

# 福州企业家大会

## 政策 汇编 (二)

二〇二〇年十二月

# 目 录

1. 福州市人民政府办公厅关于印发系列惠企政策的通知·····	1
2. 福州市人民政府办公厅印发关于鼓励新引进企业总部四条措施的通知·····	35
3. 福州市人民政府印发关于推动工业互联网创新应用三条措施的通知·····	39
4. 福州市人民政府印发关于促进软件和信息技术服务业发展五条措施的通知·····	42
5. 福州市人民政府办公厅关于印发福州市工业企业技术改造项目完工奖励实施细则的通知·····	47
6. 福州市人民政府印发关于加快数字经济发展七条措施的通知·····	55
7. 福州市人民政府办公厅印发关于支持光电产业发展措施的通知·····	61
8. 福州市人民政府关于加快发展装配式建筑的实施意见（试行）·····	64
9. 福州市人民政府办公厅关于印发福州市促进电子商务产业加快发展实施办法的通知·····	72
10. 福州市人民政府办公厅关于印发福州市展会发展专项资金管理办法的通知·····	80
11. 福州市人民政府办公厅印发关于促进商业品牌首店进驻示范步行街区若干措施的通知·····	90
12. 福州市人民政府办公厅关于印发福州市生活垃圾可回收物	

回收体系建设实施方案的通知·····	94
13. 福州市人民政府印发关于支持福州茉莉花茶产业发展九条措施的通知·····	102
14. 福州市人民政府印发关于调动农民种粮积极性促进粮食生产八条措施的通知·····	105
15. 福州市人民政府办公厅关于稳定生猪生产保障市场供应的意见·····	108
16. 福州市人民政府关于扶持花卉苗木产业发展的意见·····	116
17. 福州市人民政府关于加快油茶产业发展的意见·····	119
18. 福州市人民政府办公厅关于加快推进森林旅游发展的实施意见·····	122
19. 福州市人民政府关于加快标准渔港建设的实施意见·····	130
20. 福州市人民政府关于印发加快福州市区块链产业发展的三条措施的通知·····	135
21. 福州市人民政府关于印发福州市促进新型基础设施建设和融合应用的若干措施的通知·····	138
22. 福州市人民政府办公厅关于印发进一步支持养老服务发展十七条措施的通知·····	145
23. 福州市人民政府办公厅关于印发促进产业高质量发展若干方案（意见）的通知·····	150
24. 福州市人民政府办公厅关于进一步规范工业用地项目增容标准认定审批机制的实施意见·····	155
25. 福州市人民政府办公厅关于企业利用自有零星用地建设办公用房的实施意见（试行）·····	158
26. 福州市人民政府办公厅关于工业用地增容标准认定审批机	

制的补充意见·····	161
27. 福州市人民政府办公厅关于印发福州市促进航运业发展奖励办法的通知·····	163
28. 福州市人民政府办公厅关于印发福州市职业技能提升行动实施方案（2019-2021 年）的通知·····	167
29. 福州市科学技术局关于印发《福州市创新驱动发展若干配套奖励措施》的通知·····	181
30. 福州市人力资源和社会保障局 福州市财政局关于落实以工代训政策支持企业稳岗扩岗的通知·····	185



# 福州市人民政府办公厅

## 关于印发系列惠企政策的通知

榕政办〔2020〕114号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

近年来，我市陆续出台了一系列惠企政策，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面起到了重要作用。为深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记对福建、福州工作系列指示要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，进一步加大企业扶持力度，争当全省推动高质量发展超越排头兵，经市委、市政府研究，现将《关于扶持企业技术研发的七条措施》《关于扶持企业技术改造的七条措施》《关于支持中小企业发展的五条措施》《关于推进工业互联网建设和两化融合发展的四条措施》《关于加快金鱼产业发展六条措施》《福州市高层次人才七条支持措施》《关于促进服务业稳增长的若干措施》《关于促进平台经济发展的若干措施》《关于扶持“双创”工作的七条措施》《关于进一步加强高新技术企业培育工作的若干措施》《关于促进科技成果转移转化若干措施》《关于加快特色现代农业发展十条措施》印发给你们，请结合实际，制定实施细则，认真组织实施。

福州市人民政府办公厅

2020年12月17日

# 关于扶持企业技术研发的七条措施

## 一、对企业建立技术中心予以奖励

对新认定的企业技术中心予以奖励，其中，国家级企业技术中心奖励 200 万元，省级企业技术中心奖励 70 万元，市级企业技术中心奖励 30 万元。上述奖励可重复享受。

## 二、对企业建立工业设计中心予以奖励

对新认定的工业设计中心予以奖励，其中：国家级工业设计中心奖励 80 万元；省级工业设计中心在省里奖励 50 万元的基础上，再配套奖励 20 万元；市级工业设计中心奖励 30 万元。上述奖励可重复享受。

## 三、对企业研发及应用新产品予以奖励

1. 每年全市评选 10 项工业企业优秀创新产品，分等级给予奖励，其中，一等奖 100 万元，二等奖 50 万元，三等奖 30 万元。

2. 对认定为福建省首台（套）重大技术装备（含智能制造装备）的企业，在省里奖励的基础上，再给予省级补助金额的 50% 配套奖励，最高不超过 200 万元。

3. 对应用我市企业研制的福建省首台（套）重大技术装备（含智能制造装备）的企业，给予设备购买价格的 15% 补助，最高不超过 200 万元。

## 四、对国家技术创新示范企业予以奖励

对新认定的国家技术创新示范企业，在省里奖励的基础上，再给予一次性奖励 100 万元。

## **五、对制造业单项冠军企业予以奖励**

对新认定的工信部制造业单项冠军企业（产品）、工信部制造业单项冠军培育企业或福建省制造业单项冠军企业（产品）的，在省里奖励的基础上，再给予省级奖励金额的 50% 配套，最高不超过 100 万元。

## **六、对企业开展产学研合作项目予以扶持**

鼓励企业与高等院校、科研院所联合开展突破重大关键核心技术的产学研项目。对已实现产业化的联合开发项目且企业支付给高等院校、科研院所的技术开发合作费用达 20 万元（含）以上的，按支付金额的 50% 对企业给予补助，单个企业最高补助 50 万元。

## **七、对制造业创新中心予以奖励**

对新认定的制造业创新中心和创新中心试点的牵头单位，在省里奖励的基础上，再给予省级奖励金额的 30% 配套。

## **八、其他事项**

1. 以上措施自印发之日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。此前相关政策与上述政策不一致的，按本措施执行。

2. 国家级企业技术中心奖励由市发改委负责具体解释工作，并会同市财政局组织实施；其余专项由市工信局负责具体解释工作，并会同市财政局组织实施。各县（市）区可在此基础上再给予一定的配套奖励。



# 关于扶持企业技术改造的七条措施

## 一、做大做活技改基金

在用好省技改基金的基础上，持续推进 100 亿元市级企业技术改造基金，重点支持制造业技术改造项目。引入进出口银行、中国银行、农业银行、建设银行、海峡银行、兴业银行等金融机构，在企业与金融机构谈判确定贷款利率的基础上，市财政给予每年 2% 的技改项目融资贴息，贴息期限 2 年，单个企业投放资金不超过 2 亿元。

## 二、强化担保增信支持

市融资担保公司提供总规模 20 亿元的担保贷款额度，建立“政银担”风险共担机制，发挥担保杠杆撬动作用，为市重点制造业技改项目对接市技改基金提供担保增信支持，提高资产抵押率，以缓解融资难问题。

## 三、鼓励企业发债融资

对企业通过发债融资并投入技术改造项目的资金，市财政给予每年 2% 的技改项目融资贴息，贴息期限 1 年。

## 四、技改项目设备和信息化投资补助

对技改项目年度技改设备和信息化建设投资额达 500 万元（含）以上，并纳入固投统计的项目，市财政按其年度技改设备和信息化建设投资额（不含增值税）的 3% 给予补助，单个企业最高补助 500 万元。

## 五、节能降耗项目补助

1. 支持企业通过自身实施开展节能技术改造。对年节能量

达到 300 吨标准煤以上的节能项目，按照每吨标准煤 500 元的标准补助，最高奖励 150 万元。

2. 支持企业推进循环经济发展。按照节能降耗效果和投资规模等条件予以 10 万元或 20 万元补助。

3. 支持企业发展节能环保产业。对通过投资改造节能环保产业或产品扩大再生产的，按照投资规模予以 10 万元或 20 万元补助。

4. 支持企业实施合同能源管理。对本地区节能服务公司在本地区实施的合同能源管理项目，投资达 70% 以上且项目年节能量达 200 吨标准煤以上（其中工业项目年节能量在 500 吨标准煤以上），按照每吨标准煤 500 元的标准补助，最高奖励 100 万元，且不超过投资额 30%。

## **六、绿色发展建设奖励**

1. 对列入省级循环经济的示范企业并通过验收的，每家奖励 20 万元。

2. 对首次通过能源管理体系认证并取得认证证书的企业，每家奖励 5 万元。

3. 对通过自愿性清洁生产审核的企业，每家奖励 5 万元。

4. 对获得国家“能效之星”“能效领跑者”等能效先进称号的企业，每家奖励 50 万元。

5. 对获得国家级的绿色工厂、绿色供应链管理企业、绿色园区和绿色设计产品的企业，在省里奖励资金的基础上，市财政再给予 30% 配套奖励，最高奖励 50 万元。

## **七、技改项目完工奖励**

对 2018、2019 年度完工投产的技改项目，以完工前一年对

财政贡献地方留成部分为基数，从完工投产当年起连续三年，按企业对财政贡献地方留成增量部分的 40% 实行财政奖励，其中，省、市、县（市、区）分别承担 30%、30%、40%。

## **八、其他事项**

1. 单个企业一个年度内不重复享受技改补助、节能补助和其他市级工业和信息化补助政策，但可按照“就高补差”形式给予最高补助。

2. 上述措施有效期至 2025 年 12 月 31 日。与此前相关政策不一致的，按本措施执行。本政策由市工信局负责解释。

# 关于支持中小企业发展的五条措施

## 一、支持“专精特新”发展

对经工信部认定的国家专精特新“小巨人”企业，在省级奖励 50 万元的基础上，市财政再给予 25 万元的配套奖励。

对经省工信厅认定的省级“专精特新”中小企业，在省级奖励 10 万元基础上，市财政再给予 5 万元的配套奖励。

## 二、支持创新创业载体建设

对新获评的国家小微企业创业创新示范基地，在省级奖励 100 万元基础上，市财政再给予 50 万元的配套奖励。

## 三、支持中小企业公共服务平台网络建设

中小企业公共服务平台经省工信厅考核，进入前 10 名的平台，在省级给予不超过 30 万元运营补助的基础上，市财政再给予 15 万元的配套补助。

## 四、鼓励企业提升规模

对当年提升规模或新建投产并纳统的规模以上工业企业，给予一次性奖励 30 万元。

## 五、支持企业开拓市场

### （一）支持企业参展及参与省内外公开招标活动

1. 对举办全市性、行业性的产品推介、互采互购、上下游协作配套、项目供需对接、抱团营销等各种“手拉手”活动，且参会企业达 30 家以上的，给予主办单位一次性奖励 5 万元。

2. 对组织 5 家以上（含 5 家）制造业企业参加全国性、区域性的大型专业展会（广交会除外），给予抱团参展企业展位

费不高于 80% 的补助，给予牵头单位不高于展位费总额 20% 的组织管理费补助。每家企业单次展位费补助最高不超过 5 万元，全年度奖励累计不超过 30 万元；牵头单位组织管理费年度补助最高不超过 30 万元。

3. 对规模以上制造业企业参与本省其他地市或省外公开招标项目中标，单个中标合同金额 600 万元以上的，按不超过合同金额 3% 给予奖励，单个项目奖励不超过 100 万元，单家企业年度奖励不超过 150 万元。

上述政策不受同一企业同一年度不能同时享受补助的规定限制。

## **（二）支持名优地产品建设**

进一步推进我市工业名优产品开拓市场，定期征集发布《福州市名优产品目录》，有效期三年。

## **六、其他事项**

以上措施自印发之日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。此前相关政策与上述政策不一致的，按本措施执行。

# 关于推进工业互联网建设和 两化融合发展的四条措施

## 一、支持工业互联网平台建设

1. 对国家工业互联网平台类专项支持（含近两年内）的我市工业互联网项目，按照不超过国拨经费 1: 1 比例（每个项目不超过 2000 万元）的配套支持。

2. 支持工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台建设，对应用取得良好效果的，按平台建设投资额的 20% 予以补助，最高不超过 200 万元。

## 二、培育工业互联网应用标杆和重点项目

1. 培育工业互联网应用标杆。支持工业企业网络化改造集成创新应用、平台集成创新应用、安全集成创新应用、标识解析应用等，对效果明显、具有示范意义，入选省级以上应用标杆企业和国家级应用典型案例的，给予 30 万元奖励。

2. 支持企业基于互联网技术在研发设计、生产制造、经营管理、物流配送、电子商务、售后服务、节能减排、安全生产等方面开展项目建设。对成效明显的项目，按投资额的 20% 予以补助，最高不超过 200 万元。

## 三、支持工业企业“上云上平台”

1. 支持工业设备“上平台”。开展设备数字化管理、设备在线故障诊断、预测性维护、产能提升、节能降耗、质量管理等分析应用。对于“上平台”的生产过程设备、智能装备产品，按照每台（套）“上平台”设备给予最高 2000 元全额奖补，单

个企业年奖补不超过 10 万元。

2. 支持中小企业核心业务“上云”。对使用云化工业软件及工具的中小型工业企业，按其使用云化工业软件的实际费用及配套工具采购费用的 50% 给予奖补，单个企业年奖补不超过 20 万元。

3. 支持企业基础设施“上云”。对使用计算资源服务、存储资源服务、网络资源、安全防护服务的工业企业，按照其使用云计算服务的 50% 给予奖补，单个企业年奖补不超过 20 万元。

同个企业同时开展多类型“上云上平台”的，可叠加享受。该奖补可与市财政其他奖补政策叠加享受。单个企业年度所享受奖补资金不得超过该企业当年度所缴交税收地方留成。

#### **四、支持两化深度融合**

对省级两化融合重点项目，择优按不超过近三年信息化相关软硬件投资额的 5% 予以补助，单个项目最高不超过 100 万元。对列入工信部两化融合管理体系贯标试点的企业，给予 10 万元的一次性奖励。以上措施自印发之日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。此前相关政策与上述政策不一致的，按本措施执行。本政策由市工信局负责解释。

# 关于加快金鱼产业发展六条措施

**一、支持标准化金鱼设施养殖基地建设。**对于新建标准化金鱼养殖设施水体面积达到 500 平方米以上，按每平方米水体面积 150 元标准给予奖励。支持在不占用永久基本农田，不破坏耕作层的前提下，发展如玻璃钢养殖槽等新型金鱼养殖设施，按不超过投资额 50% 给予奖励，每家金鱼养殖企业年度奖励资金不超过 100 万元。新建金鱼养殖设施要按规定程序上报农业设施用地备案后方可实施。

**二、支持建设金鱼产业园。**在土地、立项等方面支持有条件的县（市）区建设集金鱼养殖、物流、饲料、装备、展示、休闲、研学于一体的金鱼产业园。鼓励相关机构开展金鱼饲料研发。鼓励乡镇整合土地资源，利用废弃养猪场、养鳊场和石板材加工厂等闲置土地，新开发金鱼养殖面积达 200 亩以上的，给予所在乡镇一次性 50 万元奖励。

**三、支持福州金鱼品牌创建。**对农业农村部农产品地理标志登记保护、福建省著名农业品牌和福州市知名农业品牌的创建主体（协会或企业），按照省、市政府有关规定给予奖励。

**四、支持福州金鱼品牌宣传。**支持举办福州金鱼文化节及中国（福州）世界金鱼比赛。市财政每年安排专项资金支持举办福州金鱼文化节及中国（福州）世界金鱼比赛，切实提升“福州金鱼”品牌知名度。鼓励福州金鱼企业开展福州金鱼神州行活动和组团参加国内外重要展会和比赛，对参加海峡（福州）渔业周以及国内外展会的，按《关于加快特色现代农业发展十条措施》有关规定给予奖励；对参加中国（福州）世界金鱼比



赛获得全场总冠军、全场总亚军、全场总季军和单项冠军的，分别给予 10000 元、8000 元、5000 元和 3000 元的奖励。

**五、支持打造福州金鱼城市名片。**鼓励金鱼相关企业、社会团体进入公园、景区、特定场所等公共场所开展金鱼展览展示活动，对展示时间达 4 天以上、品种超过 10 种（缸）、数量超过 100 尾的，给予 2 万元奖励；对连续展示达到一年以上的，每缸（20 尾以上，缸长 2 米）每年给予奖励 4 万元。鼓励企业或社会团体打造城市金鱼展示馆，按店面租金 30% 给予补助，单个店面补助金额最高不超过 20 万元/年。对在重要公共区域设立福州金鱼宣传广告牌的，按投资额 50% 给予补助，每年最高不超过 15 万元。

**六、支持福州金鱼种质资源保护及创新。**支持金鱼品种保护选育，每年安排资金 35 万元用于保护选育具有一定遗传性状的金鱼名优品种和涉危金鱼品种。支持金鱼养殖企业、科研单位对金鱼品种进行创新改良，对经专家认定遗传性状稳定、品质优异、有一定生产规模和产值，获得国家水产新品种认定的金鱼新品种，每个品种给予 10 万元奖励。

本措施适用于本市依法注册登记成立且具有合法土地（或水域）使用权证明的金鱼养殖企业，以及在本市依法注册登记成立的金鱼相关企业、协会、科研单位。同一事项的奖励按“就高不重复”原则享受。本措施自 2021 年 1 月 1 日起执行，有效期至 2025 年 12 月 31 日，在此期间如遇法律法规或上级相关政策调整变化，本措施也作相应修改。

# 福州市高层次人才七条支持措施

## 一、多渠道保障高层次人才住房

在我市工作的高层次人才，可申请享受酒店式人才公寓、公共租赁住房、公共租赁补贴、安居型商品住房等人才住房保障。在我市工作满2年后，可申请享受180万元、130万元、100万元人才共有产权住房产权份额。

多渠道筹集酒店式人才公寓，提供给符合条件的高层次人才租住，租赁费用由政府、用人单位、人才个人各承担三分之一。

## 二、给予引进的博士、硕士、本科毕业生奖励

1. 对经认定纳入我市“引进培养千名博士”人才计划的博士研究生，与企事业单位签订三年以上劳动合同的，落地后给予30万元奖励，分三年等额发放。

2. 国内“双一流”建设高校、境外著名大学全日制硕士研究生、全日制本科毕业生来榕工作，与企业签订三年以上劳动合同的，落地一年后给予硕士每人3万元、本科每人1.5万元人才奖励。

## 三、给予经认定的企业各类高层次人才奖励

在我市企业工作的高层次人才，其年缴纳工薪个人所得税不低于3万元的，按其上一年度所缴工薪个人所得税地方留成部分的50%予以奖励，奖励期5年。

## 四、给予引荐高层次人才的中介机构和个人奖励

人力资源中介机构、企事业单位或个人引荐高层次人才来

榕创新创业，引荐人才落地后给予引荐机构或引荐人 5 万元奖励。

## **五、给予新设博士后科研工作站企业和出站留榕博士后奖励**

给予新设立博士后科研工作站的企业一次性建站补助 100 万元。给予出站后继续留榕工作的博士后人员 30 万元人才奖励，分三年发放。

## **六、允许各类园区企业自建人才公寓**

允许各类园区在符合土地利用总体规划、城市规划等前提下，申请利用自有土地以公共租赁房的形式建设人才公寓。在工业园区的生活配套设施用地中安排不低于 30% 用地作为公共租赁住房等保障性住房建设用地。支持企业在不超过工业项目总用地面积 7% 的办公生活配套用地内安排建设公共租赁住房。对符合条件列入保障性住房项目清单的人才公寓、人才周转房建设，在用地、资金、税费上按规定享受保障性住房建设运营的优惠政策。

## **七、事业单位引进人才实行“三不限”**

事业单位空余编制优先用于引进具有副高以上职称或博士学位的高层次人才，以及硕士研究生学历的急需型人才。招聘具有副高以上职称或博士学位的人才采取直接面试考核方式进行，可不受所在事业单位专业技术岗位总量、结构比例和绩效工资限制。

## **八、其他事项**

1. 省级以上高校、科研院所、企事业单位与我市通过共建合作的方式设立机构，其机构引进的高层次人才，通过我市申

报入选国家级、省级人才项目或经认定符合我市人才项目的，可享受上述相关政策。

2. 福州市高层次人才认定标准，由市委人才办、市人社局会同有关部门另行制订。

3. 有关人才奖励标准与本文件不一致的，按照“就高从优不重复”原则执行。有关人才住房政策与本文件不一致的，按照本文件执行。

4. 以上措施自 2021 年 1 月 1 日起施行，有效期限至 2025 年 12 月 31 日，由市委人才办、市人社局负责具体解释工作。

# 关于促进服务业稳增长的若干措施

## 一、鼓励限额以下商贸企业和规模以下服务业企业转型升级

从2021年1月1日起所有当年新增的限额以上商贸企业(以下简称限上企业)和规模以上服务业企业(以下简称规上企业),每新增一家给予企业一次性补助5万元(商业综合体和专业批发交易市场给予一次性补助20万元),补助资金不与企业纳税挂钩。享受一次性补助的新增限上企业和规上企业必须在申报入库后至申请奖补期间正常经营且按国家统计报表制度要求及时报送统计报表。

