目 432 项，总投资 565.6 亿元，其中，产业链项目 4 个。“三产年”扎实推进，引进培育植护网络等服务业项目 36 个，建成项目 9 个。重点项目稳步推进。市级重点项目 77 项，完成投资 163 亿元，为年计划 103%；省级重点项目 6 项，完成投资 18 亿元，为年计划 118%。全面落实“一企一议”等工作机制，共协调企业问题 1052 个。基础设施持续完善。积极配合市直部门推动东部快速通道、福马路提升改造等重大交通工程建设。三江口大桥、东南绕城高

速（琅岐段）顺利通车。推进港口路下穿、康庄大道北段等市政道路建设，铁南西路三期等4条道路建成通车。新建10个公共停车场，新增公共停车泊位958个。建成天台水库，亭江防洪防潮工程一期等重点水利项目进展顺利。完成福州主城区与马尾供水主管连接线工程建设，新建供水管网20公里。

（四）深化改革开放，发展活力持续释放

深化重点领域改革。机构改革全面完成，政府机构更加优化协同高效。农村集体经济股份制改革全面推进，完成62个村集体资产清产核资，54个村实现股份合作制，基本完成农村土地承包经营权登记领证。医药卫生体制改革持续深化，全面实行公立医院全员目标年薪制、绩效管理工分制及院长聘任制。国企改革有序推进，区属国有企业负责人实行分层管理，国有企业管理体制进一步理顺。

营商环境持续优化。深化“放管服”改革，企业开办、常规不动产登记、项目审批时限分别压缩至3天、4天、90天。“最多跑一趟”“一趟不用跑”事项分别达93.1%和51.2%。启用全国首个全流程电子化投标保函系统，开设全省首个涉外登记“一窗受理”服务窗口。全面贯彻落实减税降费政策，大力减轻企业负担，共减税降费9.1亿元。

开放水平稳步提升。积极融入“海丝”核心区建设，大力拓展远洋渔业。国家综合保税区创建工作稳步推进。福州物联网产业基地、马尾基金小镇被评为福建自贸区（2015—2019年）

最佳创新平台，通过省自贸办认定创新举措6项，其中全国首创2项。对台交流不断深化。建成投用马尾琅岐对台码头，开通琅岐至马祖新航线，成功举办第十七届“两马同春闹元宵”等系列活动。

（五）民生保障切实改善，社会事业不断进步

社会事业加快发展。实施教育建设项目9个，建成罗星儿童学园，新增幼儿园学位270个、中学学位300个。师大二附中通过省一级达标校复查，亭江第二中心小学等6所学校通过省级“义务教育管理标准化学校”评估，普惠性幼儿园覆盖率达83.9%。成立以马尾区医院为总院，各镇卫生院和街道卫生服务中心为分院的紧密型医共体，建立全省县区中首家标准化代谢性疾病管理中心。人均基本公共卫生服务经费财政补助标准提高至69元。

保障能力稳步提升。坚决落实“稳就业”，城镇新增就业8585人，农业富余劳动力转移就业954人，城镇登记失业率为1.4%。提升民生兜底水平，保障城镇、乡村低保对象1634人，发放城乡低保金849.7万元。居家社区养老服务照料中心实现镇街全覆盖，新建农村幸福院9所，提升居家养老服务站6个。新建镇文化站1个、村级文化服务中心10个，实现村（社区）乡村文化服务站全覆盖。建成保障性住房2121套17.4万平方米。

（六）生态环境持续优化，城乡品质稳步提升

加强城市环境整治。实施新一轮城市品质提升项目156项，

改造连片旧屋区 5 个 7.93 万平方米、老旧小区 8 个、零星旧房地块 11 个，整治小街巷 11 条，拆除“两违”建筑 10.3 万平方米。实施缆化下地 50 项、夜景灯光工程 13 项，新建改造公厕 9 座。开展“两高”沿线人居环境整治和闽江两岸管控整治。推行生活垃圾分类，建成生活垃圾分类屋（亭）362 座，在全市首创生活垃圾“公交化”收运等 4 项工作机制。

生活环境不断改善。坚决打好污染防治攻坚战，国家生态示范工业园区通过复核。打造水清、河畅、岸绿、景美的内河景观，建成串珠公园 27 个，滨河绿道 51 公里，新建改造提升公园绿地约 370 亩，空气质量优良率达 98.8%，水源地水质达标率保持 100%。河（湖）长制全面落实，水系综合治理扎实推进，新建改造农村三格化粪池 310 个，建成琅岐 21.2 公里乡镇生活污水配套管网，琅岐污水处理厂投入试运行。