新增的限上企业和规上企业均包含月度新增和年度提升新增两种类型企业。新增限上企业和规上企业奖励(补助)对象不包含入库的大个体。

责任单位:市商务局、市财政局、市税务局,各县(市)区政府、高新区管委会

## 二、鼓励存量企业提升销售业绩实现提质增效

(一)规上企业:对按时报送统计报表的已在库非当年新增的规上企业,当年营业收入比上年增长20%及以上,且增量部分营业收入达到0.2亿元的,给予企业一次性奖励6万元;其中,规模以上其他营利性服务业企业,增量超过0.2亿元的,每增加0.03亿元,再给予1万元的奖励,最高奖励不超过50万元。

(二)限额以上批发业企业(含专业批发交易市场和销售中心):对按时报送统计报表的已在库非当年新增的限额以上

批发业企业，当年销售额比上年增长 20%及以上，且增量部分销售额达到 1.5 亿元的，给予企业一次性奖励 6 万元，增量超过 1.5 亿元的，每增加 0.1 亿元，再给予 1 万元的奖励，最高奖励不超过 50 万元。

（三）限额以上零售业企业（含商业综合体和贸易类电商企业）：对按时报送统计报表的已在库非当年新增的限额以上零售业企业，当年销售额比上年增长 20%及以上，且增量部分销售额达到 0.6 亿元的，给予企业一次性奖励 6 万元，增量超过 0.6 亿元的，每增加 0.05 亿元，再给予 1 万元的奖励，最高奖励不超过 50 万元。

（四）限额以上住宿和餐饮企业（含品牌餐饮连锁管理公司）：对按时报送统计报表的已在库非当年新增的限额以上住宿和餐饮企业，当年营业额比上年增长 20%及以上，且增量部分营业额达到 0.1 亿元的，给予企业一次性奖励 6 万元，增量超过 0.1 亿元的，每增加 0.03 亿元，再给予 1 万元的奖励，最高奖励不超过 50 万元。

上述已在库非当年新增限上企业和规上企业申请奖励必须同时满足：当年至申请奖励期间正常经营且按国家统计报表制度要求及时报送统计报表；企业当年入库增值税和企业所得税总额不得低于上年。企业奖励金额不超过企业当年入库增值税和企业所得税地方留成部分。

责任单位：市商务局、市财政局、市税务局，各县（市）区政府、高新区管委会

### **三、对完成新增纳统限上规上企业年度目标的给予奖励**

各县（市）区、高新区发展新增限上企业和规上企业年度

目标任务总数为 600 家（注：600 家为 2020 年任务，此后每年进行微调，以市商务局下达数为准），其中：鼓楼区 130 家、台江区 68 家、仓山区 68 家、晋安区 68 家、马尾区 56 家、长乐区 36 家、福清市 56 家、闽侯县 36 家、连江县 34 家、罗源县 12 家、永泰县 12 家、闽清县 14 家、高新区 10 家。

对完成新增纳统限上企业和规上企业年度目标任务数的县（市）区、高新区给予服务业统计总牵头部门（商务局）奖励 8 万元，超过目标任务数的，每增加 1 家企业，再给予 0.15 万元的奖励，最高奖励不超过 15 万元。各县（市）区、高新区完成的新增限上企业和规上企业申报入库后至申请奖补期间，必须正常经营且按国家统计报表制度要求及时报送统计报表。

责任单位：市商务局、市财政局，各县（市）区政府、高新区管委会

#### **四、统计信息员补助**

对市直相关牵头部门、各县（市）区、高新区总牵头部门（商务局）及街镇的统计信息员，按每人每月 200 元给予补助。市直相关部门限 1 人；各县（市）区、高新区总牵头部门（商务局）限 2 人（三产和社零各 1 人）；各街镇限 2 人（三产和社零各 1 人）。获得补助的统计信息员必须是非公务员和非参公事业人员。

责任单位：市商务局、市财政局，各县（市）区政府、高新区管委会

#### **五、其他事项**

##### **（一）奖励（补助）资金承担**

1. 新增限上企业、规上企业、提质增效存量企业的奖励（补

助)资金,按财政体制分级承担,五城区(含鼓楼、台江、仓山、晋安、马尾)由市、区财政各承担50%,长乐区、六县(市)由各自属地财政全部承担。

新增限上企业、规上企业和提质增效存量企业统计数据所在地和缴税地不一致的,此项奖励(补助),由企业统计数据所在地县(市)区政府负责配套奖励(补助)资金〔个别企业当年入库增值税和企业所得税地方留成部分全部留在市级财政的,其奖励(补助)资金由市级财政承担〕。

2.完成新增纳统限上企业和规上企业年度目标任务数的奖励资金由市级财政承担。县(市)区及市直部门获得的奖励资金应当用于服务业稳增长工作经费。

3.统计信息员补助资金由市级财政承担。

责任单位:市商务局、市财政局、市发改委、市税务局、各县(市)区政府、高新区管委会。

(二)本措施的奖励(补助)主要对象为:限上企业(含批发业、零售业、住宿业及餐饮业)、规上企业。金融业、房地产业、交通运输仓储邮政业等其他行业政策措施由行业主管部门另行制定。

(三)上述措施按“就高不重复原则”,自2021年1月1日起施行,有效期至2025年12月31日;本措施的奖励(补助)资金兑现流程另行制定。各县(市)区可根据本措施,结合本地实际制定实施细则。



# 关于促进平台经济发展的若干措施

## 一、政策适用范围

本政策支持的企业是指经市级认定的平台企业。具体指利用互联网、物联网、大数据等现代信息技术，构建平台产业生态，为双边或多边用户提供交易和服务，具备开放、共享、集聚资源等特征，实现良好的经济效益和社会效益的企业。

## 二、扶持措施

### （一）支持引进一批重点平台企业

支持新引进市域外重点平台企业，按照其年纳统数据分两档给予奖励：（1）限上企业年纳统额 2 亿元（含）以上〔或规上营利性服务业企业 2000 万元（含）以上〕，（2）限上企业年纳统额 5 亿元（含）以上〔或规上营利性服务业企业 5000 万元（含）以上〕，分别给予其市级〔含县（市）区〕产生的各项收益地方留成部分 80%、90%（其中：两个档次的江海堤防工程维护费均给予 100%）的奖励。2021 年（含）新引进落地的企业，在政策有效期内，每年均按以上标准计算奖励；但企业必须承诺存续十年，期间不向市域外转移业务。

### （二）支持培育一批优质平台企业

对 2020 年（含）以前落地的平台企业，以其 2019 年度缴纳各项税费为基数，按照其纳统数据分两档给予奖励：（1）限上企业年纳统额 2 亿元（含）以上〔或规上营利性服务业企业 2000 万元（含）以上〕，（2）限上企业年纳统额 5 亿元（含）以上〔或规上营利性服务业企业 5000 万元（含）以上〕，分别给予其市级〔含县（市）区〕产生的各项收益地方留成增量部分

80%、90%（其中：两个档次的江海堤防工程维护费均给予100%）的奖励。

### （三）支持壮大一批规模平台企业

对限上平台企业当年纳统数据首次达30亿元、50亿元（或规上营利性服务业企业分别达3亿元、5亿元）的规模型平台企业，由市级财政分别给予一次性50万元、100万元的奖励。

### （四）构建平台经济发展生态

1. 发挥示范引领作用。每年择优评定一批（不超过20家）平台规模较大、经济效益良好、创新示范性强的市级平台示范企业（有效期两年）并向社会公布，由市级财政给予一次性20万元的奖励。

2. 支持招引管理及技术人才。对平台企业工薪个人所得税年纳税额2万元以上的管理及技术人员，按其本年度所缴工薪个人所得税地方留成部分的80%予以奖励，其子女入园、入义务教育阶段中小学，由教育部门统筹安排优质学校。对列为市级平台示范企业的，其一定限额的管理及技术人员的子女入园、入义务教育阶段中小学，由市县两级教育部门统筹安排优质学校。

3. 支持各县（市）区政府、高新区管委会按“一事一议”“一企一策”方式研究确定奖补、融资、用地、建设、场地租金、设备投入、人才保障等方面的支持政策。

4. 简化平台企业市场准入、审批许可、经营运行等行政审批流程，在行政服务中心设立绿色通道，开展代办服务，压缩审批时限。

## 三、推进监管创新

（一）加强统筹指导。市商务局（市服务业办）在市政府

的领导下，牵头负责平台经济发展的谋划和统筹协调；市直相关部门负责对口行业平台经济发展的指导监督和统筹协调。各县（市）区、高新区分别建立工作推进机制，加快推进平台经济发展。

（二）引导有序发展。深化“放管服”改革，建立公平竞争的法治化营商环境，构建企业自治、行业自律、社会监督和政府监管相结合的共治体系，鼓励探索交易模式和规则创新，引导合规有序发展。

（三）完善信用体系。拓展提升公共信用服务平台，建立守信联合激励和失信联合惩戒机制，增强市场自我约束和风险抵御能力，营造促进平台经济发展的良好环境。

#### **四、其他事项**

（一）该扶持措施有效期至 2025 年 12 月 31 日，由市商务局（市服务业办）会同市直相关部门负责解释。

（二）对企业奖励资金涉及的市级收入部分通过财政上下级结算划转给县（市）区级财政，由县（市）区级财政统一实施奖励；单家企业享受市级奖励总和不超过该企业单年度税收市级留成部分。经认定的平台企业，按照“就高从优不重复”原则自行选择享受本市政策中的扶持措施。

（三）对获得市平台企业招商奖励，10 年内迁出本市的企业，需退回已获得的奖励资金。

（四）达到以上扶持条件的平台企业（含示范企业）享受子女教育照顾的管理及技术人员由市商务局（市服务业办）或属地县（市）区商务主管部门出具推荐意见。

（五）本措施支持的平台企业具体认定标准由市商务局会同相关部门另行制定。

# 关于扶持“双创”工作的七条措施

一、设立规模达 2 亿元的天使投资基金，主要投资处于种子期、起步期的创业项目。

二、对认定为国家、省级创业创新示范中心的，按照国家、省奖励金额的 50% 给予配套奖励；对认定为市级创业创新示范中心的，给予 130 万元奖励。

三、对认定为国家级、省级、市级科技企业孵化器的，分别给予 130 万元、70 万元、15 万元奖励；对认定为省级互联网孵化器的，给予 20 万元奖励。

四、对认定为国家级、省级、市级“众创空间—孵化器—加速器”科技创业孵化链条建设示范单位的，分别给予 300 万元、200 万元、100 万元奖励。

五、对认定为国家级专业化众创空间的，给予 100 万元奖励；对认定为国家级、省级、市级众创空间、星创天地的，分别给予 40 万元、30 万元、15 万元奖励。

六、对每两年考核优秀的市级众创空间、星创天地给予运营补助 10 万元。

七、每年投入 200 万元资金，向众创空间、行业协会、投资机构等社会组织征集全市性创新创业活动项目，开展促进投资者和创客（团队）对接以及人才和资本等创业要素在我市集聚的活动。

八、其他事项

（一）上述扶持措施按“就高不重复”原则，自 2021 年 1

月 1 日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日，由市科技局负责具体解释工作。此前相关政策与上述扶持措施不一致的，按本文执行。

（二）每年由市科技局发布指南，明确申报时间、申报条件、申报程序，并组织实施。

# 关于进一步加强高新技术企业培育工作的 若干措施

**一、完善机构配置。**各县（市）区政府必须配足配齐科技工作力量，在县（市）区发改局加挂科技局牌子，并确定一名专职副局长负责科技工作，配备相应的科技工作管理人员。

**二、强化绩效考核。**提高县（市）区、高新区高新技术企业绩效指标的分值比重，引导各县（市）区、高新区加大高新技术企业培育工作力度，市对县（市）区、高新区的高新技术企业年增长量绩效考核指标从 15 分调整到 50 分。

**三、加大奖励措施。**对新认定的省高、国高企业按照省级高新技术企业出入库奖励标准给予配套奖励。对重新认定或直接认定的国家高新技术企业给予每家 20 万元奖励；对市级以上众创空间、孵化器每培育一家国家高新技术企业，奖励运营单位 5 万元，不重复奖励。

本政策自 2021 年 1 月 1 日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日，由市科技局负责解释。

# 关于促进科技成果转移转化若干措施

## 一、促进科研机构、高等院校科技成果转移转化

（一）落实科研机构、高等院校科技成果处置权。市属科研机构、高等院校等市级事业单位可以自主决定采取转让、许可、合作或者作价投资等方式开展转移转化活动，除涉及国家秘密、国家安全外，不需审批或者备案，科技成果的转化涉及外商投资的公司，应当遵循国家《外商投资产业指导目录》的有关规定。

市属科研机构、高等院校等市级事业单位可依法以持有的科技成果作价入股确认股权和出资比例，并通过发起人协议、投资协议或公司章程等形式对科技成果的权属、作价、折股数量或出资比例等事项明确约定，明晰产权。

市属科研机构、高等院校等市级事业单位可授予科技成果完成团队或个人对该成果的处置权，并协商确定成果转让许可，合作或作价投资的最低可成交价格。科技成果的完成团队或完成人可在最低可成交价格的基础商，通过协议定价或评估定价等市场化方式，确定科技成果转让，许可或投资价格。

（二）遵从科技成果市场定价原则。市属科研机构、高等院校等市级事业单位科技成果转让、许可，合作和作价投资遵从市场定价，通过协议定价、在技术交易市场挂牌交易、拍卖等市场化方式确定价格。协议定价的，科技成果持有单位应当在本单位公示科技成果名称和拟交易价格，公示时间不少于 15 日，单位应当明确并公开异议处理程序和办法。

（三）科技成果转移转化收入留用。市属科研机构、高等院校等市级事业单位转移转化科技成果所获得的收入,按照非税收入“收支两条线”管理规定上缴市财政后,全额返还各单位。上述收入在各单位扣除对完成和转化职务科技成果作出重要贡献人员的奖励和报酬后,应当主要用于科学技术研发与成果转化等相关工作,各单位应对技术转移机构的运行和发展给予保障。

## 二、激励科技成果产业化

（四）出让科技成果奖励。与我市签订战略合作协议的高校科研院所、在榕的高校科研院所等科研机构在我市转移转化的科技成果,签订的技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务合同,经技术合同认定登记机构认定登记,年实际技术交易金额在1500万元以下部分按1%给予奖励,超过1500万元以上部分按0.5%给予奖励,每家每年奖励金额最高为100万元。

（五）引入科技成果奖励。我市企业向非关联单位购买国内一类知识产权（发明专利、集成电路布图设计专有权、国家新药、国家一级中药保护品种、植物新品种、国家级农作物品种等）和境外发明专利技术在福州实施转化,经技术合同认定登记机构进行交易见证或复核备案的科技成果购买项目,每年度按其技术交易额给予补助。其中,20万元以上,50万元以下的由市给予10%奖励,每家每年补助不超过10万元;50万元以上的推荐申请省购买科技成果后补助。

（六）对科技成果研发平台奖励。对新认定的国家级、省级企业重点实验室,分别给予100万元、50万元奖励;新认定的国家、省级企业工程技术研究中心,分别给予100万元、30



万元奖励，新认定的新型省级研发机构给予 30 万元补助；对新认定为市行业技术创新中心给予 15 万元奖励，对经考评优秀的行业技术创新中心给予 10 万元奖励。

### 三、激励科技人员创新创业

（七）科技成果完成人、转化贡献人员奖励。市属科研机构、高等院校等市级事业单位在制定转化科技成果收益分配制度时，应当充分听取本单位科技人员的意见，并在本单位公开相关制度。科技成果转移转化后，应当对完成该项科技成果和为成果转化作出重要贡献的人员给予奖励，按照以下规定执行：

1. 以技术转让或许可方式转化职务科技成果的，应当从技术转让或许可所取得的净收入中，根据贡献程度提取不低于 70% 的比例用于奖励。

2. 以科技成果作价投资实施转化的，应当从作价投资取得的股份或出资比例中，根据贡献程度提取不低于 70% 的比例用于奖励。

3. 在研究开发和科技成果转化中作出主要贡献的人员，获得奖励的份额不低于奖励总额的 70%，其余用于奖励在科技成果转化过程中开展技术开发、技术咨询、技术服务等工作的人员。

（八）市属科研机构、高等院校等市级事业单位取得的科技成果一年以上未启动转化的，成果完成人和参加人在不变更职务科技成果权属的前提下，可以根据与科技成果所有单位的协议进行该项科技成果的转化，并享有协议规定的权益，转化收益的 70%~90% 归其所有。

（九）个人奖励不纳入单位工资总额基数。对科技成果完成人和为科技成果转化作出重要贡献人员的奖励，计入当年本

单位工资总额，但不受当年本单位工资总额限制、不纳入本单位工资总额基数。

（十）获奖人个人所得税优惠。科技成果完成人和为科技成果转化作出重要贡献人员在取得股份、出资比例时，按国家有关规定暂不缴纳个人所得税，在授（获）奖的次月 15 日内向主管税务机关办理备案；取得按股权、出资比例分红或股权转让、出资比例所得时，应依法缴纳个人所得税。

#### **四、促进科技服务业市场发展**

（十一）技术合同认定登记机构激励。技术合同认定登记机构，每年完成技术合同认定登记额达到 5 亿元，给予 20 万元基础奖励，超过部分按 0.6‰ 给予奖励，单个机构每年奖励金额最高为 100 万元。对完成技术合同认定登记额年度增长超过 5 亿元以上的技术合同认定登记机构，在原奖励标准的基础上，给予增长量万分之一的叠加奖励。

（十二）科技服务机构认定奖励。现有技术转移机构获得国家、省级技术转移示范机构称号的，分别给予一次性 30 万元、15 万元奖励；国家技术转移示范机构经国家相关部门年度考核结果为优秀、良好的，分别给予 20 万元、10 万元奖励。

（十三）科技服务机构成效奖励。鼓励国内外高校、科研院所、市级行业技术中心、企事业单位独立或联合攻关在榕建立技术转移机构和技术经纪机构，对经市科技局备案并每年提交机构年度促成科技成果转移转化工作情况的技术转移机构、技术经纪机构，按其年度促成科技成果在本市转化的技术合同的技术交易额 2% 给予奖励，每家机构每年奖励最高为 50 万元。

（十四）完善创业孵化体系。鼓励各类市场主体投资建设众创空间、科技企业孵化器、加速器，按照我市《关于扶持“双创”工作的七条措施》等有关规定予以奖励。

## **五、完善评价监督机制和优化科技成果转移转化环境**

（十五）市财政、科技部门对列入财政支出科研项目资金进行绩效监控，将评价结果作为对该单位后续滚动支持的重要依据之一。

市属高等院校、科研院所等市级事业单位、国有科技型企业应于每年3月底前将上一年度科技成果转移转化情况形成年度报告，报送至主管部门审核后，于4月30日前报送市科技、财政部门。科技成果年度报告主要包括上年度获得的科技成果情况、科技成果的知识产权保护、科技成果转移转化（技术交易）、科技成果收益及分配情况等。

（十六）市校地合作办公室负责做好我市与签约高校科研院所合作的协调工作，并适时召开协调会，建立沟通会商机制，每年通报13个高校科研院所科技成果在我市转化落地情况，扎实推进校地战略合作。与签约高校科研院所对接的我市各责任部门负责与其保持密切沟通，掌握其科技成果转化和技术转移在福州的落实情况，同时向其发布我市经济和社会发展技术需求和服务需求，并将统计数据于每年6月20日、12月20日报送市校地合作办公室。

（十七）市属科研机构、高等院校等市级事业单位、国有企业以科技成果对外投资实施转化的，经审计确认发生投资亏损的，由其上级主管部门审定已经履行了勤勉尽责义务且未牟取私利的，不纳入科研院所、高等院校、国有企业对外投资保

值增值考核范围。

（十八）科技成果转化过程中，通过技术交易市场挂牌交易、拍卖等方式确定价格的，或者通过协议定价并在本单位及技术交易市场公示拟交易价格的，单位领导在履行勤勉尽责义务、没有牟取非法利益的前提下，免除其在科技成果定价中因科技成果转化后续价值变化产生的决策责任。

本政策自 2021 年 1 月 1 日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日，由市科技局负责解释工作。

# 关于加快特色现代农业发展十条措施

**一、支持农业规模化经营。**对新增国家级、省级、市级现代农业产业园的创建主体，分别奖补 500 万元、200 万元、100 万元。

**二、支持做大设施农业。**对新建符合省定六类标准的我市设施农业大棚，按省级补助资金的 40%奖励。对落地我市的深远海装备养殖平台按照省级（含）以上补助资金的 25%给予配套奖励（每台奖励不超过 100 万元）。对新建符合省级设施渔业建设要求并达到规定规模的设施渔业项目，参照省级补助标准给予奖励，已获得省级以上财政资金支持的不重复奖励。

**三、支持发展生态农业。**对新获得国家级农产品质量安全示范县或农业绿色发展先行区称号的，给予一次性奖励 50 万元。对使用可降解地膜并达到规定规模的农业经营主体，给予每亩 50 元的补助。对 10 亩以上的稻渔综合种养农业经营主体，每亩奖励 800 元。

**四、支持发展品牌农业。**对新增农产品地理标志登记保护、福建省著名农业品牌和福州市知名农业品牌的创建主体，分别奖励 50 万元、30 万元、20 万元。对新获评全国绿色食品原料标准化基地的县（市）区给予一次性奖励 5 万元。对新申报并取得有机农产品、绿色食品和无公害农产品认证的产品分别奖励 3 万元、2 万元、1 万元。

对县（市）区政府联合市级农业部门举办地方特色农产品节庆主题活动的，每场奖励不超过 30 万元。对参加市级统一组

织展会的农业经营主体给予展位费 80% 的奖励，对参加在福州举办的农业展会的再给予每个展位 2500 元特装费奖励，对组织主题活动的再奖励 10 万元，每家单位累计奖励不超过 20 万元。对企业在福州主办经商务部批准的国家级农业展会，同时符合面积达到 4 万平方米、省外展商占比达到 40%、专业采购商达到 5000 人（境外占比 4%）条件的，每届奖励 350 万元；展会获得国际认证的，一次性奖励 100 万元。

**五、支持一二三产业融合发展。**对新增的国家级、省级、市级农业产业化重点龙头企业，分别奖励 50 万元、20 万元、10 万元。对新列入国家级、省级、市级休闲农业示范点的农业经营主体，分别给予一次性奖励 50 万元、20 万元、10 万元。对新评定为国家级、省级森林旅游（康养）基地的，分别奖励 30 万元、15 万元；在重点林区县、省级以上森林公园新建森林步道，每公里奖励 3 万元。

**六、支持发展农产品加工。**对农产品加工经营主体新增生产线，投资达 100 万元、200 万元以上的，分别奖励 30 万元、50 万元。对新建、改建的近海水产加工船，按新增投资额 10% 奖励，最高不超过 200 万元。

**七、支持农业新技术应用。**对列入国家级、省级数字（智慧）农业项目，经竣工验收合格后，分别配套奖励 100 万元、20 万元。对新增的市级数字农业示范基地奖励 50 万元；对新增的市级以上农业物联网示范点奖励 10 万元。

**八、支持农业种业创新发展。**对新认定为国家级、省级原（良）种场和种苗种繁育基地的，分别给予一次性奖励 50 万元、30 万元；对农业农村部认定的企业研发的拥有新品种权的品种，

给予一次性奖励 20 万元。

**九、保障农业新业态用地。**全面严格执行《自然资源部 农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》（自然资规〔2019〕4 号）等文件，设施农业用地由农村集体经济组织或经营者向乡镇政府备案，乡镇政府定期汇总情况后汇交至县级自然资源主管部门。每年安排一定比例的新增建设用地计划指标，专项用于农业农村新产业、新业态发展。

**十、实施农业政策性保险。**完善农业保险大灾风险分散机制，设立农业保险大灾风险准备金，其中市级安排 3000 万元、县级安排 1000 万元。对参加蔬菜种植、设施畜禽、设施食用菌、特色水果、茶叶种植保险的农业经营主体，市级财政给予 20% 保费补贴，县级财政给予 30% 以上的配套补贴。

本措施自 2021 年 1 月 1 日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。对同一事项的奖励按“就高不重复”原则享受。在此期间如遇法律法规或上级相关政策调整变化，本措施也作相应修改。本政策由市农业农村局负责解释工作。

# 福州市人民政府办公厅印发关于鼓励新引进 企业总部四条措施的通知

榕政办〔2020〕81号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

为进一步强化企业总部引进工作，经市政府研究同意，现将《关于鼓励新引进企业总部的四条措施》印发给你们，请抓好贯彻落实。

福州市人民政府办公厅

2020年7月15日



# 关于鼓励新引进企业总部的四条措施

为鼓励市域外大中型企业在我市设立具有独立法人资格的总部、区域总部、子公司或具有运营、结算、销售、研发等职能的机构（以下简称企业总部），结合我市发展实际，提出以下措施：

## 一、加大新引进企业总部的财政支持力度

本措施发布之日起，在我市新注册的企业总部，本年度纳税额 200 万元（含）以上的（本年度纳税额是指企业本年度在我市缴纳的流转税和企业所得税，不包含海关税收、企业开发房地产的税收和金融企业的税收），可享受以下政策支持：

### （一）经营贡献奖励

自注册当年起，企业总部本年度纳税额 1000 万元以下的部分、1000 万元（含）至 1 亿元的部分、1 亿元（含）至 5 亿元的部分、5 亿元（含）以上的部分，分别按其本年度流转税和企业所得税地方留成部分的 80%、70%、50%和 30%予以奖励（建筑业企业除外）。奖励期限 5 年。

责任单位：市财政局、市发改委，各县（市）区政府、高新区管委会

### （二）办公用房奖励

在本市购置、租用和新建总部办公用房的，按其本年度流转税和企业所得税地方留成部分（扣除经营贡献奖励）予以全额奖励，但奖励金额分别不超过购房总价、租金总额和总部大楼土地及建安成本（建筑业企业除外）。奖励期限 5 年。

享受以上奖励的办公用房不得转租或改变其用途，违反规

定的，应当退还已取得的奖励。

责任单位：市财政局、市发改委，各县（市）区政府、高新区管委会

### **（三）人才奖励**

新引进企业总部工薪个人所得税年纳税额 3 万元以上的高级管理人员，按其本年度所缴工薪个人所得税地方留成部分的 80% 予以奖励。奖励期限 5 年。

责任单位：市财政局、市发改委，各县（市）区政府、高新区管委会

## **二、支持新引进企业总部建设总部大楼**

在各县（市）区、高新区、滨海新城等区域规划商务办公用地，支持企业建设总部大楼。对在注册地工业园区建设总部基地的，可参照工业企业供地的优惠政策给予安排。

责任单位：市自然资源和规划局、市土地发展中心、市工信局、市城乡建设局，各县（市）区政府、高新区管委会

## **三、支持新引进建筑企业总部参与公共工程建设**

支持市域外有实力、资质等级高的建筑业企业采取资质分立等形式在我市注册成立具有独立法人资格的区域总部。

责任单位：市城乡建设局、市工信局、市交通局、市水利局、市园林中心、市地铁集团，各县（市）区政府、高新区管委会

## **四、支持新引进工业企业总部开拓市场**

市域外大中型工业企业在市设立企业总部的，其生产的产品符合《福州市名优产品目录》标准的，国有资金投资（含国资占主导或控股）的工程建设项目可依法依规应用尽用。

责任单位：市工信局、市城乡建设局、市财政局、市交通局、市水利局、市园林中心、市地铁集团，各县（市）区政府、高新区管委会

## **五、其他事项**

（一）本措施的有关支持政策与现有我市相关扶持政策不一致的，按照“就高不重复”原则执行。

（二）各县（市）区政府、高新区管委会和市直相关部门可根据行业或当地实际制定具体实施办法。

（三）本措施自发布之日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日，《福州市人民政府办公厅印发关于鼓励新引进企业总部四条措施的通知》（榕政办〔2020〕4 号）同时废止。

# 福州市人民政府印发关于推动工业互联网 创新应用三条措施的通知

榕政综〔2020〕30号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《关于推动工业互联网创新应用三条措施》已经市政府常务会议审议通过。现印发给你们，请认真贯彻落实。

福州市人民政府

2020年2月17日

# 关于推动工业互联网创新应用三条措施

为进一步推动落实《福州市人民政府印发关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网实施方案的通知》（榕政综〔2018〕361号），加快我市工业互联网发展和创新应用，夯实经济高质量发展的基础，推动制造业转型升级，助力“三个福州”建设，现制定以下措施：

## 一、支持工业互联网平台建设

（一）鼓励企事业单位联合高校、科研院所优势互补加强合作，建设资源丰富、服务完善、立足我市辐射全国的工业互联网平台，以贴息、奖补或股权投入的方式予以支持。对国家工业互联网平台类专项支持（含近两年内）的我市工业互联网项目，按照不超过国拨经费 1:1 比例（每个项目不超过 2000 万元）的配套支持。

（二）支持工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台建设，对应用取得良好效果的，按平台建设投资额的 20% 予以补助，最高不超过 200 万元。

## 二、培育应用标杆和重点项目

（一）培育工业互联网应用标杆。支持工业企业网络化改造集成创新应用、平台集成创新应用、安全集成创新应用、标识解析应用等，对效果明显、具有示范意义，入选省级以上应用标杆企业和国家级应用典型案例的，给予 30 万元奖励。

（二）支持企业基于互联网技术在研发设计、生产制造、经营管理、物流配送、电子商务、售后服务、节能减排、安全

生产等方面开展项目建设。对成效明显的项目，按投资额的 20% 予以补助，最高不超过 200 万元。

### 三、支持工业企业“上云上平台”

（一）支持工业设备“上平台”。开展设备数字化管理、设备在线故障诊断、预测性维护、产能提升、节能降耗、质量管理等分析应用。对于“上平台”的生产过程设备、智能装备产品，按照每台（套）“上平台”设备给予最高 2000 元全额奖补，单个企业年奖补不超过 10 万元。

（二）支持中小企业核心业务“上云”。对使用云化工业软件及工具的中小型工业企业，按其使用云化工业软件的实际费用及配套工具采购费用的 50% 给予奖补，单个企业年奖补不超过 20 万元。

（三）支持企业基础设施“上云”。对使用计算资源服务、存储资源服务、网络资源、安全防护服务的工业企业，按照其使用云计算服务的 50% 给予奖补，单个企业年奖补不超过 20 万元。

同个企业同时开展多类型“上云上平台”的，可叠加享受。该奖补可与市财政其他奖补政策叠加享受。单个企业年度所享受奖补资金不得超过该企业当年度所缴交税收地方留成。

本措施自印发之日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日，具体由市工信局负责解释。此前政策若与本措施不一致的，按本措施执行。

# 福州市人民政府印发关于促进软件和信息技术服务业发展五条措施的通知

榕政综〔2018〕372号

各县（市）区人民政府，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《关于促进软件和信息技术服务业发展五条措施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

福州市人民政府

2018年11月2日

# 关于促进软件和信息技术服务业发展五条措施

为加快推动我市软件和信息技术服务业（以下简称软件产业）发展，做大做强我市“中国软件特色名城”品牌，更好地发挥财政性资金的引导和支持力度，培育一批具有国际国内影响力的软件和信息技术服务企业（以下简称软件企业），经市政府研究同意，结合我市实际提出如下措施。

## 一、扶持企业做大做强

1. 上规模奖励。对软件业务收入首次突破 5000 万元、1 亿元、3 亿元、5 亿元、10 亿元的软件企业，分别给予 40 万元、60 万元、80 万元、100 万元、120 万元奖励。

2. 快增速奖励。对年度营业收入在 1000 万元以上，且软件业务收入增速达到 100%、200%、300% 的软件企业，分别给予 20 万元、50 万元、100 万元奖励。

3. 建平台补助。对年度营业收入 2 亿元以上的互联网平台型软件企业（收取平台服务费用，随用户业务增长而不断扩大规模的企业），按其年度营业收入同比增量的 1% 给予奖励，每家企业最多不超过 100 万元。

4. 创荣誉奖励。对首次入选全国“软件业务收入前百强”“软件和信息技术服务综合竞争力百强”“中国互联网百强”、国家集成电路“中国芯”等国家级荣誉的企业，以及入围估计市值超过 10 亿美元的独角兽榜单企业分别给予一次性 50 万元奖励。

〔责任单位：市经信委，相关县（市）区政府〕



## 二、推动企业创新发展

1. 重大专项补助。对软件企业向国家发改委、工信部、科技部申请的国家级重大专项资金，资金下达计划有配套要求的，按照要求给予配套补助。

〔责任单位：市发改委、市经信委、市科技局，相关县（市）区政府〕

2. 资质认证奖励。对新取得国家信息系统集成及服务资质一级、二级的企业，分别给予 50 万元和 10 万元的奖励；对首次通过 CMMI（软件能力成熟度集成模型）五级、四级、三级认证或认证升级的企业，分别给予 30 万元、20 万元、10 万元奖励；对首次通过 ITSS（信息技术服务标准）一级、二级认证或认证升级的企业，给予 10 万元、5 万元奖励。

〔责任单位：市经信委，相关县（市）区政府〕

## 三、鼓励企业拓展市场

1. 优秀产品奖励。大力培育新技术、新模式、新业态。促进本地软件企业在 IC 设计、大数据、物联网、人工智能、区块链、工业软件、网络安全等细分领域实现新突破。每年组织评选出 10 件优秀软件产品及优秀应用解决方案，给予每个产品或解决方案 30 万元奖励，每家企业最多不超过 60 万元。

对获得奖励的优秀软件产品和优秀应用解决方案，在政府及各部门（含事业单位、国有企业）信息化建设项目中优先推广应用，并给予首购政策支持。

〔责任单位：市经信委，相关市直部门、事业单位、国有企业，相关县（市）区政府〕

2. 参展展位补助。对我市软件企业抱团参加中国国际软件

博览会、中国国际数码互动娱乐展览会等列入年度计划的省外知名展览活动，给予抱团参展企业展位费 80%的补助，并给予牵头单位展位费总额 20%的组织管理费补助，牵头单位单次展会组织管理费补助不超过 20 万元。

〔责任单位：市经信委，相关县（市）区政府〕

#### **四、营造产业发展环境**

1. 支持上云补助。对本地新上云（经认定的本地云服务平台）的软件企业，对其上云费用按 50%给予补贴。

〔责任单位：市经信委，相关县（市）区政府〕

2. 支持人才集聚。加大引进人才力度，鼓励软件企业用期权、股权等形式奖励高级技术和管理人员，为各类人才提供发展平台。软件园区所在地政府要鼓励高等院校、科研机构、企业在软件园区设立教学实习基地和软件人才培训中心，加速搭建完善人才交流平台，加快人才成长。

〔责任单位：市人社局，相关县（市）区政府〕

3. 设立产业引导基金。鼓励福州紫荆海峡科技母基金、福州华侨基金并购子基金、福州华侨基金创业投资子基金等市级产业基金加大对软件产业投资力度，支持县（市）区政府设立软件产业政府投资基金，引导天使投资、创业投资等各类股权投资基金加大对软件产业投资力度，加快市场主体培育。

〔责任单位：市财政局、市金融办、市金控集团、各县（市）区政府〕

#### **五、促进园区集聚发展**

1. 鼓励研发中心落地。支持软件企业建设重点（工程）实验室和工程（技术）研究中心、国家重点实验室、国家企业技

术中心或教育部重点实验室、工程研究中心等，对于入驻软件园区的，由园区所在地政府给予配套奖励。

〔责任单位：相关县（市）区政府、市发改委、市经信委、市科技局〕

2. 推进孵化基地建设。支持软件园区盘活利用现有资源，协同龙头企业、中小微企业、科研院所、高校、创客等建设创业孵化基地，对于达到市级建设标准的创业孵化基地，由园区所在地政府给予配套补助。

〔责任单位：各县（市）区政府、市科技局〕

## **六、其他事项**

1. 上述扶持政策所需资金主要从该企业地方级税收收入中解决，按现行财政体制分级承担。

2. 以上扶持政策与其他相关政策重复的，按照“就高不重复”的原则执行。

3. 本措施自发布之日起实施，有效期 3 年。

# 福州市人民政府办公厅关于印发福州市工业企业技术改造项目完工奖励实施细则的通知

榕政办〔2017〕350 号

各县（市）区人民政府，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市工业企业技术改造项目完工奖励实施细则》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

福州市人民政府办公厅

2017 年 12 月 13 日

# 福州市工业企业技术改造项目完工 奖励实施细则

## 第一章 总 则

第一条 为贯彻落实《福建省工业企业技术改造奖励实施办法》，经市政府同意，特制定本细则。

第二条 本细则所称福州市工业企业技术改造奖励资金（以下简称“技改奖励资金”）是指由市经信委及各县（市）区经信部门依据企业技术改造效果和对财政贡献情况等因素审核后给予企业的奖励资金（含省市县三级奖励）。

## 第二章 部门职责

第三条 各级经信、财政、税务、统计等部门按照职责分工和本细则的规定，共同组织和实施技改奖励资金的申请、审核、拨付、清算和监督管理工作。

第四条 市经信委负责我市技改奖励政策的落实。组织申报、评审发布、跟踪监测当年的市重点技术改造项目，建立市重点技术改造项目库；会同市财政、税务部门审核技改奖励资金，制定并下达技改奖励资金安排计划，并将资金安排情况报送省经信、财政部门；对技改奖励项目开展监督检查。

县（市）区经信部门负责辖区内技术改造项目的备案（审批或核准）和技改项目库建立、完工投产评价申请受理、技改奖励申请受理；会同同级财政、税务部门核算企业技改奖励资金等工作并上报核算情况；会同同级财政部门按规定将技改奖

励资金拨付至企业，并对技改奖励项目进行现场检查监督等。

各级经信部门同时要做好技改奖励资金管理、监督和绩效评价工作。

第五条 各级财政部门负责技改奖励资金的管理，根据技改奖励资金计划安排奖励资金，并按财政国库管理制度有关规定下达拨付资金；同时做好奖励资金管理、监督和绩效评价工作等。

第六条 各级税务部门根据经信部门提供的企业名单审核和确认企业相应年份的财政贡献地方留成部分及增量额度。

第七条 各级统计部门负责核实企业基本信息，确认是否为规模以上工业企业、技改项目是否入统、是否报送投资数据。

### 第三章 奖励标准和核算方法

#### 第八条 奖励对象

1. 在福州市内注册，具有独立法人资格，实行独立核算，诚信经营、依法纳税的规模以上工业企业。

2. 项目在 2017 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日完工投产。

3. 项目完工投产后，有新增财政贡献地方留成部分。

#### 第九条 奖励条件

1. 技改项目符合国家产业政策，已完成项目备案（审批或核准），取得备案表或审批、核准文件。

2. 技改项目投资纳入全市工业固定资产投资统计。

3. 完成技改项目完工投产评价。

4. 企业近三年无不良信用记录。

#### 第十条 奖励标准

1. 市、县财政部门通过调整部门支出结构，统筹预算安排，以企业技改项目完工投产前一年对财政贡献地方留成部分为基数，从完工投产当年起连续三年，按企业对财政贡献地方留成增量部分的 40% 实行奖励，其中，省、市、县（市、区）分别承担 30%、30%、40%。

2. 企业对财政贡献以企业缴纳的全年增值税和企业所得税实际入库税收额计算。

3. 基数为企业技改项目完工投产前一年的财政贡献地方留成部分，对财政贡献地方留成增量部分为提出申请奖励的上一年财政贡献地方留成相对于基数的增加部分。

4. 单个企业的技改项目已享受的各级各类财政扶持资金（含省、市技改基金补差）和技改完工投产后奖励资金累计不超过该技改项目的固定资产投资总额。

#### 第十一条 奖励年限

企业从技改项目完工投产后连续三年均可申请技改奖励资金。

### 第四章 技改项目完工投产评价

第十二条 以政府购买服务方式委托第三方机构开展技术改造项目完工投产评价。可以从省财政厅优选库中以招投标方式遴选会计师事务所，由其牵头根据需要，邀请工程造价咨询公司、行业专家等参加完工投产评价。

第十三条 第三方机构应符合下列条件：

- （一）依法设立，具有独立承担民事责任能力；
- （二）治理结构健全，内部管理和监督制度完善；

（三）具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理  
制度；

（四）具备提供公共服务所必需的设施、人员和专业技术  
能力；

（五）具有依法缴纳税收和社会保险资金的良好记录；

（六）在参与政府购买服务前三年内无重大违法违纪行为，  
资质审查合格，社会信誉、商业信誉良好；

（七）符合登记管理部门依法认定的其他条件；

（八）法律法规规定的其他条件。

第十四条 第三方机构出具的评价报告应充分、客观、公  
正地反映企业的技改项目建设及完工情况，对报告内容的真实  
性、准确性负责。包含以下内容：

（一）第三方机构依据技改项目备案（审批或核准）内容  
开展完工投产评价；

（二）第三方机构以现场核查、拍照留存、完工评价会（可  
邀请专家参加，专家费包含在购买服务费用内）等方式，评价  
企业技改项目的真实情况、完工投产情况；

（三）第三方机构检查企业提供材料的完整性、真实性；

（四）第三方机构评价完成后，应出具报告（包含企业技  
改投资完成情况、技改项目完工投产评价等），具体内容包括  
但不限于：

1. 技改项目投资评价，包含项目总投资、固定资产投资和  
购买设备、技术的投资及先进性等方面评价。

2. 对技改项目是否完工投产做出明确的评价结论，包含技  
改项目类别、建设内容、开工完工时间、经济效益等方面评价。



3. 企业经营基本情况，包含主营产品、主营业务收入、税收等。

4. 第三方机构现场核查的记录、照片等材料。

第十五条 市经信、财政部门对辖区内购买第三方机构开展技改项目完工评价的服务费用先行垫付。于每年9月初将已委托第三方机构开展技改项目完工评价情况和相应购买的服务费用清单、购买服务协议复印件等材料报送省经信委、财政厅。省经信委、财政厅次年在部门预算批复后，将购买第三方机构开展技改项目完工评价的服务费用拨付我市。

第十六条 企业对第三方机构的评价有疑义的，各县（市）区经信部门、财政部门要及时受理，并予以核查，对确实存在问题的第三方机构要及时予以改正，对第三方机构出现违法违规行为，按有关规定处理。

## 第五章 办理程序

第十七条 每年第一季度，市经信委、市财政局以政府购买服务方式委托第三方机构组织开展技术改造项目完工投产评价工作，第三方机构出具评价报告后，市经信委联合市财政局、市统计局、市国税局、市地税局印发奖励资金申报指南。各县（市）区相关部门根据申报指南组织企业申报。企业在申报时，需要提交以下纸质申请材料（加盖企业公章）及电子版：

1. 《福建省工业企业技术改造奖励资金申请表》（原件）；
2. 项目备案表或审批、核准文件（复印件）；

3. 第三方机构出具的报告（包含完工投产评价、技改投资情况等）（原件）；

4. 技改项目已享受的各级各类财政扶持资金证明材料（复印件）；

5. 企业信用证明材料；

6. 根据实际情况增加的其他申请资料。

逾期申请奖励资金的，视为企业自动放弃。

第十八条 县（市）区经信部门会同同级财政、税务、统计部门按工作职责开展资金申报工作；会同财政部门共同编制技改奖励资金安排计划，上报市级相关部门审核。

第十九条 市经信委会同市财政局、国税局、地税局审核各县（市）区上报的技改奖励资金安排计划，并进行公示，公示无异议并经市政府同意后，下达技改奖励资金安排计划，同时将技改奖励资金安排情况（分列出省、市、县三级各自承担的奖励金额）上报省经信委、财政局。