总体上看，2019 年，我区经济社会平稳发展。但我们也要清醒地认识到，当前内外环境复杂多变，不确定因素增多，经济社会发展面临不少困难，突出表现在：经济下行压力加大，GDP、固投、规上工业等部分经济指标未完成年度预期目标；实体经济仍较困难；发展后劲有待增强，带动性强、高附加值、高科技含量的龙头项目储备不足；教育、医疗等公共服务供给分布不均、总量不足、质量不高。对此，我们要持续提振干部干事创业精气神，积极应对、精准施策、心无旁骛、全力以赴推动我区经济在新的一年里稳中有进、稳中提质。

二、2020年国民经济和社会发展的预期目标和任务

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，全面落实“六稳”工作，以全面深化改革扩大开放为动力，以创新驱动为抓手，着力构建现代化经济体系，加快建设更高品质更具活力的现代化新马尾。

按照上述总体要求，紧紧围绕“总量做大、实力增强、文化凸显、城市改观、位次前移、全面发展”的目标，聚焦“聚产业、聚人气、建城市、促开放”四大主攻方向，一心一意谋发展，聚精会神搞建设。

2020年经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%；第一产业增加值增长3.5%；规模以上工业增加值增长7.8%；第三产业增加值增长8.6%；固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长9%；一般公共预算总收入增长2%；地方一般公共预算收入增长2%；进出口总额正增长；实际利用外资正增长；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长6%和6.5%。

为确保完成上述目标，重点做好六个方面工作：

（一）提升实体经济，促进经济稳定增长

保持工业平稳增长。稳存量。抓好现有规模以上工业企业

的生产，加强重点行业、重点企业的运行监测，通过存量奖励措施，引导企业稳产，千方百计稳住基本盘。抓增量。用足用好增量奖励措施，推动飞毛腿、新大陆数字技术等重点企业及星云电子、腾景光电等高成长性企业增产增效，提升工业规模。降低负增长面。加强减停产企业帮扶工作，一企一策，帮助困难企业恢复生产，力争将减停产面控制在17%以内。拓市场。组织区内企业抱团参加深圳安博会、慕尼黑上海光博会等工业产品展销活动，申报福州市名优产品目录，参与省内外项目招投标，拓宽销售渠道。落实促进民营经济健康发展的政策措施，进一步降低制度性交易成本，激发民营经济发展活力。

推动服务业快速发展。一是抓金融业。大力引进金融和类金融机构，鼓励区内金融机构拓展存贷款业务。二是抓批发和零售业。紧盯重点、大型限上批发和零售企业，建立旬联系、月走访制度，及时掌握信息动态，做好负增长企业帮扶工作，收窄负增长面。三是抓消费增长。积极引进盒马鲜生、超级物种等新型零售业态，引导商贸企业加强宣传，利用节假日开展各种促销活动，扩大实体零售。发展夜间经济，推进名城中心夜间经济区建设和运营，培育特色和亮点，聚集人气。四是抓房地产销售。督促地产公司加快项目施工进度，对达到销售条件的楼盘，促开盘、促销售，保持销售面积稳中有升。五是抓营利性服务业。大力发展软件及信息服务、文化创意、研发设计等生产性服务业。

推动农业提质增效。积极发展名优果蔬、水产养殖、观光休闲农业，新增农业设施大棚 50 亩，引进高产优质蔬菜品种 2 个、台湾杂交柑等优良品种 2 个。推进休闲农业与乡村旅游深度融合，计划新增福州市农业一、二、三产业融合示范点 2 个，市级农业休闲示范点 2 个。

（二）强化产业支撑，加快动能转换

加强产业载体建设。加快高新园区、马江园区、长安园区提升改造，盘活低效用地 300 亩，新建标准厂房 30 万平方米。明晰各园区规划和功能定位，实施精准招商，推进柯力传感、莱茵检测、中科兰剑等一批好项目、大项目加快落地。坚持高端化，推动联东 U 谷产业园、万洋众创城、“两高”以北工业园加快建设，打造战略性新兴产业载体和新兴产业园。