第二十条 每年6月底前按规定将技改奖励资金拨付至企业。

## 第六章 监督检查

第二十一条 各级经信部门会同财政部门按规定公开如下信息：

- （一）技改奖励暂行细则。
- （二）技改奖励资金申报指南。
- （三）技改奖励资金安排情况。
- （四）接受、处理投诉情况。
- （五）其他按规定应公开的内容。

第二十二条 技改奖励资金按“谁安排、谁审核、谁负责”原则，建立专项资金管理责任制。

第二十三条 各级经信、财政、税务、统计部门做好企业技改奖励资金申报资料存档和信息统计工作。

第二十四条 各级经信部门、财政部门不定期对获得技改奖励资金的企业进行检查，防止虚报骗取技改奖励资金等违纪违法行为的发生，及时发现问题并予以纠正和处理。

第二十五条 第三方机构承接技改项目完工投产评价工作必须做到合法合规，一经发现违法违规现象，取消其评价资格，并向社会公开通报违法违规情况；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第二十六条 申请技改奖励资金的企业要依法诚信经营，对申报奖励材料的真实性负责，不得弄虚作假骗取资金，违者依法严肃处理。

第二十七条 各级经信、财政、税务、统计等部门及其工作人员在专项资金分配、项目资金审核等工作中，存在违反规定分配或使用专项资金以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

## 第七章 附 则

第二十八条 本细则由市经信委、市财政局、市国税局、市地税局、市统计局负责解释。

第二十九条 本细则自发布之日起施行，执行至 2022 年 12 月 31 日止。

第三十条 本细则由市经信委负责解释。

# 福州市人民政府印发关于加快数字经济发展 七条措施的通知

榕政综〔2018〕140号

各县（市）区人民政府，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《关于加快数字经济发展的七条措施》已经市政府2018年第11次常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好组织实施。

福州市人民政府

2018年4月21日

# 关于加快数字经济发展的七条措施

为推动数字技术与实体经济深度融合，鼓励产业落地、市场开放，扶持我市数字经济创新发展，加快人工智能、大数据、物联网、云计算、智能制造等新兴技术产业化，培育一批具有国际国内影响力的龙头企业，促进我市数字经济高质量、集聚化发展，特制定以下政策措施。

## 一、支持重点企业落地

鼓励数字经济重点企业落地我市，或在我市设立研发中心或分支机构（子公司）。对实际到位资本金达 5000 万元（含）以上的，给予 200 万元的一次性落户奖励；落地企业正式运营后第 1 年至第 3 年，每年按照不超过实际纳税地方留成部分〔含市、县（市）区两级〕的 50% 给予补助。

## 二、支持产业集聚

（一）推动园区特色发展。支持软件企业向福州软件园集聚，物联网企业向马尾区集聚，大数据企业向福建东南大数据产业园集聚，高新技术企业向福州高新区集聚。对入驻特色园区的企业，各县（市）区在网络使用、办公场所、人才公寓等方面给予优惠支持。

（二）企业提升规模奖励。入驻特色园区的企业营业收入首次突破 1 亿元（含）、2 亿元（含）、5 亿元（含）、10 亿元（含），分别给予 200 万元奖励，可超额累进，最高不超过企业税收年入库数。

## 三、支持市场开放和开拓

（一）开放市场。推动政务数据库和公共数据库依法合规向数字经济企业开放。公共财政投资类项目重点选用本地企业产品和解决方案。支持数字经济企业优先参与智慧城市和“数字福州”建设。

（二）首购奖励。对首次采购或首次使用我市数字经济企业自主研发的、具有明确自主知识产权和自主品牌的各类信息系统解决方案，且采购费用达 100 万元（含）以上的本市企事业单位，给予实际采购费用 30% 的补贴，每家单位最高不超过 100 万元。

#### **四、支持公共服务平台建设**

（一）平台投资补助。支持数字经济行业龙头企业建设公共服务云平台、大数据中心、软件创新中心，经市政府认定后，按照项目实际投资额的 30% 予以补助，最高不超过 1000 万元。

（二）创建补助。支持数字经济企业建设重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心等，对获得国家、省部认定的，分别给予 500 万元、200 万元的一次性补助。

（三）平台使用补助。对大数据、物联网等产业基地，为企业统一购买龙头企业提供的云服务包，及我市企业使用经市政府认定的公共服务平台的服务，按实际发生费用的 50% 给予补贴，每家企业每年补贴金额最高不超过 50 万元。

#### **五、支持示范工程和试点应用**

（一）示范工程补助。支持建设一批物联网、大数据、云计算、人工智能、智能制造领域的示范工程，重点培育智慧农业、智慧水务、智慧井盖、智慧停车、智慧物流、智慧消防、

智慧医疗、智慧家居、智慧监控、智慧环保等示范项目应用工程，按实际投资额（含设备、软件、通信资费）的 20%予以补助，最高不超过 200 万元。

（二）试点应用补助。支持大数据、物联网、云计算、智能制造等领域的新技术、新应用、新业态试点推广应用，对首个形成规模商用的数字化应用项目，按实际投资额（含设备、软件、通信资费）的 20%予以补助，最高不超过 200 万元。

## **六、支持智能化技术改造**

（一）两化融合管理体系贯标奖励。对省级两化融合重点项目，择优按不超过近三年信息化相关软硬件投资额的 5%予以补助，单个项目最高不超过 100 万元。对列入工信部两化融合管理体系贯标试点的企业，给予 10 万元的一次性奖励。

（二）智能化技术改造奖励。对企业智能化技术和工业互联网改造项目年度固定资产投资额（指厂房和设备）达 2000 万元以上的，按照年度固定资产投资额的 3%给予补助，最高不超过 500 万元。

（三）智能装备生产企业技改奖励。对企业投资生产自动化（智能化）成套装备项目年度固定资产投资额（指厂房和设备）达 2000 万元以上的，按照年度固定资产投资额的 3%给予补助，最高不超过 800 万元。

## **七、支持创新发展**

（一）制订标准奖励。对牵头制订大数据、物联网等产业发展相关标准的单位或个人，给予国际标准 50 万元/件、国家标准 20 万元/件、行业标准 10 万元/件的补助。

（二）优秀创新企业奖励。根据企业在技术创新、模式创新和业态创新等方面的综合表现，每年组织评选 10 家数字经济优秀创新企业，给予每家企业 50 万元奖励。

## 八、附则

（一）重点企业指：上一年度工信部发布的软件业务收入 10 强企业、全国电子信息 10 强企业以及中国互联网协会和工信部信息中心联合发布的中国互联网企业 10 强企业以及入选世界 500 强的 IT 企业前 10 强。

（二）行业龙头企业指：上一年度《财富》杂志发布的世界 500 强企业，普华永道发布的全球软件百强企业，工信部发布的软件业务收入百强企业、全国电子信息百强企业、大数据 50 强企业和中国互联网企业 100 强。

（三）对于龙头企业的重大项目，可采取“一企一策”“一事一议”的方式，在用地、税收、建设、设备投入、用电等方面予以支持。

（四）特色园区是指：福州高新区、福州软件园、马尾区物联网产业园区、福建东南大数据产业园。

对入驻特色园区企业，各县（市）区和园区可配套出台相应的配套政策，在网络使用、办公场所、人才公寓等方面给予优惠支持。

（五）上述扶持政策所需资金从该企业地方级税收收入中解决，由税收收入所在地政府负责兑现。

（六）以上扶持政策自印发之日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日，由市经信委会同有关部门负责具体解释工作。此前



相关政策与上述政策不一致的，按照“就高不重复”的原则执行。本市同一项目的奖励总额不超过该企业年度实际纳税地方留成部分〔含市、县（市）区两级〕。

# 福州市人民政府办公厅

## 印发关于支持光电产业发展措施的通知

榕政办〔2020〕21号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《关于支持光电产业发展措施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

福州市人民政府办公厅

2020年2月15日

# 关于支持光电产业发展措施

为推动我市光电产业高质量发展，打造具有较大影响力的光电产业聚集区，特制定以下措施：

## 一、拓展光电产业发展空间

着力打造以晋安湖、旗山湖、东湖为载体的光电产业“三创园”，加大光电企业的培育和引进力度，形成光电产业集聚区。

责任单位：晋安区、长乐区、闽侯县政府，福州高新区管委会

## 二、加快光电科技平台建设

1. 支持建设“中国福建光电信息科学与技术创新实验室”，加快光电子技术前瞻性基础研究、引领性原创技术和产业关键共性技术的研发与产业化，强化科研支撑，提升创新能力。

责任单位：市科技局、市财政局、福州高新区管委会

2. 支持建设“福州大学中国兵器装备先进研究院”。筹建“纳米级数字图像传感器工程实验室”，加快新一代光电探测与数字图像传感器的基础研究、技术研发、产品成型，促进产学研用深度融合，推动科研成果在我市落地转化。

责任单位：市科技局、市工信局、市财政局

## 三、支持光电企业做大做强

对主营业务收入首次超 100 亿元、50 亿元、10 亿元、5 亿元的光电企业，分别给予 300 万元、150 万元、100 万元、50 万元的一次性奖励。

责任单位：市工信局、市财政局

## 四、强化光电产业融资支持

1. 设立福州光电产业发展基金，首期规模不少于 30 亿元。

责任单位：市金融监管局、市财政局、市金控集团

2. 支持光电企业上市。优先推荐光电企业列入上市后备企业，全力跟踪服务报会辅导备案企业，推动条件具备的光电企业向证监会申报首发申请。

责任单位：市金融监管局、市金控集团

3. 加大信贷支持力度。鼓励政策性银行加大对光电产业信贷支持力度。支持金融机构通过创新供应链融资、线上自助贷款、信用贷款支持等方式，加大对光电产业项目的投入。

责任单位：市金融监管局、市金控集团

## **五、做好光电产业人才保障**

对引进人才在各类人才评选中优先推荐，加强与省外光电知名高校、光电人才集聚城市的合作交流，通过“榕博会”等形式，积极引进光电产业人才，为光电产业发展做好人才保障。加强本地相关院校的专业设置和职业教育，通过校企合作、定向培养等多种方式培养光电产业人才，为光电产业发展提供用工支撑。

责任单位：市委人才办、市人社局、市工信局、市教育局

## **六、重大事项“一企一议”**

对光电产业重大项目，在设备采购、贷款支持、容积率，以及租金补助等重大事项，可通过“一企一议”的方式解决。

责任单位：市工信局、市金融监管局、市金控集团、市自然资源和规划局，相关县（市）区政府

## **七、其他事项**

以上扶持措施自印发之日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日，由相关责任单位负责具体解释工作。

# 福州市人民政府

## 关于加快发展装配式建筑的实施意见（试行）

榕政综〔2017〕1164号

各县（市）区人民政府，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

为贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》和《国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见》精神，加快推动我市装配式建筑发展，实现建筑业创新驱动和转型升级，结合我市实际，提出如下实施意见。

### 一、工作目标

到2018年底，全市实现装配式建筑占新建建筑的建筑面积比例达到20%以上，初步形成适应福州市装配式建筑发展的政策和技术保障体系，争取列入国家装配式建筑试点城市。

到2020年底，全市实现装配式建筑占新建建筑的建筑面积比例达到30%以上，争创国家装配式建筑示范城市。培育一批设计、施工、部品部件生产规模化企业，以及与之相适应的专业化技能队伍。

### 二、实施范围和标准

全市新建建筑地上总建筑面积1万平方米以上项目按以下范围和标准实施：

1. 2017年，福州市五城区范围内新获得建设用地的商品住宅项目20%以上面积采用装配式建造。采用装配式的建筑在整体

项目中应先开工建设。

2. 2018 年起，新办理建设用地规划许可证的福州市五城区新建建筑 35%以上面积采用装配式建造；市国有投资（含国有资金投资占控股）的保障性生活项目 50%以上面积采用装配式建造；滨海新城新建建筑 50%以上面积采用装配式建造。其他县（市）城区范围内新获得建设用地的建筑项目 20%以上面积采用装配式建造。

3. 2019 年起，新办理建设用地规划许可证的福州市五城区新建建筑 50%以上面积采用装配式建造；市国有投资（含国有资金投资占控股）的保障性生活项目 100%面积采用装配式建造。

4. 采用装配式混凝土建造的项目，2018 年底前，预制率不低于 20%，装配率不低于 30%。2019 年起，高度 60 米（含）以下建筑，预制率不低于 30%；高度 60 米以上建筑，预制率不低于 20%，装配率不低于 50%。今后，国家及我省若出台装配式建筑相关评价标准的按其标准认定。

5. 学校、医院、体育馆、商场、写字楼等新建公共建筑优先采用钢结构建筑。

### **三、重点任务**

1. 建立装配式建筑项目管理体系。市发改、建设、国土、规划、不动产登记等主管部门按照职责，在项目立项、土地出让、招投标、规划设计、施工图审查、施工许可证办理、现场施工管理、竣工验收及备案、预售许可等环节建立闭合式管理体系，加强装配式建筑监管，促进项目建设。在设计、生产、施工和运营全过程推广建筑信息模型（BIM）技术，实现设计、施工精细化管理。利用物联网等信息技术，实现装配式建筑全

过程的管理追踪、维护。〔责任单位：市发改委、市建委、市国土局、市规划局、市不动产登记中心〕

2. 加快培育建设一批产业基地。结合滨海新城建设，编制装配式建筑产业基地布点专项规划，合理布局装配式建筑产业。对产业基地进行考核，符合规划、产能等条件的产业基地予以备案，未备案的产业基地不得参与我市装配式建筑招投标。对产业基地建设在土地、原材料供应等方面予以优先保障。鼓励有条件的商品混凝土搅拌厂、预制管桩厂、水泥生产企业、水暖生产企业、整体厨卫企业以及建筑施工企业等延伸产业链，结合产业发展，投资建设现代化产业基地。培育一批技术先进、专业配套、管理规范骨干企业和产业基地，积极创建一批国家级装配式建筑产业基地和装配式建筑示范工程。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市建委、市经信委〕

3. 提升装配式建筑设计水平。引进高水平设计研究院所与培育本地骨干设计队伍相结合，提高装配式建筑设计能力。统筹建筑结构、机电设备、部品部件、装配施工、装饰装修一体化集成设计。推广通用化、模数化、标准化设计方式，优先选用通用部品部件。鼓励装配式建筑创新设计和采用消能减震、SI（骨架和填充物）设计、智能化、节能环保等新技术。〔责任单位：市建委、市科技局〕

4. 强化装配施工管理。引导企业研发应用与装配式施工相适应的技术、设备和机具，特别是加快研发应用装配式建筑关键连接技术和检测技术。创新施工组织方式，推行绿色施工，采用结构工程与分部分项工程协同施工新模式。探索和建立施工现场环保差异化管理办法，提升文明施工水平。支持施工企

业总结编制施工工法，提高装配施工技术水平，实现技术工艺、组织管理、技能队伍的转变，打造一批具有较高装配施工技术水平的骨干企业。〔责任单位：市建委、市城管委〕

5. 推行建筑全装修。实行装配式建筑装饰装修与主体结构、机电设备协同施工。积极推广标准化、集成化、模块化的装修模式，促进整体厨卫、轻质隔墙等材料、产品和设备管线集成化技术的应用，提高装配化装修水平。积极推进装配式内装产业链的集群发展，引导符合装配式装修技术和工艺标准的新型材料的研发、生产。倡导菜单式全装修，满足消费者的个性化需求。鼓励装配式住宅项目采用全装修交付。〔责任单位：市建委、市经信委〕

6. 促进绿色发展。推进绿色建材在装配式建筑中的应用。研发推广装饰与保温隔热一体化墙板、屋面，推广应用高性能节能门窗，强制淘汰不符合节能环保要求、质量性能差的建筑材料。到 2020 年，绿色建材在装配式建筑中的比例不低于 50%。装配式建筑全面执行绿色建筑标准，并在绿色建筑评价中逐步加大装配式建筑权重。〔责任单位：市建委、市经信委〕

7. 推行工程总承包。装配式建筑原则上采用工程总承包模式，可按照技术复杂类工程项目招投标。民间投资的装配式建筑工程，可由建设单位自主确定发包方式。支持大型设计、施工企业通过调整组织架构、健全管理体系，向具有工程设计、采购、施工能力的工程总承包企业转型。推行工程限额设计和第三方设计咨询，控制工程造价，探索对工程总承包单位通过优化设计方案节约工程投资予以合理资金奖励的政策。综合考虑运输成本，装配式建筑项目宜选取合理半径范围的预制构件



生产基地。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市发改委、市建委、市财政局〕

8. 狠抓工程质量安全。建立装配式建筑工程质量安全管理制度，建立质量安全责任体系，落实各方主体责任。加强全过程监管，制定针对装配式建筑的分段验收方案，对全装修成品交房项目实施主体与装修分界验收。加强部品部件生产企业质量管控，实施装配式建筑部品认定和目录管理，对主要承重构件和具有重要使用功能的部品部件进行驻厂监造。施工企业要加强施工过程质量安全控制和检验检测，完善质量保证体系，在建筑物明显部位设置永久性标牌，公示质量安全责任主体和主要责任人。加强行业监管，明确符合装配式建筑特点的施工图审查要求，加大抽查抽测力度，严肃查处质量安全违法违规行为。依托互联网技术，建设装配式建筑项目建设管理全过程监管平台，实现工程质量可查询可追溯。〔责任单位：市建委〕

9. 强化队伍建设。建立多层次分类培训机制，将装配式建筑政策、技术、标准等纳入建设工程注册执业人员、专业技术人员继续教育内容，加强对外交流合作，培养装配式建筑设计、生产、施工、监理、检验检测等专业人才。推动装配式建筑企业开展校企合作，创新人才培养模式。依托省级以上装配式建筑产业基地建立实训基地，加强岗位技能提升培训，促进建筑业农民工向技术工人转型。鼓励总承包企业 and 专业企业按照装配式建筑产业发展要求，自行培训、考核评价技能人才，建立专业化队伍。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市建委、市人社局〕

#### 四、政策支持

1. 计容面积奖励。对自主采用装配式建造的商品房项目，其预制外墙或叠合外墙的预制部分建筑面积可不计入容积率核算，但不超过该栋建筑的地上建筑面积 3%。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市建委、市规划局、市不动产登记中心〕

2. 财政奖励。由财政部门研究制定装配式建筑项目专项奖励政策，对于实施范围内装配率达到规定标准的非政府投资项目，每增加 10% 装配率，按计容面积予以 100 元/平方米财政奖励。单个项目奖励总额不超过 500 万元。鼓励金融机构加大对装配式建筑项目的信贷支持力度。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市建委、市财政局、市金融办〕

3. 产业化基地奖励。对于建筑产业化生产企业在本地所生产产品符合新型墙体材料目录的，可按规定享受增值税即征即退优惠政策。部品部件生产企业享受我市工业企业相关扶持政策。符合高新技术企业条件的装配式建筑部品部件生产企业，经认定后可依法享受相关优惠政策。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市建委、市经信委、市财政局、市国税局、市地税局〕

4. 评先评优倾斜。采用装配式方式建造的项目，优先推荐参与“鲁班奖”“闽江杯”“榕城杯”等各类工程建设领域的评选，优先推荐申报国家绿色建筑、康居示范工程。〔责任单位：市建委〕

## **五、保障措施**

1. 强化组织领导。成立福州市加快发展装配式建筑工作领导小组，主要负责加强对全市装配式建筑发展工作的组织、协调、指导。市政府分管领导任组长，市政府分管副秘书长和市

建委主要领导任副组长，成员单位包括：市建委、市发改委、市经信委、市交通委、市财政局、市规划局、市国土局、市房管局、市不动产登记中心、市交警支队等。领导小组下设办公室，挂靠市建委。各成员单位按照职责分工，密切协作配合，制定具体配套措施，合力推进装配式建筑发展。各县（市）区政府要加强对本辖区装配式建筑发展的组织领导，建立相应的工作机制。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市建委、市发改委、市经信委、市交通委、市财政局、市规划局、市国土局、市房管局、市不动产登记中心、市交警支队等〕

2. 明确责任分工。市建委负责编制装配式建筑产业基地布点专项规划并按规划审批；统筹协调、制定装配式建筑发展计划；加强装配式建筑项目施工许可和施工质量安全管理，对不符合标准的项目不予办理施工许可证和进行竣工验收备案；加强装配式建筑项目施工图审查的管理。市发改委负责在立项阶段对项目申请报告或可行性研究报告落实装配式建筑要求的有关内容进行审查，并核准招标方式。市经信委负责加大对装配式建筑部品部件生产企业的扶持力度。市财政局负责加大装配式建筑发展的财政扶持力度。市规划局负责加强装配式建筑项目规划审批的管理，在规划条件中明确装配式建筑的实施要求。市国土局在土地出让合同或土地划拨决定书中明确装配式建筑及精装修的具体要求。市房管局负责保障房项目装配式建筑指标的落实。市不动产登记中心负责装配式建筑的预售监管。市交通委、市交警支队等部门在职能范围内，对运输预制混凝土及钢构件等超大、超宽部品部件的运输车辆，在物流运输、交通通畅等方面予以必要的支持帮助。〔责任单位：各县（市）