打造优势产业集群。以智能终端制造、光电光学、新能源、核心元器件等领域为重点，实施强链补链延链项目 20 个以上，做强电子信息业。以水产品精深加工、休闲食品等领域为重点，建设智能化、数字化食品工厂，做大轻工食品加工业。聚焦高精密机械制造、工业机器人等重点领域，推动军民深度融合、技术创新，促进装备制造业集聚发展。壮大物联网产业。推动物联网开放实验室争创国家级重点实验室，启动物联网产业发展中心二期建设，推进智慧后勤、智慧水务等示范工程推广运用。大力发展海洋经济。积极融入国家远洋渔业基地建设，实施“海上马尾”项目 25 个，加快中交汉吉斯冷链枢纽等项目建

设，新增山水码头等远洋渔业外贸作业点。

打造服务业集聚区。发展平台经济。整合产业链、融合冷链、贯通供应链，做大融达通、茂松志诚投资等一批高质量平台企业，培育植护网络、九州通医药、东南西北网络科技等平台企业。用好跨境电商综合试验区政策，做大考拉海购、菜鸟网络等跨境电商龙头企业，力争交易单数突破 600 万票。加大政策扶持力度，引进一批产业引导基金、知名私募基金，加强基金与实体经济的融合，打造基金产业集聚区。盘活楼宇资源，积极引进区域总部和研发、销售总部，打造总部经济集聚区。强化科技创新。积极融入国家自主创新示范区建设，集聚创新资源，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系。鼓励企业加大研发投入，力争 R&D 投入增长 22%，新增省级以上高新技术企业 70 家、专精特新中小企业 3 家，新增一批行业“单项冠军”。

（三）持续扩大有效投资，实现城乡建设新提升

促进有效投资增长。深入开展“抓项目促跨越”专项行动，加快招商项目转化、落地动建，增强产业和战略性新兴产业项目对高质量发展的支撑和带动作用。2020 年初步安排在建、新开工及谋划区级重点项目 256 项，年度计划投资 220 亿元，其中省级重点项目 9 项，市级重点项目 106 项。

加强基础设施建设。全力推动地铁 2 号线延伸段开工建设，动建君竹、儒江、快安等 3 个环岛改造提升工程，加快铁南东

路二期等 19 条道路建设。推进亭江防洪防潮工程一期等重点水利工程建设，力争建成塘坂引水琅岐支线、天台水库引水管网及配套项目，新建供水管网 20 公里、燃气管网 15 公里、雨污管网 45 公里。加快 5G 商用布局，新建 5G 基站 200 个以上。

提升城市品质。聚焦“两门、一厅、一台、一线、一带”，加快实施新一轮城市品质提升工程。持续推进“两高”、福马铁路、福马路沿线环境综合整治，加快魁岐互通等重点区域景观提升。建成船政滨江廊道等项目，动建天马山生态公园三期。加快胙头、上下德、闽亭等片区旧改地块开发，改造老旧小区 15 个，持续推进生活垃圾分类、电动自行车规范管理，扎实开展环境卫生、违法建设、交通秩序等专项行动。全面拓展“智慧城市”平台应用，实现城市管理网格化、智慧化、长效化。

（四）深化改革开放，争创发展新优势

营造一流发展环境。落实《优化营商环境条例》，启动优化营商环境 3.0 版改革。打造营商环境统一平台、统一规划、统一机制、统一治理的高效集约管理体系。深化“放管服”改革，“一趟不用跑”事项占比提升至 60%以上，力争全面实现企业开办“一站式”服务、“一日内”办结；推行政务服务智慧审批，完善“一企一议”服务机制，常态化为企业排忧解难。

创新体制机制改革。制定全面深化改革要点，持续推进重点领域和关键环节改革。推进行政审批制度改革，进一步简政放权，标准化管理审批服务事项。推进医药卫生体制改革纵深

发展，完善医联体、医共体运行体制机制。加强国资国企改革，稳妥推进混合所有制改制。

提高对外开放水平。凸显国家级经济技术开发区功能定位，打造更高层次的开放型经济。加强自贸区改革创新，探索实施自由港部分政策，支持区内银行等金融机构利用自贸区载体探索区块链跨境金融。争取获批国家综合保税区，推动出口加工区转型升级。融入海丝核心区建设，支持飞毛腿、昇兴集团等开展国际产业合作。