区人民政府，市建委、市发改委、市经信委、市交通委、市财政局、市规划局、市国土局、市房管局、市不动产登记中心、市交警支队等〕

3. 加强考核督查。各县（市）区、各有关部门要将发展装配式建筑作为贯彻落实中央城市工作会议精神的重要工作，列入城市规划建设管理工作监督考核指标体系，实施专项督查，定期通报情况。对工作落实不力的单位或个人，严肃予以相应处理。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市建委、市效能办〕

4. 加大宣传推广。加强对装配式建筑的政策宣传，利用网络等媒体手段，构筑信息交流平台，及时报道最新产业动向，营造良好市场氛围，提升社会对建筑工业化的认知度，引导消费者购买产业化建筑，倡导低碳环保的消费模式和生活方式。〔责任单位：各县（市）区人民政府，市委宣传部、市建委〕

福州市人民政府

2017 年 5 月 22 日

# 福州市人民政府办公厅关于印发福州市 促进电子商务产业加快发展实施办法的通知

榕政办〔2019〕110号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市促进电子商务产业加快发展的实施办法》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福州市人民政府办公厅

2019年6月16日

# 福州市促进电子商务产业加快发展的实施办法

为贯彻落实《中华人民共和国电子商务法》《国务院关于进一步加快发展电子商务加快培育经济新动力的意见》（国发〔2015〕24号）、《福建省人民政府关于进一步加快电子商务发展的若干意见》（闽政文〔2014〕157号）等相关法律法规和文件精神，进一步加快我市电子商务产业发展，促进经济结构调整和发展方式转变，特提出如下实施办法：

## 一、扶持的对象及条件

（一）在福州市工商注册且具有独立法人资格的企事业单位（机构），或在榕纳税的法人企业分支机构，或受辖区内政府委托的非榕注册的企事业单位（机构）。

（二）企业遵守《中华人民共和国电子商务法》，依法纳税、纳统，财务管理制度健全，三年内无重大违法违规记录；能按规定向商务、统计、邮政管理（仅快递企业提供）等相关部门提供资料和报表。

（三）对已获得一次性补助的项目，如其主体变更，在本办法规定时限内，不再予以补助。

（四）企业申报的项目未获得市级及以上同类资金支持，本办法另有规定的除外。

（五）电子商务企业和电子商务服务企业还须具备本条规定的条件。电子商务企业是指通过互联网等信息网络销售商品或者提供服务（不含提供金融类产品和服务，利用信息网络提供新闻信息、音视频节目、出版以及文化产品等内容方面的服

务)的企业,其利用互联网等信息网络实现的收入占其当年收入总额的50%以上;电子商务服务企业指为电子商务行业、企业或平台提供相关服务,并且其服务电子商务行业、企业或平台的收入占到其营业收入的50%以上。

## 二、实施电子商务示范奖励

(一)实施示范园区、企业奖励。对被授予国家、省级电子商务产业示范园区(基地)的,分别一次性给予200万元、100万元奖励;对获批国家、省级“电子商务示范(重点)企业”的,分别一次性给予30万元、15万元奖励。

(二)实施示范平台(网站、网店)奖励。对依托第三方平台或自营网站实现家政服务网络销售额达到500万元的,一次性给予最高20万元奖励。对网络交易规模满足以下条件之一的,分别给予各档一次性最高50万元、100万元、150万元奖励:(1)对网络年交易额达到1亿元、10亿元、20亿元以上的第三方电子商务平台;(2)对网络年销售额达到5000万元、5亿元、10亿元以上的企业自营网站、网店;(3)对农产品销售额达到1500万元、1.5亿元、3亿元以上的企业自营网站、网店;(4)对实现婚庆、健康、旅游、养老服务等非实物商品(软件、游戏、广告及互联网增值服务,各类充值、缴费业务除外)网络销售额达1500万元、1.5亿元、3亿元以上的企业自营网站、网店。以上各类奖励不重复享受。

对网络交易规模满足以下条件之一的,如已获得市级以上资金支持,仍可给予市级资金奖励:(1)网络年交易额达到10亿元以上的第三方电子商务平台;(2)年销售额达到5亿元以上的企业自营网站及网店;(3)农产品年销售额达到1.5亿

元以上的企业自营网站及网店；（4）实现婚庆、健康、旅游、养老服务等非实物商品（软件、游戏、广告及互联网增值服务，各类充值、缴费业务除外）网络销售额超过 1.5 亿元以上的企业自营网站、网店。

（三）实施初创企业示范平台（网站、网店）奖励。对两年内成立的初创企业的平台（网站、网店），如网络交易额达到上述各类示范平台（网站、网店）交易额的 50%，则按上述各类示范平台（网站、网店）相应奖励的 50% 给予奖励。

（四）实施示范平台（网站、网店）增量奖励。对上一年已获得资金奖励的示范平台（网站、网店），如第二年网络交易额增幅明显，达到省级或市级更高档次奖励条件，可继续申请省、市资金奖励。

（五）实施移动电子商务示范奖励。对我市自营移动商城网上年销售额超过 500 万元的企业，给予最高 10 万元奖励，不重复享受其它示范奖励。

企业获得示范奖励资金总额不超过企业纳税的地方留成部分。

### **三、支持建设电商产业园区**

（一）对建设电商产业园区给予补助。按照《福建省人民政府关于进一步加快电子商务发展的若干意见》（闽政文〔2014〕157 号），在不改变用地主体、不重新开发建设等前提下，利用工业厂房、仓储用房等存量房产、土地兴办电子商务的，在符合消防、结构安全的前提下，可暂不办理土地用途变更手续。对利用旧厂房、商务楼宇进行提升改造或新建的电子商务产业园区（文中园区均包含基地、楼宇），并主要用于电子商务企



业租赁使用的，具备电子商务企业运营所需的配套服务设施，提供金融、人才、仓储物流、政策咨询、法律、创业指导、互联网服务等至少 3 种服务功能，入驻面积超过 80%，电商企业入驻面积达 50%以上，实际运行一年以上，按以下条件分别给予补助：

1. 第一类园区：建筑面积达到 3 万平方米以上，吸纳电子商务企业数达到 50 家以上，园区内企业电子商务交易总额达 7 亿元以上，电子商务交易额 1000 万元以上的企业达 5 家，按照其工程实际有效投入（不含土地及车辆购置，需经第三方会计师事务所审核）的 30%给予一次性补助，最高补助 300 万元。

2. 第二类园区：建筑面积达到 1 万平方米以上，吸纳电子商务企业达到 30 家以上，园区内企业电子商务交易总额达 3 亿元以上，电子商务交易额 1000 万元以上的企业达 3 家，按照其工程实际有效投入（不含土地及车辆购置，需经第三方会计师事务所审核）的 20%给予一次性补助，最高补助 150 万元。

（二）对电商产业园区给予场地租金补助。对满足上述条件的两类电商产业园区，且对入驻园区的企业实行租金优惠政策的，按照园区运营主体租赁给电商企业及电商服务企业的场地面积给予最高 10 元/m<sup>2</sup>的月租补贴。第一类园区每年租金补贴累计最高 200 万元；每二类园区每年租金补贴累计最高 100 万元。

#### **四、发展农村电子商务**

（一）支持农村电子商务服务站点建设。对达到《农村电子商务服务站（点）设置与服务要求》（福建省地方标准 DB35/T 1601-2016）要求的福建省农村电子商务服务站（点），且启用

半年以上，近半年提供商品代购服务 200 单以上（贫困村 100 单以上），给予每个乡镇服务站不超过 1 万元、每个村级服务站不超过 5000 元的一次性补助。

（二）支持农村电商培训。对各县（市）区商务部门组织面向基层政府、企业、农村经济组织、专业合作组织、农民、农村电商创业青年和农村消费者的电子商务基础知识、网上开店及技巧、网购操作等技能培训和农村电子商务服务县级中心与村镇站点管理服务培训，经制定实施方案，按标准据实给予补助。单个县（市）区每年最高补助 20 万元。

（三）促进农村产业电商运营。支持应用“互联网+旅游”“互联网+农产品”等运营模式促进农产品销售、农村旅游及休闲资源等的推广。对带动农产品及其初加工品、休闲农业资源、农村旅游资源等网上销售、推广，且网上年销售额达 50 万元以上的，给予投入主体年度推广费 50% 的补助，单个企业最高补助 10 万元。

## 五、强化电商人才引进和培养

（一）支持电商企业人才培训。对上年度电商销售额达 500 万元以上的电商企业给予人才培训补助。通过院校、专门职业培训机构培训的，给予企业最高 1500 元/年·人培训补助；企业自主培训的，给予企业最高 1000 元/年·人培训补助。电商企业上年度电商销售额在 500 万元（含）至 1000 万元、1000 万元（含）至 1 亿元、1 亿元（含）至 10 亿元、10 亿元（含）以上的，每年分别给予 10 人、20 人、30 人、40 人的培训补助。

（二）支持开展电子商务创业大赛。支持联合高校、企业等共同开展各种形式的电子商务创业大赛，包含电子商务运营

模式创新、团队管理、全网营销实战技巧、网店美工设计、电子商务创业模拟等，对经市商务主管部门备案批准的赛事，给予总费用 50% 的补助，最高补助 30 万。

（三）鼓励电子商务企业积极引进高层次紧缺人才。对企业引进的高层次紧缺人才和行业领域中有突出贡献的领军人物，按照《福州市人民政府印发关于鼓励引进高层次人才的八条措施的通知》（榕政〔2018〕7 号）等省、市相关文件精神，认定后享受相应补贴及相关政策待遇。

## **六、支持电子商务配套服务**

（一）支持开展电子商务专业服务。对从事电子商务平台开发、策划设计、代运营、分销应用、网络推广、摄影摄像、咨询和培训、人工智能、信用认证、溯源验证等（第三方交易平台服务、快递企业除外）电子商务专业服务企业，年服务电商企业收入 200 万以上（代运营收入 1000 万以上）、服务非关联企业 10 家以上的，一次性给予服务电商企业年收入的 2% 补助，最高补助 10 万元。

（二）鼓励发挥商协会作用。鼓励电子商务商协会参与在我市举办的电商大讲堂、电商论坛、电商高级技能培训、传统商贸企业电商转型辅导等活动。对依法登记设立的电子商务商协会组织并已列入支持的公共性活动，人数在 200 人以上或累计人数达 300 人以上的，按核定费用（主要为场地租金、会场布置、会场服务、宣传推广等费用）给予不高于 70% 的补助，单场活动上限 15 万元，全年全市补助累计最高 100 万元。对经市政府批准的电商重大活动，补助比例予以适当上浮，补助费用单列。

（三）支持开展行业基础性研究。支持开展电子商务发展状况的基础数据挖掘分析、行业发展研究、标准体系建设等基础性工作。

## **七、其他事项**

（一）本扶持政策所需资金，鼓楼区、仓山区、台江区、晋安区、马尾区企业由市、区财政各承担 50%，长乐区、县（市）、保税区、高新区企业由本辖区财政自行承担。

（二）各县（市）区在实施本办法基础上，可结合实际制定出台新措施促进电商产业发展。

（三）本实施办法自发布之日起实施，有效期至 2021 年 12 月 31 日。由市商务局、市财政局负责解释。

# 福州市人民政府办公厅关于印发 福州市展会发展专项资金管理办法的通知

榕政办〔2019〕118号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市展会发展专项资金管理办法》已经市十五届政府2019年第14次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福州市人民政府办公厅

2019年7月15日

# 福州市展会发展专项资金管理办法

## 第一章 总 则

第一条 为充分发挥财政资金的宏观导向和激励作用，推动我市会展行业发展，加快建设区域性会展中心城市，根据《福州市展会管理办法》等有关规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于在本市五城区范围内举办的展会。

本办法所称展会发展专项资金(以下简称“展会专项资金”)是指市财政预算安排专项用于扶持展会发展的资金。

本办法所指的“展”：即“展览”，是指主办单位通过招展方式引入参展商，在固定场所以及一定期限内，通过物品、技术或者服务的展示，进行产品、服务贸易和信息、技术交流的商业性活动。

本办法所指的“会”：即“会议”，是指在固定场所以及一定的时间内召开以营利为目的的交易会、洽谈会，或者具有展销会性质的研讨会、订货会等活动。

第三条 专项资金的使用坚持“公开、公平、公正”原则，实行“企业申报、社会公示、政府决策、绩效评价”。

第四条 市商务局负责展会专项资金预算的编制，组织项目的申报和评审，负责专项资金的绩效跟踪和评价；市财政局负责展会专项资金的批复和拨付，对资金的使用及绩效情况进行监督。

## 第二章 展会专项资金使用范围

第五条 展会专项资金主要用途：

### （一）展会举办资助

对在我市成功举办本办法规定条件的国际性、国家级或者区域性（含省级，下同）展会的主办方进行资助。

### （二）展会招揽奖励

对在我市成功举办国际性、国家级展会的招揽单位或者个人进行奖励。

（三）本市有关行政管理部门开展展会宣传、项目申办等展会基础性、保障性公共支出。

1. 展会宣传：用于我市展会活动的推广费用以及其它展会宣传费用；

2. 项目申办：用于我市申办各类规模大、社会效益好或能长期在我市举办的专业会议和展览的各种直接费用；用于会展业的招商引资，招揽境外品牌展会来我市举办的前期必要费用；

3. 其它展会基础保障：用于开展会展行业课题研究，组织福州会展行业培训、福州会展环境、项目宣传推介活动，搭建福州会展网站、微信公众号、微博等互联网信息平台，设计制作我市会展业宣传推介物料（包括影像资料），编印相关的出版物、专业刊物，委托专业部门对福州会展的专项统计、酒店级别评定及重点展览项目评定工作等保障活动。

### （四）市政府确定的其他支出。

第六条 展会同时具备下列条件的，方可享受展会专项资金资助或奖励：

（一）列入本市年度展会计划；

（二）符合我市会展产业发展方向，规模大、有发展潜力和社会效益；

（三）符合国际性、国家级和区域性展会标准。

国际性展会：是指参加展会的境外法人、组织、个人或者受其委托并以其名义参加展会的境内法人、组织、个人的数量达到总数的 20%以上。

国家级展会：是指以国家部委或国家级协会名义举办的，省外参加展会的企业和人员数量达到参展企业和人员总数的 20%以上。

区域性展会：是指本市以外参加展会的企业和人员数量达到参展企业和人员总数的 30%以上。

（四）因特殊情况临时举办未列入年度计划，但对拉动我市经济发展有特殊贡献的大型展会项目，经市政府批准后，可按规定予以资助或奖励。

第七条 展会专项资金资助、奖励还应当符合下列规定：

（一）一个展会若有多个主题，只对符合条件的主题进行奖励，按照该主题集中展示的展位数量、参会人数进行核算；

（二）同一个展会项目，既举办展览又召开展中论坛等会议的，可同时申请展览和会议的资助或者奖励；

第八条 有下列情形之一的，除按本办法规定予以资助、奖励外，经市政府批准，可“一事一议”享受资助和奖励：

（一）对拉动我市经济发展有特殊贡献的大型展会项目；

（二）因特殊情况临时举办未列入年度计划的展会项目，对促进我市经济发展有积极意义的。

第九条 有下列情形之一的展会，不享受本办法规定的资助或奖励：

（一）市本级财政已安排专项经费的商业性展会；



（二）发生侵犯知识产权等违法行为，被有关行政管理部门查处的；

（三）展会组织秩序混乱，发生“罢展”“闹展”，或因举办单位原因引发群体性事件，产生较大负面影响的。

### 第三章 展会资助与奖励的条件和标准

#### 第十条 展览资助的条件：

在本市举办的展览，除符合第二章规定外，同时符合下列条件的，对展览的举办者予以资助。

（一）按照市场化运作，成功举办且具有一定规模，能推动我市相关产业发展，带动第三产业增长并具有发展前景；

（二）规模不小于 4000 平方米；

（三）展览天数应达 3 天以上（含 3 天）。

#### 第十一条 展览资助的标准：

（一）每平方米资助 30 元，如举办国际性展览的，境外展位每平方米资助 75 元，港、澳、台地区的展位按境外展位标准资助；每届资助最高不超过 350 万元。

（二）展会举办单位每引进一家全球 500 强企业或中国驰名商标、中国名牌产品，每平方米额外资助 150 元参展费用。

#### 第十二条 会议资助的条件：

在本市举办国际、国内或者特大型会议的，实际会期必须符合在五城区及长乐滨海新区住宿实际会期达 1 天及住宿 2 晚的要求，以三星或准三星酒店为基准，四星或准四星酒店按三星或准三星的资助标准 × 120% 资助，五星或准五星酒店按三星或准三星的资助标准 × 150% 资助，对会议的主办方予以资助。

会议资助的标准:

(一) 国际会议: 境外参会人数达到 50 人的, 按境外参会人数, 每人每天资助 300 元, 港、澳、台地区参会人员按境外参会人员标准资助;

(二) 国内会议: 国内参会人数达到 160 人的, 每人每天资助 100 元;

(三) 特大型会议: 除了享受上述资助外, 给予额外资助, 外来参会人数达 3000—6000 人 (不含) 的, 额外给予 30 万元资助; 外来参会人数达 6000 人及以上的, 额外给予 50 万元资助。

每场非特大型会议资助最高不超过 100 万元。

第十四条 本土展览项目资助:

对注册在福州的会展企业创办的本土展览项目, 其第一届展览面积在 4000 平方米 (含) 以上的展览项目, 按实际的展览面积每平方米给予 60 元资助, 室外展览面积按实际面积  $\times 0.3$  计算; 第二、三、四届按实际的展览面积 (不低于 4000 平方米) 每平方米给予 60 元资助外, 在上一届展览面积的基础上每增加 2000 平方米额外给予 20 万元资助; 从第五届开始取消特殊资助, 参照第十一条展览资助标准进行资助。

第十五条 招揽国际性、国家级展会在我市成功举办的, 对招揽的单位予以奖励, 但行政事业单位及其在编人员、展馆除外。

第十六条 招揽展览奖励应当符合下列条件:

- (一) 招揽奖励项目已列入本年度展会计划;
- (二) 招揽国际性或者国家级展览的;

(三) 展览面积至少达到 2 万平方米以上。

#### 第十七条 招揽展览奖励标准:

(一) 展览面积在 2 万平方米以上, 给予 10 万元奖励; 每增加 1 万平方米, 增加奖励 10 万元。招揽展览奖励最高不超过 80 万元。

(二) 室外展览面积按室外展位实际面积  $\times 0.3$  计算。

#### 第十八条 招揽会议奖励应当符合下列条件:

(一) 招揽的会议项目已列入本年度展会计划;

(二) 招揽国际性或者国家级会议的。

#### 第十九条 招揽会议奖励标准:

(一) 国际性会议: 境外和港、澳、台地区参会人数达到 100 人的, 按境外和港、澳、台地区参会人数, 每人奖励 100 元;

(二) 国家级会议: 省外参会人数达到 500 人的, 按省外的参会人数, 每人奖励 50 元;

招揽会议奖励最高不超过 10 万元。

#### 第二十条 对取得国际认证的会展企业给予资金奖励:

对加入国际展览业协会 (UFI) 的本市会展企业或通过 UFI 认证的本市展览品牌, 给予一次性 50 万元奖励; 对加入国际展览与项目协会 (IAEE)、独立组展商协会 (SISO)、亚洲展览会议联盟 (AFECA)、国际大会与会议协会 (ICAA) 等其它国际知名会展业组织、行业协会的本市会展企业, 给予一次性 10 万元奖励。

#### 第二十一条 会展主办机构落地入驻奖励:

对知名会展主办机构(在国内外证券市场上市或者在至少 3 个城市组织举办 20 场及以上展会, 拥有 2 个及以上展会项目或

者国际展览业协会 UFI、国际大会及会议协会 ICCA 等国际会展业组织成员)来我市落地入驻,且落地年度内在我市组织举办 2 次 1 万平方米(含)以上展会的,给予落地机构 50 万元资助。

## 第四章 展会资金申请与拨付

### 第二十二条 计划申报:

申请资助的单位应于每年 11 月 1 日前向市商务局提交下一年度展会活动计划和展会专项资金申请项目;因特殊原因不能按时申报的,可于次年 5 月 1 日前补报展会活动计划和展会专项资金申请项目。

市商务局制定年度展会资金资助和奖励项目计划,没有列入计划的项目原则上不予资助和奖励。

第二十三条 申请资助的单位应当在展会举办前 30 日内向市商务局提出项目申请并提供相应的材料,逾期未提出申请的,视同自动放弃,不予资助。

第二十四条 申请招揽奖励的单位应于签订展会项目举办协议或主办机构具函确认举办展会项目后 30 日内,向市商务局提出申请并提供相应的材料,逾期未提出申请的,视同自动放弃,不予奖励。

第二十五条 同一家单位不得同时享受展会资助与招揽奖励。

### 第二十六条 申请展会资助应提交以下材料:

(一)展会资助申请报告(注明本届展会基本情况和历届规模、申请资助金额、资金总预算、自筹资金的安排);

(二)展会项目基本情况、工作方案、宣传广告材料、会刊;

（三）主、承办单位协议；

（四）会议项目提供会议场所租赁、酒店餐饮、住宿等合同，以及拟参会境内外来宾名单；

（五）展览项目提供展会中心场地租赁合同、实际展位平面图；

（六）其它相关材料。

展会项目由多个单位共同承办的，需经各方协商确定一个单位提交申请材料。

第二十七条 申请展会招揽奖励应提交以下材料：

（一）招揽奖励申请报告（包括：本届展会基本情况、申请招揽奖励金额和招揽工作开展情况）；

（二）展会主办单位出具的招揽单位的证明材料；

（三）开展招揽工作的相关证明材料（包括开展招揽活动费用开支的发票）；

展会项目结束 30 日内，招揽奖励申请单位应向市商务局提交以上材料。

第二十八条 展会项目结束 10 日内，展会资助申请者应当向市商务局提交展会项目总结材料。展会项目结束 30 日内，申请者需提供资金结算报告及展会宣传、广告、客商邀请接待费用开支的合同、发票、刊物、照片等相关证明材料；会议项目需提供会场场租发票、参会人员签到表及酒店出具的住宿证明材料；展会项目境外及港、澳、台地区参展商、参会人员入境和展品通关的证明材料。