（五）精准补齐民生短板，推进资源共享发展

扎实做好稳就业。完善就业优先政策，加大失业保险稳岗返还力度，抓好重点群众精准帮扶。以政府购买服务方式，开展技能培训。健全完善劳动人事争议处理机制，做好欠薪治理工作，维护工人合法权益。

提升公共服务水平。深化幼儿园保教改革和片区管理，计划新增省、市、区三级示范园 5 所。加快师大二附中科艺楼等 4 个项目建设，新增公办幼儿园 720 个学位。深化公立医院综合改革，积极引入社会资本办医，健全基层医疗卫生机构激励机制，提升基层医疗卫生服务水平，抓好疾病预防控制、妇幼保健工作。落实城市品质、古厝保护、生态环境、产业项目、文明素质五大提升，积极配合市里高水平办好第 44 届联合国世界遗产大会。深入开展“运动健康进万家”等各类全民健身活动。

有效提高社会保障。落实社会救助兜底保障政策，加强分

散供养特困人员照料服务。深入实施全民参保计划，推动实现法定人群全覆盖。重点推进居家社区养老集成改革，三级三类养老服务设施建设，不断扩大养老服务设施覆盖面。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，做好住房租赁市场发展试点工作。

打造生态宜居城区。打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善治理机制，抓好源头防控。加强工业企业大气污染综合治理，加大节能减排力度，强化联防联控，确保空气质量在福州城区中保持前列。推进垃圾分类，实现生活垃圾“零填埋”。落实河（湖）长制，加强黑臭水体治理，重点推进农村及小流域水环境整治。

维护社会安定稳定。深化“平安马尾、法治马尾”建设，持续开展扫黑除恶专项斗争。推进“阳光信访”，加强社会矛盾排查预警和调处化解综合机制。落实安全生产责任制，建立和落实常态化消防工作机制，不断完善公共安全设施建设，健全防灾减灾救灾机制，加强重点行业（领域）安全专项整治力度。加强食品药品安全监管，广泛开展诚信马尾建设。持续开展军民共建，巩固双拥模范城创建成果。

（六）加强经济运行分析监测，努力完成目标任务

紧盯目标，落实责任。做好主要经济指标预期目标分解，确保各项指标落实到具体部门、具体单位。加强经济运行监测，健全月调度、季分析工作机制，紧盯全年预期目标，以月保季、

以季保年。创新分析方法，增强经济运行分析的针对性和前瞻性，及时捕捉苗头性问题，通过综合部门和专业部门会商、综合分析和实地调研相结合等方式，不断提升经济运行分析质量。同时，加强与兄弟县（市）区横向对比分析，找出差距、提炼经验、摸清优势，提出一系列有效、可操作的工作建议。

加强统计基础工作。加强部门之间信息沟通和数据对比，把握时间节点，持续开展固投、工业、批零住餐业、服务业、建筑业、房地产业提升入库攻坚活动，持续培育新增长点，有效提升各项指标。加强园区、镇（街）、区直部门以及企业统计人员的专业培训，大力提升统计人员专业水平，夯实统计工作基础。

各位代表！做好 2020 年经济社会发展各项工作，任务艰巨，意义重大。我们要全面贯彻区委的决策部署，认真落实区十届人大四次会议决议，自觉接受区人大及常委会的监督和引导，不忘初心、牢记使命、砥砺前行、开拓进取，加快建设更高品质更具活力的现代化新马尾，争当新时代新征程的排头兵！

附件：马尾区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及
2020 年主要指标预期目标

附件：

马尾区 2019 年国民经济和社会发展计划 执行情况及 2020 年主要指标预期目标

序号	指标名称	2019 年预期 增长目标 (%)	2019 年预计 完成情况 (%)	2020 年预期 增长目标 (%)
1	地区生产总值	8.6	7.5	8.0
2	第一产业增加值	总量持平	3.9	3.5
3	规模以上工业增加值	8.5	7.0	7.8
4	第三产业增加值	9.2	8.7	8.6
5	固定资产投资额	11.0	-35.0	10.0
6	社会消费品零售总额	10.0	11.0	9.0
7	一般公共预算总收入	总量持平	-2.8	2.0
8	地方一般公共预算收入	总量持平	-5.4	2.0
9	进出口总额	正增长	-23.6	正增长
10	实际利用外资	正增长	158.9	正增长
11	城镇居民人均可支配收入	6.5	7.6	6.0
12	农村居民人均可支配收入	7.0	7.0	6.5