第二十九条 市商务局组织市直相关部门及有资质的第三方机构对申报材料进行审核，对审核无误符合资助条件的，由

市商务局按照有关规定拟定资助和奖励方案，并在官方网站公示 7 日，经公示无异议的，市商务局提出用款计划，由市财政局按照审批程序报市政府审批后，予以下拨资助和奖励资金。

## 第五章 检查监督

第三十条 市商务局、市财政局应加强展会专项资金使用的检查监督，组织实施年度专项资金绩效评价工作。

第三十一条 各用款单位要自觉接受监察、审计等部门的监督检查，对虚报、冒领、截留、挪用、挤占展会专项资金的，依照《财政违法行为处罚处分条例》等规定处理，同时由市商务局取消其 3 年内的资助或奖励申请资格。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十二条 受委托的评审机构应认真做好展会项目现场评审工作，真实反映展会情况，按期向市商务局提交评审报告，自觉接受监察、审计等部门的监督检查，对弄虚作假的，由市商务局解除与其签订的委托协议，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第六章 附 则

第三十三条 长乐滨海新区参照本办法执行，其它县（市）区可根据本地区的实际情况参照本办法，制定促进当地会展行业加快发展的扶持政策。

第三十四条 本办法自发布之日起施行。原《福州市人民政府办公厅关于印发福州市展会发展专项资金管理办法的通知》（榕政办〔2017〕56 号）同时废止。

# 福州市人民政府办公厅印发关于促进商业 品牌首店进驻示范步行街区若干措施的通知

榕政办〔2020〕87号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《关于促进商业品牌首店进驻示范步行街区的若干措施》已经市十五届政府2020年第23次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福州市人民政府办公厅

2020年7月31日

# 关于促进商业品牌首店 进驻示范步行街区的若干措施

为贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府的决策部署和商务部、省商务厅推动步行街改造提升，加快打造消费新地标的工作要求，提升示范步行街区商业品质，以品牌首店效应培育新消费增长点，推动消费升级，制定本措施。

## 一、适用范围

进驻示范步行街区（指国家级示范步行街改造提升试点、省级特色步行街改造提升试点和市级夜色经济体验示范街区，以申报的四至范围为准）的国内外知名商业品牌首店（以下简称“品牌首店”），包括：中国（内地）首店、福建首店、福州首店。

## 二、认定条件

1. 首次进驻福州且在行业内具有影响力和代表性的国内外知名品牌，具有一定的时间沉淀（原则上已运营三年以上）和品牌美誉度。

2. 品牌首店在福州工商登记注册和税务登记，与示范步行街区内的商业设施业主或商业场地实际运营机构签订三年（含）以上的入驻协议，开业经营并缴交税款。

上述条件需经评审专家组审核评估。评审专家组参考专业机构发布的全国首店清单、研究成果，根据品牌市场经营情况、消费客群及流量、发展趋势等方面评价体系（包括但不限于：品牌认知度、美誉度、近三年经营业绩表现、消费流量、一线



城市入驻情况)对品牌首店进行综合评估、严格审核。审核结果报市商务局,经公示无异议后,予以认定。

### 三、奖励措施

1.首次入驻奖励。经评审认定的中国(内地)首店、福建首店、福州首店,分别给予品牌首店20万元、10万元、5万元的一次性入驻奖励。

2.税收贡献奖励。经评审认定的品牌首店,按其上一年度所缴增值税和企业所得税地方留成部分,给予连续3年奖励,第一年、第二年、第三年分别给予上一年度所缴增值税和企业所得税地方留成部分的50%、40%、30%奖励。

3.鼓励品牌首店经营企业及时纳入国家统计局统计一套表联网直报平台,按规定享受“纳统”后的相关奖励政策。

4.品牌首店经营企业符合《福州市促进国际品牌进驻培育发展的措施》《关于促进平台经济发展的四条措施》和我市扶持总部经济发展政策及其他有关规定的,可申请相应奖励,有关奖励标准按“就高从优不重复”原则执行。

### 四、培育措施

1.符合示范步行街区业态定位的品牌首店承租国有企业自有或负责运营的商业设施,按权属关系,经政府批准后作为政府特定用途租赁,可按照《福州市规范市属国有企业资产租赁管理办法》及《福州市历史文化街区国有房产租赁管理办法》的有关规定协议招租,协议招租的经营面积原则上不超过示范步行街区总经营面积的30%。

2.对承租国有企业自有或负责运营商业设施的品牌首店,实行免租期培育,原则上给予不超过6个月的经营场所培育免

租期，分3年执行，每年2个月。鼓励非国有企业负责运营的商业设施参照予以免租期培育，具体由双方协商确定。

3. 市商务局、市财政局每年将统筹安排商务流通专项资金，支持品牌首店开展新品发布、购物节、品牌折扣季等活动。

4. 对品牌首店开业宣传、新品发布等活动给予支持，优化活动涉及的城管、安全等审批报备流程，最大限度精简申请材料、缩短审批时限。

5. 城乡建设、城管等部门对品牌首店的户外广告设置予以支持，对不影响市容秩序、不妨碍交通并有外摆条件的咖啡馆、酒吧、轻食餐厅等商家，在特定时段适度放宽“外摆位”。

## **五、资金来源**

按照现行财政体制，奖励由市、五城区两级财政分别承担50%，涉及市级奖励部分通过财政上下级结算划转给区级财政，由区级财政统一实施。其他县（市）、长安区、高新区自行承担并组织实施。

## **六、其他事项**

1. 各县（市）区可根据本措施结合实际，制定品牌首店进驻培育政策，给予经营场所租金减免、装修补贴等支持。

2. 市商务局、市财政局根据本措施制定具体实施细则。

3. 本措施自发布之日起施行。

# 福州市人民政府办公厅关于印发福州市生活垃圾可回收物回收体系建设实施方案的通知

榕政办〔2020〕100号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市生活垃圾可回收物回收体系建设实施方案》已经2020年8月10日市政府专题会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福州市人民政府办公厅

2020年9月18日

# 福州市生活垃圾可回收物回收体系 建设实施方案

为贯彻落实《福州市生活垃圾分类管理条例》精神，加快建立健全生活垃圾可回收物回收体系，促进可回收物回收利用，提高生活垃圾回收利用率，特制定本方案。

## 一、建设目标

2020 年，全市完成 50 个标准化再生资源分类回收站（简称“环保驿站”）网点建设，五城区规范化生活垃圾可回收物回收网络基本建立，可回收物回收大数据平台投入使用，线上交投与线下回收相互促进，实现回收便民化、过程监管智慧化。加快推进 2 个大型智能分拣中心开工建设。

2021 年，全市累计完成 100 个环保驿站网点建设，五城区生活垃圾可回收物回收服务全覆盖。2 个大型智能分拣中心建成运营，形成体系完整、运转顺畅、运作规范、智慧高效的生活垃圾可回收物回收体系。

## 二、建设任务

### （一）建立可回收物回收中转网络

按照“政府引导、企业主导”模式，支持再生资源企业通过改建、新建、租赁等方式，最大限度盘整现有空间资源，因地制宜，在五城区合理布局 100 个环保驿站。环保驿站功能为承接周边生活垃圾源头分类产生的可回收物的收运中转，满足居民和单位的交投、暂存需求。环保驿站选址应符合城市总体规划 and 城市环境卫生行业规划要求，五城区政府根据人口分布、

地理空间情况，结合实际，做好环保驿站选址工作，通过公开招投标方式完成站点建设任务（各城区建设任务数详见附件1）。为规范站点建设，确保在安全、环保方面符合相关部门要求，与市容市貌相协调，环保驿站实行标准化建管（详见附件2）。（责任单位：五城区政府、市商务局、市供销社、市城管委、市自然资源和规划局、市园林中心）

## （二）提升可回收物分拣利用水平

加快推进仓山义序（16.8亩）、晋安益凤（10.88亩）智能分拣中心收储、交地、开工建设进度，引进自动化、智能化技术设备，提高生活垃圾可回收物二次分拣科学化、精细化水平，促进资源高效循环利用。鼓励再生资源企业按照《再生资源回收站点建设管理规范（SB/T 10719-2012）》《再生资源分拣中心建设管理规范（SB/T10720-2012）》对现有的再生资源分拣（站）中心进行改造提升，加快形成一批分拣技术先进、环保处理设施完备、安全生产措施健全的分拣（站）中心。根据商务部等六部委颁布的《再生资源回收管理办法》（2007年第8号令）和有关法律法规，市市场监管局、市城管委、市生态环境局、市消防救援支队在各自职责范围，依法对无证无照、占道经营、违章搭建、污染环境、存在安全隐患的问题企业进行清理整顿。（责任单位：市自然资源和规划局、市土地发展中心、市供销社、市商务局、市城管委、市市场监管局、市生态环境局、市消防救援支队、五城区政府）

## （三）构建可回收物规范收运体系

**1. 前端收集。**在五城区垃圾分类屋（亭）全覆盖基础上，环保驿站工作人员采取定时回收的方式（白天8:00-17:00，晚

上 20:00 至凌晨)，与垃圾分类企业对接，收集垃圾分类屋（亭）产生的各类可回收物。再生资源企业通过公众号或移动端 APP、服务电话等互动系统，开展线上预约、线下回收服务，公开回收渠道、回收方式、回收价格，灵活运用现金给付、积分兑换等形式，增强市民参与垃圾分类回收的积极性。（责任单位：市供销社、市商务局、市城管委、五城区政府）

**2. 中端运输。**合理配备可回收物运输车辆，用于周边垃圾分类点可回收物的收运和分拣中心的运输，确保垃圾分类屋（亭）收集的可回收物清运及时。可回收物运输车辆实行统一登记、统一外观、统一标识（详见附件 3）。车辆厢体密闭，禁止沿途抛散落，车辆安装车载定位系统，监控行驶路线，可回收物按要求收运至再生资源智能分拣中心（智能分拣中心未建成期间收运至临时分拣中心）。（责任单位：市供销社、市商务局、市公安交警支队）

**3. 末端处置。**再生资源智能分拣中心精细分拣废纸、废塑料、废玻璃、废金属、废纺织物、废木料、废弃电子电器等 7 大类可回收物。经机械压缩打包后，运往专业化再生资源循环利用基地处置。（责任单位：市供销社、市商务局）

**4. 统计台账。**可回收物收运、转运过程应建立台账，详细记录可回收物来源、种类、数量、去向等情况，相关数据于当月月底报送至五城区商务局、生活垃圾分类办，汇总数据次月 2 日前报送市商务局、生活垃圾分类办。（责任单位：市供销社、五城区政府、市商务局、市城管委）

#### （四）搭建“互联网+回收”大数据平台

建设福州市生活垃圾可回收物大数据平台，运用物联网、

大数据、人工智能等技术，赋能可回收物回收体系全链条。平台与公众号或移动端 APP、智能云秤、GPS 运输系统等多端口连接，实时统计分析，可视化全屏展示回收类别、回收重量等相关数据，跟踪可回收物物流动向，有效实现前端收集、中端运输、末端处置高效衔接和数据闭环、可追溯，推动回收管理便捷化、信息化，智能化，为评估垃圾分类回收成效提供可靠的数据支持。（责任单位：市供销社、市商务局）

### 三、政策扶持

#### （一）支持标准化回收网点建设

对经市、区两级商务部门和城管部门验收合格的环保驿站，给予财政资金补贴。新建且配置智能分类回收组柜的站点补贴 2 万元，新建且无配置智能分类回收组柜的站点补贴 1 万元。通过改建、租赁方式设立的环保驿站，外观形象、内部功能设置参照新建标准执行，原则上各站点财政补贴不超过投入成本的 30%。市、区两级财政各承担 50% 补助资金。（责任单位：市商务局、市城管委、市财政局、五城区政府）

#### （二）支持可回收物大数据平台建设

优先支持全市可回收物回收大数据平台申报省级再生资源“互联网+回收”体系项目、“数字福州”数字应用示范等各类省、市创新项目，相关资金补助政策按照有关文件规定执行。（责任单位：市商务局、市大数据委）

#### （三）实行低值可回收物补贴

制定并公布福州市生活垃圾可回收物指导目录，对废玻璃、废塑料、废木料、废纺织物等生活垃圾低值可回收物收运处置进行补贴，通过政府购买服务方式，调节市场失灵部分，鼓励

再生资源企业参与生活垃圾低值可回收物回收工作，促进低值可回收物循环利用。在市场评估测算需政府补贴公益部分基础上，通过公开招投标方式，确定生活垃圾低值可回收物收运处置购买服务单价。补助资金由市、区两级财政按 1: 1 比例分担。补贴范围及补贴方式详见附件 4、附件 5。（责任单位：市商务局、市财政局、五城区政府）

## 四、职责分工

### （一）五城区政府

1. 落实区主要领导负责制。积极推动属地生活垃圾可回收物回收工作，协调环保驿站街镇选址，确保环保驿站建设目标如期完成。

2. 做好环保驿站建设和生活垃圾低值可回收物补助配套资金保障。

### （二）市商务局

1. 督促指导五城区建立健全生活垃圾可回收物回收体系，定期将全市可回收物回收总量数据、体系建设情况、督查通报结果报市生活垃圾分类办。

2. 会同市城管委加强再生资源回收体系和垃圾分类收运体系衔接，会同市供销社加快推进智能分拣中心项目落地运营。

3. 做好环保驿站建设项目资金申报、材料审核工作，对生活垃圾可回收物回收体系建设工作经费预算实施绩效管理。

4. 组织开展生活垃圾低值可回收物的回收工作。

### （三）市城管委

1. 引导居民将可回收物正确投放至分类垃圾桶，协同市商务局做好再生资源回收体系和垃圾分类收运体系有效衔接，将



五城区垃圾分类可回收物收运情况纳入五城区垃圾分类考核评比，配合市商务局共同开展环保驿站验收工作。

2. 将环保驿站、分拣中心建设规划纳入福州市中心城区环卫专项规划（修编）相应职责条款。

#### （四）市供销社

1. 积极推动直属企业发挥带头作用，加快推进五城区环保驿站和 2 个智能分拣中心建设运营，积极引进实力强、经验丰富的社会资本参与合作，购置先进分拣设备，提高生活垃圾可回收物回收利用率。

2. 创新“互联网+回收”模式，搭建全市生活垃圾可回收物大数据平台，开展线上预约、上门回收，推动线上线下回收相结合，实现生活垃圾可回收物回收工作便民化和数字化。

#### （五）市自然资源和规划局

负责将福州市中心城区环卫专项规划中环保驿站和 2 个智能分拣中心建设规划纳入国土空间规划统筹安排，会同市土地发展中心、仓山区政府、晋安区政府、闽侯县政府加快 2 个智能分拣中心的建设供地。

#### （六）市财政局

负责生活垃圾可回收物回收体系建设工作经费预算安排，会同市商务局、市供销社做好资金拨付工作，并对生活垃圾可回收物回收体系建设工作经费执行绩效进行监督检查。

#### （七）市公安交警支队

负责保障经市商务局、市供销社审核报备的生活垃圾可回收物专用标识运输车辆在五城区内正常通行。

### 五、有关说明

本实施方案自发布之日起施行。长乐区、各县（市）、高新区参照此方案执行，补贴资金由长乐区、各县（市）、高新区自行承担。

# 福州市人民政府印发关于支持 福州茉莉花茶产业发展九条措施的通知

榕政综〔2020〕82号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《关于支持福州茉莉花茶产业发展九条措施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福州市人民政府

2020年4月24日

# 关于支持福州茉莉花茶产业发展九条措施

**一、支持茉莉花基地建设。**对面积达 5 亩以上的新植茉莉花基地，给予一次性补助 3000 元/亩；对新建面积达到 5 亩以上且保护种植 15 种以上（含 15 种）茉莉花品种的种质资源圃，给予一次性奖励 10 万元；鼓励福州茉莉花茶生产企业在闽江、乌龙江两岸认种认养茉莉花。

**二、支持绿色生态茶园建设。**对按照《福建茶叶绿色发展技术规程》进行建设且面积达到 100 亩以上的绿色生态茶园，给予一次性补助 1000 元/亩，单个主体补助金额最高不超过 50 万元。

**三、支持茉莉花茶加工提升。**大力培育福州茉莉花茶龙头企业，推广“公司+合作社+基地+农户”合作模式，带动发展茉莉花茶加工。对福州茉莉花茶生产企业当年度新购置并投入使用的茉莉花茶生产加工等设备，按新增投资额的 30%给予补助，单个企业当年度补助金额最高不超过 100 万元。

**四、支持茉莉花茶产业园建设。**对闽清县等地的福州茉莉花茶产业园基础设施建设，以先建后补的方式，按实际投资额的 30%给予补助，单个园区补助金额最高不超过 1000 万元。

**五、支持一二三产业融合发展。**鼓励茶旅融合发展，对创建国家 3A 级及以上旅游景区的福州茉莉花茶生产企业，给予一次性奖励 30 万元；对福州茉莉花茶电商年销售额达到 300 万元、500 万元、1000 万元以上的生产企业，分别给予一次性奖励 10 万元、20 万元、30 万元。

**六、支持茉莉花茶品牌宣传及标准制订。**安排专项资金用

于实施福州茉莉花和茉莉花茶整体品牌形象塑造工程，支持开展福州茉莉花茶神州行活动。对福州茉莉花茶生产企业自主参加国际展会和国家级、省级政府部门、省会城市主办的各类展会，给予展位费 80% 的补助。安排专项资金支持福州茉莉花茶生产企业制（修）订福州茉莉花茶标准和福州茉莉花衍生产品标准。支持帝封江等各类形态的茉莉花主题公园建设。

**七、支持茉莉花茶科技创新。**安排专项资金用于支持福州茉莉花茶生产企业开展产业基础研究和新产品（茉莉花及茉莉花茶衍生产品）、新技术、新工艺的研发，对项目新获得国内发明专利的，给予一次性奖励 5 万元/项。

**八、支持设立茉莉花茶专营店。**支持福州茉莉花茶生产企业在三坊七巷、鼓岭、上下杭、烟台山景区内开设福州茉莉花茶专营店，按店面租金的 30% 给予补助，单个店面补助金额最高不超过 20 万元/年。

**九、支持茉莉花茶生产企业拓宽融资渠道。**发挥福州市农业产业化重点龙头企业“政府基础风险金”作用和各级政府性融资担保机构增信功能，鼓励金融机构加大对福州茉莉花茶生产企业的信贷支持，提高贷款授信额度。引导“绿色生态基金”对接优质福州茉莉花茶生产企业，持续拓宽企业融资渠道。

本措施自发布之日起执行，有效期至 2022 年 12 月 31 日。措施中申报主体和项目实施地点均需在福州市辖区内，同一事项的奖励按“就高不重复”原则享受。本措施由市农业农村局负责具体解释。

# 福州市人民政府印发关于调动农民种粮积极性促进粮食生产八条措施的通知

榕政综〔2020〕94号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《关于调动农民种粮积极性促进粮食生产八条措施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福州市人民政府

2020年5月15日

# 关于调动农民种粮积极性促进粮食生产 八条措施

**一、鼓励双季稻种植。**对种植双季稻的种植户，当年度给予一次性补助 400 元 / 亩；种植面积达 100 亩的，当年度再给予一次性奖励 2 万元，种植面积每增加 100 亩追加奖励 1 万元，单个种植户当年度奖励总额最高不超过 20 万元。

**二、鼓励发展再生稻。**对再生稻种植面积达 30 亩以上的种植户，当年度给予一次性补助 300 元 / 亩。

**三、鼓励新流转耕地改种水稻。**对当年度新流转的耕地调整种植用途改种水稻，且种植面积达 30 亩以上的种植户，给予一次性补助 200 元 / 亩。

**四、鼓励抛荒撂荒耕地种植粮食作物。**对抛荒撂荒耕地复耕后用于种植粮食作物，且相对集中连片种植面积 5 亩以上的种植户，当年度给予一次性补助 400 元 / 亩。

**五、支持水稻生产功能区内的高标准农田建设。**水稻生产功能区内的农田水利基础设施修复和完善项目，优先列入高标准农田建设项目；在中央、省高标准农田建设项目补助的基础上，市、县两级配套 180 元 / 亩，按照 2:8 比例承担。

**六、支持小农户购买水稻生产代耕代收服务。**对水稻生产购买使用机械代耕、代收服务的小农户，当年度给予一次性补助 50 元 / 亩。

**七、加强粮食生产金融支持。**对农业经营主体贷款购置插秧机、收割机、谷物烘干机所产生的利息，给予 50% 的贴息补助；

引导本地金融机构专门开发用于促进粮食生产的信贷产品。

**八、支持粮食保护价收购。**执行籼稻谷最低收购保护价政策，敞开收购本市域内农户当年度新粮。国有收储企业收购产生的价差由本级财政资金补足。

本措施自 2020 年 5 月 1 日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日。第一条至第四条按就高不叠加原则享受，涉及的奖补资金由市、县两级财政按 1:1 比例分担，条款中另有具体规定的除外。



# 福州市人民政府办公厅关于稳定生猪 生产保障市场供应的意见

榕政办〔2019〕129号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

为贯彻落实全国全省稳定生猪生产保障市场供应电视电话会议精神和《国务院办公厅关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》（国办发〔2019〕44号）、《福建省人民政府办公厅关于稳定生猪生产保障市场供应十条措施的通知》（闽政办〔2019〕43号）以及《福建省人民政府办公厅关于印发福建省稳定生猪生产促进转型升级三年行动计划（2019-2021年）的通知》（闽政办〔2019〕46号）等文件精神，切实做好全市稳定生猪生产、保障市场供应工作，现结合我市实际，经市政府同意，提出如下意见。

## 一、全力保障猪肉市场供应

加强猪肉等农产品储备。加强“菜篮子”基地建设，多渠道组织生猪及其产品货源，加强商业储备，保障猪肉市场日常供应。支持引导销售企业在生猪价格相对平稳的“窗口期”，进一步扩大储备规模，提升后期市场价格调控能力。要提前谋划组织，全力做好国庆、元旦、春节等重要时点的保供稳价工作。要落实生猪活体储备和冻猪肉储备，根据市场供应波动情况适时安排储备的活体生猪投放市场或启动价格协商机制，合理安排冻猪肉投放时机、节奏和力度，保障市场猪肉供应。要充分

挖掘提升水产品、肉鸡肉鸭等家禽、牛羊兔等草食动物替代品生产能力。要通过合理方式引导市场替代消费，加大水产品、禽肉、牛羊肉调运和市场投放力度，多元化缓解市场供应压力。

〔责任单位：市商务局、市发改委、市农业农村局、市粮储局、市海渔局、各县（市）区政府〕

建立健全生猪产销对接机制。全面落实生猪及其产品市场供应基本保障任务，根据本地需求量，深化落实供求平衡，补足猪肉市场需求短板。立足我市为猪肉净调入地的实际情况，主动加强与净调出地的沟通衔接，尽快建立稳定的猪肉产销合作关系，签订生猪产品供应合同，实行契约化、常态化供应，供应合同要落实到具体养猪场。加强闽东北合作，优势互补，统一推进疫病防控、调运监管、供应保障、产业布局等工作。鼓励主产区异地建设生猪生产基地，就地建设屠宰加工物流体系。探索建立销区向产区实施利益补偿机制，确保供应体系长效运行。加强猪肉质量安全监管和市场价格监管，坚决打击哄抬价格、囤积居奇、相互串通操纵市场价格等各种违法违规行为，确保市场稳定有序。〔责任单位：市商务局、市发改委、市农业农村局、市市场监管局、市公安局，各县（市）区政府〕

## **二、推动生猪产业转型升级**

大力发展生猪标准化规模化养殖。以“总量控制、自求平衡”为目标，进一步优化生猪产业布局，科学调整各县（市）区养殖量，引导养殖量不足的县区在环境承载能力允许情况下依法增养补栏。落实《福建省稳定生猪生产保障市场供应三年行动计划（2019-2021年）》，实现2019年-2021年全市年出栏生猪数量分别达165万头、177万头和195万头的养殖目标（详

见附件)，完成省政府下达的目标任务。支持种猪场和标准化规模化养猪场发展生产，建设年出栏万头以上的大型标准化、生态化、智能化现代养猪场，着力提升全市生猪产业发展水平。按照“放管服”改革要求，对新建、改扩建的养猪场（户）各县（市）区简化程序、加快审批。〔责任单位：市农业农村局、市生态环境局、各县（市）区政府〕

大力推进生猪养殖废弃物资源化利用。继续实施规模养猪场粪污资源化利用推进项目，大力推广应用高效生态养殖技术，不断提高劳动生产率、资源转化率。〔责任单位：市农业农村局、市生态环境局、各县（市）区政府〕

### **三、加快猪肉冷链物流体系建设**

支持建设现代冷鲜肉品冷链物流和配送体系。以猪肉销售区域全覆盖和冷链流通、冷鲜上市为目标，引导各县（市）区加快推进建立与本地区生产销售规模相适应、上下游衔接的猪肉冷链物流体系，做到市级有猪肉储备专库、县（市）区屠宰厂（场）有预冷场所和冷库、乡镇有冷藏配送点、零售网点有冷柜，猪肉全程冷链运输，切实保证猪肉有序流通和质量安全。对符合条件的第三方冷链物流、城乡配送中心、物流信息化平台、仓储及配套设施等建设项目，争取获得国家和省级服务业引导资金支持，市、县两级财政也要予以资金和政策扶持。〔责任单位：市商务局、市发改委、市财政局、市农业农村局、市交通运输局、各县（市）区政府〕

推动养、宰、销一体化融合发展。猪肉销区要积极引导屠宰、加工、销售企业到产区协作建设生猪标准化屠宰厂（场）和冷鲜肉流通配送体系，构建生猪主产区与主销区有效对接的

冷链物流基础设施网络，逐步变运猪为运肉。支持储运猪肉第三方冷链物流仓储配套设施项目建设。支持发展集饲养、屠宰、加工、冷链、配送、销售一体化经营的现代屠宰加工企业。落实仔猪、种猪及冷鲜、冷冻猪肉运输“绿色通道”政策。〔责任单位：市发改委、市商务局、市农业农村局、市粮储局、市交通运输局、各县（市）区政府〕

#### **四、强化非洲猪瘟防控工作**

进一步压紧压实政府、部门和生产经营主体的防控责任，全面落实现行有效的各项防控措施，严防疫情发生。加强监测排查、餐厨剩余物监管、重点场生物安全隔离带建设、生猪及其产品运输车辆管理等环节监管，提高生物安全保护水平，严防疫情传入。要强化屠宰环节监管，严格落实生猪定点屠宰集中检疫制度、屠宰企业非洲猪瘟自检制度和派驻官方兽医制度，落实生猪及其产品准调管理制度和“点对点、批批检”措施，严厉打击私屠滥宰、走私生猪产品、贩卖病死猪及其制品等违法违规行。〔责任单位：市农业农村局等市非洲猪瘟防控应急指挥部成员单位、各县（市）区政府〕

#### **五、加大政策扶持力度**

统筹解决生猪养殖用地问题。鼓励生猪养殖用地利用荒山、荒沟、荒丘、荒滩和农村集体建设用地等，少占耕地、林地，不占用永久基本农田、自然保护地和国家级、省级生态公益林地。生猪养殖用地作为设施农用地，按农用地管理，无需办理农用地转用审批手续，涉及改变林地用途的，依法办理使用林地手续。允许生猪养殖用地使用一般耕地，作为养殖用途不需占补平衡。生猪养殖圈舍、场区内通道及绿化隔离带等生产设

施用地规模根据养殖规模确定，附属设施用地取消现行上限 15 亩的规定。简化生猪养殖用地用林审批手续，乡镇政府和村委会要支持养猪项目在当地落地，生猪养殖设施用地由养猪场（户）与乡镇政府、村集体经济组织通过协商并签订用地协议，按规定备案。〔责任单位：市自然资源和规划局、市林业局、市农业农村局、各县（市）区政府〕

落实畜禽养殖禁养区划定调整政策。各县（市）区要尽快落实畜禽养殖禁养区划定调整，依法严格划定和调整禁养区，并于 10 月 13 日前将本辖区调整后的禁养区划定方案，以政府名义报市生态环境局、市农业农村局备核。对在可养区因环保不达标而被停产的规模养猪场，要设定适当的整改过渡期，允许业主整改达标后恢复生产；对可养区内需要升级改造的规模养猪场，在环境承载力允许的情况下引导依法在原场地范围内进行重建或改（扩）建；对超环评养殖的允许重新环评，解决历史遗留问题；对符合环保要求的畜禽养殖建设项目，加快环评审批；对在可养区内因当地政府变更土地规划而停产（闲置）的生猪养殖场应尽快恢复其生产。〔责任单位：市生态环境局、市自然资源和规划局、各县（市）区政府〕

加大生猪发展金融扶持力度。严格落实省里对符合补助标准的生猪养殖场贷款贴息补助、生猪运输车辆洗消中心、生猪屠宰厂（场、点）建设非洲猪瘟自检实验室、能繁母猪保险等补助政策。同时，对国家生猪核心育种场给予 100 万元/场补贴；对达标排放的规模养猪场新增种猪每头补贴 200 元（补贴时间从 2019 年 9 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日）。金融机构要积极支持生猪产业发展，不得对生猪养殖场（户）和屠宰加工企业

限贷、抽贷、断贷。（责任单位：市财政局、市金融监管局、市农业农村局）

## **六、严格落实政府属地责任**

明确责任分工。明确县（市）区政府主要负责人是稳定生猪生产、保障市场供应的第一责任人，落实县级抓落实的工作机制。市级政府及相关部门主要负责制定目标任务，出台相关支持政策措施，统筹抓好工作部署、监督考核等工作。各县（市）区政府要组织落实稳定生猪生产、保障市场供应任务，推进生猪稳产保供稳价措施落地，做好产销对接、冻肉储备等工作。要及时准确掌握生猪生产形势变化，强化分析预警，定期发布市场动态信息，指导养猪场增养补栏，支持重点养猪企业扩大产能。市农业农村局牵头加强对各县（市）区工作进展情况的跟踪督导，市商务局牵头做好“菜篮子”工程建设和考核工作，其他市直部门按照各自职责落实相关工作。〔责任单位：市农业农村局、市发改委、市财政局、市商务局、市市场监管局、各县（市）区政府〕

加强畜牧兽医体系建设。稳定基层畜牧兽医机构队伍，保障畜牧兽医工作相关经费。〔责任单位：市农业农村局、市人社局、市财政局、各县（市）区政府〕

## **七、加强部门协调配合**

农业农村部门要发挥牵头作用，各有关部门要密切配合、各负其责，形成稳定生猪生产和保障市场供应的合力。农业农村部门会同发改、商务、市场监管、统计调查等部门建立联席会议制度，按照各自职责分别建立生猪生产、猪肉供应、市场价格调度监测机制，实行应急价格监测日采周报、畜产品价格

周报、年出栏 500 头以上规模养猪场生产情况月报，密切关注生猪生产、价格变化情况，定期分析研判生猪及其产品市场动态。市场监管、发改等部门要加大猪肉市场的监督检查力度，加强质量安全监管和价格监管。自然资源和规划、生态环境、农业农村等部门要加强对生猪养殖用地的监督指导。农业农村、发改、财政、金融监管等部门要按照职责分工，认真落实好中央和省市确定的生猪稳产保供各项支持政策。发改、民政、财政、人社、退役军人等部门要落实好困难群体猪肉价格补贴工作。〔责任单位：市农业农村局、市发改委、市公安局、市民政局、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市交通运输局、市商务局、市退役军人局、市市场监管局、市统计局、市金融监管局、国家统计局福州调查队、各县（市）区政府〕

## 八、强化舆论引导

农业农村等部门要大力宣传中央和省、市关于推进“菜篮子”工程建设的有关方针政策和采取的积极应对措施，引导养猪场，尤其是大型养殖企业提振养殖信心，适时增养补栏，夯实生猪基础产能。农业农村、卫健、发改、商务等部门要加强正面宣传引导，及时回应群众关切，积极引导市场预期。宣传、网信、公安等部门要适时组织市属媒体刊发正面宣传报道，充分发挥福州政务微博群、媒体微信公众号等新媒体作用，加强网上、网下舆情监控，及时消除负面影响，坚决打击故意造谣、传谣干扰生猪生产、非洲猪瘟防控、猪肉市场消费以及影响社会稳定的违法行为，为稳定生猪生产保障市场供应，营造良好的舆论氛围。〔责任单位：市委宣传部、市委网信办，市发改

委、市卫健委、市公安局、市农业农村局、市商务局、各县（市）  
区政府〕

福州市人民政府办公厅

2019 年 9 月 30 日



# 福州市人民政府关于扶持花卉苗木产业发展的意见

榕政综〔2014〕252号

各县（市）区人民政府，市直有关单位：

为加快都市现代农业发展，进一步做大做强花卉苗木产业，现提出如下意见：

一、明确发展目标。加快花卉苗木基地园区和花卉市场建设，积极扶持一批国有场圃、龙头企业、生产专业村和示范合作社发展，着力提高我市花卉苗木集约化、标准化、规模化和产业化水平。力争用3-5年时间，将我市打造成我国东南沿海花卉苗木的重要交易集散地和花卉文化创意展示的重要窗口。到“十三五”末，全市花卉苗木实现种植面积12万亩、产值100亿元、销售额70亿元、设施化栽培比例达到8%的目标。

二、科学规划布局。科学制定全市花卉苗木产业中长期发展规划，进一步做大做强永泰县、闽清县、罗源县、福清市、国有林场等五个千亩花卉苗木基地。有关县（市）区要充分发挥本地、花卉发展的优势特色，结合土地利用总体规划，合理规划布局花卉苗木生产区域，稳定花卉苗木产业基地，拓展花卉苗木产业发展空间。

三、完善扶持政策。1. 落实金融支持政策。落实农户生产性贷款担保风险补偿政策，支持农民专业合作社、花卉行业协会组织会员建立担保基金，为农户提供贷款担保服务。推动金融部门对涉及花卉产业金融产品进行创新，积极开发订单花卉

贷款、仓单抵押贷款和花卉产品、栽培设施及大中型农机具等设施设备抵押贷款，将花卉苗木产业的小额贷款贴息纳入中央林业小额贷款贴息的政策扶持范畴。落实农业生产者销售自产的花卉苗木产品免征增值税、企业所得税减半征收、进口环节增值税规定的进口花卉种子（苗）免税等税收优惠政策。推动保险公司开设花卉苗木自然灾害保险险种，提高花卉苗木发展抗风险能力。供电部门对花卉苗木生产环节执行农业生产种养殖电价标准收费。

2. 发挥龙头示范带动作用。对自有基地 1000 亩以上的，或年产值达 3000 万元以上的，或具有特色优势、高附加值产品的企业，给予重点扶持，优先申报省、市级农业（林业）产业化龙头企业，优先申请产业化项目。鼓励引进国外成套先进花卉园艺生产设备，推广国际先进生产流程，提高花卉苗木产品品质，对引进国外成套或关键设备的花卉苗木龙头企业给予适当的财政补贴。

3. 加大财政扶持力度。自 2014 年起，市财政每年安排不少于 500 万元的专项资金，用于扶持花卉苗木产业的发展。各县（市）区也要安排相应的配套资金，其中永泰县、闽清县按照市、县比例 2:1 配套，其它县（市）区按照 1:1 比例配套。市级专项资金具体实施办法由市林业局会同市财政局研究制定。积极争取国家和省级财政资金支持，鼓励申报“国家级农业综合开发项目”、“省级现代农业（花卉）生产发展资金项目”等省级以上扶持项目。

四、强化科技支撑。有关部门要扶持花卉苗木企业设立研发机构，与高校、科研院所联合开展乡土观赏植物优良品种选育与应用、国内外名布新花卉苗木品种引种与推广、传统名花品种改良与质量提升等关键技术研究，研发一批有自主知识产权

权的新品种、新技术、新材料。加强花卉苗木的知识产权保护，对具有自主知识产权的花卉苗木品种优先予以品种创新繁育推广立项扶持。支持企业制定企业技术标准，创建商标品牌，申报国家专利。积极做好我市现已形成优势、具有地域特色的花卉苗木栽培品种商标品牌注册、保护和宣传工作。加强科技培训，推广先进应用技术，全面提升产业发展水平。

**五、扩大交流合作。**充分利用开展招商引资、经贸交流、海峡两岸农业合作、“回归工程”等活动平台，积极引进境内外和台湾知名花卉苗木企业来榕兴业。努力借鉴台湾现代农业、精细农业发展的新经验、新理念，加快引进推广台湾农林“五新”成果。推进花卉苗木农民专业合作社、产销班等合作经济组织建设，做到种苗供应、原料采购、技术指导、品牌包装、产品销售“五统一”，增强抵御自然和市场风险能力，着力提高经济效益。

**六、提供组织保障。**市政府成立花卉苗木产业工作领导小组，花卉苗木产业重点县（市）区也要成立相应的工作领导小组，以加强对花卉苗木产业发展的领导、指导与服务工作。进一步建立健全花卉苗木行业协会等中介组织，充分发挥中介组织的桥梁纽带作用，以推动我市花卉苗木产业尽快做大做强。

福州市人民政府

2014 年 10 月 20 日

# 福州市人民政府关于加快油茶产业发展的意见

榕政综〔2015〕293号

各有关县（市）区人民政府，市直有关单位：

为贯彻落实《国务院办公厅关于促进油料生产发展的意见》（国办发〔2007〕59号）《中共福州市委 福州市人民政府关于推进都市现代农业发展的意见》（榕委发〔2013〕9号）精神，促进我市油茶产业持续发展，把油茶产业打造成具有区域特色的林业产业，推动林区农村经济发展，现结合我市实际，提出如下意见：

**一、明确发展目标。**坚持因地制宜，适地适树原则，采取优种壮苗良法措施，加快新建油茶林基地3万亩，低产林改造3万亩，幼林抚育5万亩，到“十三五”末，全市油茶林实现种植面积达到30万亩，茶油年产量达到3000吨以上，油茶产业年产值达5亿元以上。结合林地利用规划，进一步优化布局油茶基地，在永泰、闽清、罗源、闽侯、福清、连江等县（市）山区和国有林场落实油茶种植生产区域，规划建设油茶丰产林基地以及油茶种质资源库、采穗圃和良种苗木生产基地。

**二、创新发展模式。**坚持“依法自愿”原则，鼓励引导林农建立多种形式油茶发展专业合作社和专业协会，开展联户种植、技术推广、生产资料供应、产品营销等服务，提高生产组织化程度，增强规避市场风险能力，促进油茶产业规模化、集约化经营。充分发挥龙头企业及专业合作社在发展油茶产业上的辐射、示范和带动作用，扶持有实力、懂技术、善经营的油

茶种植及生产经营者兴办油茶林基地；对自有基地 1000 亩以上的，或年产值达 500 万元以上的企业或农民专业合作社在项目申报、科技推广、龙头企业培育上给予重点扶持；对创建省级以上名优品牌的，给予适当的财政补贴。大力推动企业办基地，积极引导民间社会资本投入开发油茶产业，推进油茶加工企业实行“企业+基地”、“企业+农户（合作社）”的现代生产模式，使企业与农户成为利益共享、风险共担的经济利益联结体。

**三、强化科技支撑。**建立技术服务跟踪保障措施，加强油茶高产高效栽培管理的技术指导、推广和培训，培养农民技术员和科技示范户，切实提高经营者生产管理能力。大力提升产业发展水平，依托省林业科研院校，加快选育适宜我市立地条件的高产、稳产、抗性优良油茶品种，积极开展精深加工和副产品开发等技术攻关，延伸茶油、茶籽、茶枯饼等产业链，努力提高产品附加值。对从事油茶良种壮苗繁育、精深加工、综合利用等相关科技项目，市、县财政科技经费在同等条件下优先扶持。

**四、落实保障措施。**一是加大财政扶持力度。自 2016 年起，在市级财政预算安排给林业部门产业化项目经费中统筹油茶产业发展专项资金，重点支持油茶林基地造林、低产林改造垦复、幼林抚育、良种繁育及新品种新技术示范与推广培训、油茶科研项目建设以及加工技术提升等方面。市级专项资金具体管理办法由市林业局会同市财政局研究制定。鼓励申报“国家级农业综合开发项目”、“省级现代农业生产发展资金项目”等省级以上扶持项目，并争取中央和省级财政资金支持，对“公司+基地+农户”的油茶龙头企业造林贷款给予贴息补助。二是

加强金融税收等政策支持。鼓励金融机构开展包括林权抵押贷款在内的符合油茶产业特点的多种信贷模式融资业务，加大对油茶产业基地和经营加工企业的贷款支持力度。落实林农销售的自产茶籽和农民专业合作社销售本社成员生产的农业产品免征增值税，对从事油茶新品种的选育、油茶林的培育和种植、油茶籽的采集和初加工等所得，免征企业所得税。三是强化组织领导。各级各有关部门要高度重视油茶产业发展，明确责任目标，认真研究政策措施，尽快建立和完善政策、资金、项目、技术等方面扶持机制。要充分利用电视、报纸等媒体，广泛宣传油茶产品、油茶产业的效益及前景，切实为油茶产业发展创造良好氛围。建立健全油茶行业协会等中介组织，切实发挥其桥梁、纽带作用，努力推动我市油茶产业做大做强。

福州市人民政府

2015 年 10 月 10 日

# 福州市人民政府办公厅

## 关于加快推进森林旅游发展的实施意见

榕政办〔2018〕106号

各有关县（市）区人民政府、市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

为深入贯彻党的十九大精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，认真贯彻落实中央和省、市关于乡村振兴战略系列文件和会议精神，充分发挥我市森林旅游资源优势和潜力，推动森林旅游健康发展，提供更多优质生态产品，更好地满足人们日益增长的美好生活需要，现就加快森林旅游发展提出如下意见：

### 一、充分认识加快发展森林旅游的重要意义

森林是陆地生态系统的主体，也是重要的旅游资源。经过多年的发展，森林公园、湿地公园、自然保护区等已经成为我市旅游景区的重要类型和人民群众旅游休闲、科普教育的重要场所。推进森林旅游健康发展，是加快建设生态文明先行示范区的重要载体，是加大林业供给侧结构性改革的重要举措，是林业落实乡村振兴发展战略的重要内容。有利于巩固生态文明建设成果，推动绿色可持续发展；有利于推进林业供给侧结构性改革，促进林业转型升级；有利于农民就近就地创业，促进就业增收；有利于增强人们生态道德意识，提升生态文明素质。加快推进森林旅游发展，对于建设生态文明和美丽家园、增进人民群众生态福祉具有十分重要的意义。

## 二、准确把握加快发展森林旅游的总体要求

加快发展森林旅游要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕实施乡村振兴战略，以保护、培育和利用森林资源为基础，以深化改革为动力、以转变林业经济发展方式为主线、以富民兴林为落脚点，充分发挥森林旅游的综合带动作用，实现生态、社会、经济三大效益全面发展，着力将森林旅游培育成我市林业支柱产业。

加快发展森林旅游，要坚持严格保护和合理利用相结合，坚持保护优先、科学规划，实现森林资源可持续利用、生态建设与产业发展协调推进；坚持公益性和市场化相结合，坚持以人民为中心，满足人民日益增长的美好生活需要，因地制宜、突出特色，着力打造森林旅游特色和精品项目；坚持政策引导和市场运作相结合，充分发挥政府宏观调控、市场监管、政策激励的主导作用，合理配置市场资源基础作用，形成政府主导、行业自律、企业主体、社会参与的发展格局；坚持加强管理和创新机制相结合，强化部门合作，积极开拓创新，建立适应市场经济发展的管理体制和经营机制，促进森林资源优势向市场优势、产业优势转变。

## 三、明确发展森林旅游的目标任务

到 2025 年，建成以森林公园、自然保护区、湿地公园为主体，以森林人家等服务业为补充的集旅游、观光、度假、休闲、食宿、旅游产品开发于一体的森林旅游体系，形成较为完善的森林旅游基础设施和服务接待能力，开发一批特色鲜明的森林旅游专项产品，基本满足城乡居民森林旅游的需求，森林旅游



产业规模、质量、效益持续健康发展。

（一）科学编制发展规划。认真编制全市森林旅游发展规划，明确发展目标与任务，统筹各类森林旅游景区，合理规划产业布局，挖掘发展潜力。各有关县（市）区也要结合实际，并根据当地经济社会发展总体规划、土地利用总体规划及城乡规划编制森林旅游发展规划，明确用地性质与规模。各森林旅游景区应做好总体规划的编制和修订工作，增强规划的科学性和操作性，坚持以总体规划统领景区建设，杜绝无规划或不按规划进行建设的行为。

责任单位：市林业局、市旅发委，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（二）推进森林旅游升级行动。支持国家级森林公园、湿地公园等创建国家 A 级以上旅游景区，加快森林公园、湿地公园等森林旅游景区的建设和升级。鼓励吸引社会资本参与国有林场发展森林旅游，盘活森林资源，使国有林场成为森林旅游的主要目的地。着力推进森林体验和森林养生基地试点建设，积极培育森林体验、森林养生、森林温泉游以及生态露营、山地运动、丛林穿越、研学旅游等森林旅游新业态，建设一批资源优良、特色明显、建设质量高、经营效益佳、管理规范的山林旅游精品景区。积极推进森林步道建设，规划并建设好森林廊道系统、慢行道系统、节点服务系统、标识系统和安全配套设施。大力推广“森林人家”旅游品牌，扩大“森林人家”建设规模，规范“森林人家”经营管理。开展“森林旅游示范县”“森林旅游示范景区”“森林小镇”等示范建设，积极推进旗山国家森林公园“生态森林小镇”和永泰大湖森林特色小镇等

项目建设，带动全市森林旅游的全面发展。加强森林博览园、森林文化走廊、森林科技示范园、森林文化教育体验基地等森林生态文化载体建设，丰富森林旅游文化内涵。

责任单位：市林业局、市旅发委、市发改委、市体育局，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（三）坚持森林生态资源保护优先战略。市区环城周边一重山、沿路（高速公路、铁路）、沿河（大樟溪、闽江等）两岸、重要水源地等重点生态区位，从严把控森林旅游开发项目。要合理布局各类森林旅游设施，加强保护设施建设，做好重大旅游开发项目前期研究及生态环境影响评估。加强森林旅游项目建设的管理，明确项目审批及跟踪管理部门，严格按发展规划要求进行项目审核审批工作，从严控制人造景点，严禁修建破坏森林资源、污染环境的工程设施或建筑物（构筑物），严禁变相开发房地产项目，严禁擅自改变林地用途。优先支持重点森林旅游景区实施森林质量提升工程，持续推进绿化、彩化、美化等森林景观改造和树种结构调整，不断提升森林景观品位。积极开展森林防火、病虫害防治等工作，强化现有森林植被、古树名木、野生动物、湿地的保护。加强对珍贵森林旅游资源的基础研究，逐步建立起森林旅游活动对资源影响的监测、评估体系。

责任单位：市林业局、市旅发委、市发改委，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（四）加强森林旅游宣传推介。运用“互联网+”提升服务质量，积极开展森林旅游管理信息化建设，通过提供在线服务、网络营销、网络预定和网上支付等，逐步提高信息化管理和服

务水平。立足自身资源优势和产品优势，准确把握市场定位，加大特色森林旅游产品的策划和推介，不断推出和丰富具有地方特色、资源特色和文化特色的森林旅游主题活动，开发富有地方特色的森林食品、果品、茶叶、茶油、药材等商品和富有文化创意的森林旅游纪念品。充分利用媒体、网络、展会、宣传手册等各种宣传平台和途径，加大市场营销力度。积极推进森林旅游景区与旅行社之间的合作，并将开拓森林旅游市场纳入旅行社重要的业务范畴。

责任单位：市林业局、市经信委、市旅发委、市文广新局，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（五）加强人才队伍建设。鼓励企业与林业院校、科研院所联合成立森林旅游研究院，建设学校、企业、科研院所、地方政府以及其他社会组织等紧密结合的协同发展联盟，逐步形成联盟各方主动对接、彼此支持、相互依存、共赢共生的良性机制。积极协调林业、旅游院校强化森林旅游学科建设，加快森林旅游专业型、实用型、技能型人才培养；充分发挥行业协会职能，加强森林旅游在职人员的培训，制定实施森林旅游专业人才培养计划，重点加强森林旅游管理人员、导游和解说人员的专业培训。优化森林旅游人才环境，提高一线森林旅游从业人员待遇，以从业人员资格证、从业人员基本生活保障等制度和方式保持森林旅游人才队伍的相对稳定。加强国有林场森林旅游管理专业人员培养，提高管理水平。

责任单位：市林业局、市旅发委、市教育局，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（六）创新管理机制。深化森林旅游经营机制改革，在稳

定森林旅游资源权属的基础上，积极探索政企分开、事企分开和所有权、管理权与经营权分离的管理模式，鼓励组建专业化公司或集团。加快森林旅游行业协会的建设，使之承担起森林旅游发展的技术培训、咨询服务、信息提供、游客和行业合法权益维护等工作。实行森林旅游资源有偿使用，允许森林旅游资源使用权依法抵押、入股、合资、合作。

责任单位：市林业局、市旅发委，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

#### **四、加快发展森林旅游的政策措施**

（一）强化组织领导。市政府成立森林旅游发展工作领导小组，负责做好全市森林旅游规划制定、线路营销策划、旅游形象宣传、队伍建设、行业监管和督促指导等工作。各有关县（市）区政府要加强对发展森林旅游的领导，把森林旅游纳入旅游产业考核的重要内容，强化工作责任，强化督查和考核；各级林业、旅游部门要加强配合、主动衔接，及时研究协调森林旅游发展的重大问题，不断加强森林旅游发展工作的指导和监督，建立推进森林旅游发展的长效机制；发改、财政、国土、环保、交通、住建等部门要结合部门职责，主动支持，共同推进全市森林旅游事业健康快速发展。

责任单位：市林业局、市旅发委、市发改委、市财政局、市国土局、市环保局、市交通委、市建委，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（二）强化政策落实。各有关县（市）区森林旅游发展项目建设用地，在符合土地利用总体规划、林地保护利用规划、城乡建设规划的前提下，统筹考虑，优先保障。对森林旅游主

题公园、森林特色小镇、森林康养基地等重大森林生态旅游项目，在用地、用林等方面优先保障。重大森林旅游项目规划可实行“近林不进林”，既依托森林公园优质生态资源，又不占用森林公园建设用地指标，通过地方政府规划配合，把建设项目布置在森林公园的村镇建设用地和集体林地，既满足项目建设规划要求，又借助当地公共服务资源，融入当地的观光农业、全域旅游、田园综合体等。在不采伐森林、不硬化地面、不影响乔木生长的前提下，在林下修建森林步道，实施方案须事先报当地林业主管部门或国有林场主管部门备案。

责任单位：市林业局、市旅发委、市发改委、市建委、市国土局、市规划局、市房管局，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（三）强化财政支持。各级财政按照事权原则，统筹资金加大对森林旅游的财政支持力度。林业基本建设、林业产业扶持、重点工程项目建设资金，优先安排到森林旅游园区。各有关县（市）区政府要将森林旅游园区的基础设施建设纳入当地基本建设投资计划。对新建 5000 亩以上并投入运营的森林旅游景区奖励 50 万元，在重点林区县、省级以上森林公园新建成的森林步道每公里奖励 3 万元。积极推动金融机构对优质森林旅游项目的信贷支持，增强森林旅游开发的融资能力。

责任单位：市林业局、市旅发委、市财政局、市金融办，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（四）强化监督检查。加大森林旅游景区执法力度，严厉打击各类破坏森林、湿地风景资源和生态环境的行为，严肃查处擅自征占用林地、重要湿地，不按程序办理征占用林地、重

要湿地手续，无规划或不按规划进行建设的违法违规行为，坚决取缔不按程序审批、不符合主体功能定位的开发建设项目，为森林旅游 发展创造良好环境。

责任单位：市林业局，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

（五）强化安全管理。提高景区的可进入性和综合服务能力，重点加强资源环境保护设施、科普教育设施、旅游道路、景区停 车场、游客服务中心、解说标识系统以及各种安全、环卫设施等基础和配套服务设施建设。建立健全景区安全管理制度，配齐安全设施设备，完善事故应急机制，严格执行有关安全标准。重要旅游景区要配备安全保障和救援队伍，强化安全检查。加强饮食卫生和环境卫生管理。严格执行安全事故报告和调查制度。

责任单位：市林业局、市旅发委、市市场监督管理局、市安监局、市城管委、市卫计委，各有关县（市）区政府、福州高新区管委会

福州市人民政府

2018 年 5 月 25 日

# 福州市人民政府关于加快标准渔港建设的 实施意见

榕政综〔2020〕173号

各有关县（市）区人民政府，市直有关单位：

为进一步贯彻落实《福建省人民政府关于加快标准渔港建设的若干意见》（闽政〔2020〕2号）精神，加快我市标准渔港建设，提高渔业防灾减灾能力，切实保障渔民群众生命财产安全，推动海洋与渔业高质量发展，现提出如下实施意见。

## 一、明确目标任务和总体要求

（一）沿海县（市）区政府要按照渔港布局与建设规划要求，合理利用岸线资源，统筹安排渔港建设。计划到2025年，全市新建、提升改造和整治维护各类渔港57个，其中新建渔港47个（中心和一级渔港7个、二级渔港15个、三级渔港20个、避风锚地5个），提升改造及整治维护各类渔港10个（中心和一级渔港1个、二级渔港6个、三级渔港3个）。同时建设连江远洋渔业基地。逐步形成以中心、一级渔港为主体，二、三级渔港和避风锚地为支撑，布局合理、功能完善、安全可靠、管理规范海洋渔业基础设施体系。

（二）完善渔港功能，逐步把渔港建设成为集渔船安全避风、渔货集散、渔业生产、加工贸易、运输补给、滨海旅游和休闲渔业等于一体的现代化渔业港口，促进以渔港建设带动小城镇发展，形成区域特色渔港经济。

## 二、加大财政投入

（三）渔港建设是一项公益性事业，对纳入渔港建设布局规划的渔港，市级适当加大标准渔港建设补助力度，对中心渔港补助 400 万元，一级渔港补助 300 万元、二级渔港和避风锚地补助 200 万元、三级渔港补助 100 万元。对 2022 年底前符合准时开工、项目建设按序时进度、满足设计批复要求的渔港项目实行正向激励，正向激励补助金额不超过年度项目总投资的 2%，投资额比照省级审定数执行。省、市财政补助总额不超过省级核定项目总投资的 80%，政策执行至 2022 年 12 月 31 日。

（四）沿海各县（市）区要设立标准渔港建设专项资金，将渔港建设项目专项经费列入年度财政预算，保证资金及时足额到位，确保全市标准渔港建设项目顺利实施。渔港日常维护由渔港经营和管理主体负责，渔港所在地政府可视财力情况予以适当补助。

### 三、创新投入与管理体制

（五）渔港公益属性基础设施建设以政府投入为主。渔港公益性设施，是指经发改部门立项批复的相关设施，包括防波堤、码头、护岸等水工基础设施及渔港管理用房、通讯导航、渔船进出港身份自动识别监控系统、消防设备、公共卫生设施、污水和垃圾处理等安全环保、防灾减灾、应急处置等设施，以及港区道路，避风锚地系统构筑物等配套设施。渔港公益性基础设施，应发挥公共服务功能，必须满足服务渔船避风、停泊和停靠需求。

（六）鼓励社会资本投资建设渔港公益性设施和经营性设施。渔港经营性设施，是指为渔港基础设施配套的非公益性设施，包括冷藏、加工、渔船维修、水产品交易、加水加冰加油



服务、休闲渔业等设施。社会资本控股、参股投资建设的，其经营权由地方政府与投资者根据相关政策协商确定。政府投入部分的经营收益，主要用于当地渔港改造维护。社会资本经营收益，也必须安排一定比例用于渔港改造维护，具体由地方政府与投资者协商确定。鼓励县级政府按照市场化方式，引入社会力量强化渔港经营管理。

（七）完善渔港建设管理机制。新建渔港项目均要明确渔港建设企业，负责项目的申报、建设和管理。国有独资的渔港建设企业由县级政府或委托项目所在地乡镇政府组建，合资的渔港建设企业由出资方协议组建。对二、三级渔港，鼓励采用“工程包”形式，以县级为单位，通过渔港建设企业对本辖区内渔港项目进行统一设计、统一报批、统一实施。对单个二级渔港（避风锚地）、三级渔港，工可暨初设合并编制报告书，实行一次性审批。对涉及用海的渔港项目，严格按照审批权限，优化流程加快审批。

#### **四、强化责任落实和服务保障**

（八）明确县级政府主体责任。渔港所在地县级政府承担项目建设主体责任，要将渔港建设和维护资金纳入本级财政预算，将渔港建设纳入重点工作和乡村振兴的重要内容，实行县级政府一把手负责制，将渔港建设纳入“工程包”建设内容，健全“一包一策”，抓好统筹实施，提升“工程包”整体推进实施的规模效应和政策效应，并作为年度政府工作任务考核指标，加强组织实施，确保项目如期完成。

（九）明确渔业主管部门责任。渔业主管部门负责渔港项目的组织策划和实施推进，履行渔港建成后的监督管理职责，

实现依港管船、管人、管渔获。县级渔业主管部门负责新建二、三级渔港项目初步设计报告审批，二、三级渔港提升改造和整治维护项目实施方案审批（项目实施方案批复视同工程可行性研究报告和初步设计报告批复）、渔港建设项目竣工验收等工作。

（十）明确相关部门责任。发改部门负责新建渔港项目工程可行性研究报告审批工作；财政部门负责渔港项目总投资的评审、财政投入资金筹措拨付和监管工作；自然资源、林业部门负责用海、用地、用林等要素保障；交通运输部门配合做好渔港建设工程质量监督工作；生态环境部门指导渔港项目环评工作。各相关部门要积极配合，协同联动，加强渔港项目前期工作。对“工程包”内渔港项目，要同步审查海域使用和海洋环境影响评价、土地预审意见、社会稳定风险评估等相关报告，进一步加快渔港规划实施进度。

（十一）明确渔港企业具体责任。渔港建设企业负责项目申报、建设、管理等工作，严格执行法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、质量安全监督制、廉政建设责任制等“六项制度”，规范程序运作，强化建设管理，做好运营保障。

（十二）做好渔港项目建设各项金融服务。推动建立渔港项目与金融机构之间的合作，调度各方面金融资源支持渔港建设。支持银行开展渔港项目抵押贷款业务。积极拓展渔港基础设施建设保险，积极发展港口建设第三者责任保险、从业人员意外险等险种。鼓励风险投资机构参与渔港项目开发。

（十三）强化人才支撑。各级渔业主管部门要加强渔港管

理人才队伍建设，强化人员培训，提高人员素质，提升渔港建设、管理和服务水平。

**五、本实施意见自公布之日起施行。**《福州市人民政府关于加快标准渔港建设的实施意见》（榕政综〔2009〕89号）同时废止。

福州市人民政府

2020年9月25日

# 福州市人民政府关于印发加快福州市区块链产业发展的三条措施的通知

榕政综〔2019〕145 号

各县（市）区人民政府，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《关于加快福州市区块链产业发展的三条措施》已经 2019 年市政府第 7 次常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

福州市人民政府  
2019 年 5 月 9 日

# 关于加快福州市区块链产业发展的三条措施

为进一步落实数字经济领跑行动，加快“数字福州”建设，立足福州市区块链产业发展需求，制定本措施。

本措施适用于工商、税务、统计关系在福州市，从事区块链技术创新和场景应用等，实缴注册资本在 100 万元以上，具备独立法人资格、实行独立核算、实际运营情况良好，且承诺在五年内不改变上述关系的区块链企业（机构）。

## 一、支持优质企业(机构)落地

1. 区块链企业或机构入驻福州软件园、东南大数据产业园，租用办公用房且自用的，每年每家企业或机构给予 1000 平方米以内最高 60 万元的租金补贴，租金补贴期限 3 年，按年以先缴后补的方式实施。

2. 区块链企业或机构年度营业收入首次突破 500 万元、1000 万元、5000 万元、1 亿元的，分别给予 6% 的营业收入奖励，最高奖励不超过 600 万元。

3. 对落户福州市，依法在国家级、省级、市级政府职能部门登记成立的区块链领域的行业协会、产业联盟，分别给予 50 万元、30 万元、10 万元的一次性活动经费补贴。

## 二、支持创新示范应用

4. 鼓励支持传统企业开展区块链应用落地，实施区块链应用示范工程，采用分期考核拨付方式，对于经评审列为重点示范项目的，每个项目给予应用方 20% 的建设经费补贴，最高不超过 300 万元的资金支持。

5. 加大财政投入，每年支持建设 10 个以上的区块链应用场

景，公共财政投资类的项目重点选用本地企业产品和解决方案。支持本地区区块链企业优先参与“数字福州”和智慧城市项目建设。

6. 鼓励区块链技术研发和应用创新，对获得国家级、省级科技进步奖并在福州市实施转化的区块链成果，分别给予 60 万元、30 万元奖励。

### **三、支持产业平台建设**

7. 对获得国家级、省级、市级认定的区块链技术重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等技术创新平台，分别给予 200 万元、100 万元、50 万元奖励。

8. 对承办国际级、国家级、省级区块链研讨、论坛等高水平会议的，经认定备案，给予 20 万—100 万元补贴。

### **四、附则**

9. 本措施所规定的相关扶持政策，与福州市其他扶持政策重复的，按照“就高不重复”的原则享受；对在福州市辖区内产业发展有重大贡献、能带来重大经济社会效益的，可按“一企一议”原则给予扶持。

10. 每年由福州市大数据发展管理委员会和福州市财政局联合发布申报指南，明确申报时间、申报条件、申报程序，并组织实施。

11. 本政策自发布之日起试行 3 年，由福州市大数据发展管理委员会负责解释。

# 福州市人民政府关于印发福州市促进新型基础设施建设和融合应用的若干措施的通知

榕政综〔2020〕103号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市促进新型基础设施建设和融合应用的若干措施》已经市政府2020年第16次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

福州市人民政府  
2020年6月2日

# 福州市促进新型基础设施建设和融合应用的 若干措施

为加快 5G 网络、数据中心、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设，促进新一代信息技术与各行业各领域的融合创新应用，培育经济社会发展的新动能，特制定以下政策措施。

## 一、支持 5G 网络建设和产业发展

1. 加快 5G 网络设施建设。5G 专项规划纳入国土空间详细规划。建设项目的通信配套设施建设，应当与主体工程同步规划、同步设计、同步施工；公共交通、公共设施建设预留通信管道、站点。全面开放公共资源支持 5G 站点建设。（牵头单位：市通管办）

2. 支持 5G 核心产品研发。鼓励高校院所、本地 5G 龙头企业围绕新型网络架构、适应宽/窄频带融合场景下的关键技术研发 5G 技术研发和成果转化，进一步完善我市 5G 产业链。设立福州市科技重大专项，对开展 5G 关键共性技术研发且在 5G 产业链中占据一定地位并具备产业化规模的项目一次性给予不超过 100 万元补助。（牵头单位：市科技局、市工信局、市财政局）

3. 鼓励 5G 相关企业做大做强。鼓励本地相关光电企业参与 5G 建设，提供配套服务，加快做大做强。对主营业务收入首次超 100 亿元、50 亿元、10 亿元、5 亿元的光电企业，分别给予 300 万元、150 万元、100 万元、50 万元的一次性奖励。（牵头单位：市工信局、市财政局）



4. 支持从事 5G 相关产品研发企业落地。鼓励国内从事 5G 相关产品研发的企业落地我市，或在我市设立研发中心或分支机构（子公司）。对实际到位资本金达 5000 万元（含）以上的，一次性给予 200 万元的开办补助。（牵头单位：市工信局、市财政局）

5. 鼓励 5G 行业交流合作。支持在福州举办有影响力的 5G 峰会（活动），培育国内知名的 5G 行业经典活动品牌；对该类活动，给予按活动实际投入的 30%，最高不超过 300 万元补助。支持举办具有行业影响力的 5G 赛事活动，营造产业氛围、推进要素汇聚；对该类活动，给予最高不超过 100 万元补助。支持福州市 5G 产业联盟组织召开 5G 行业相关的交流、座谈、培训等活动，聚集 5G 行业人才交流，促进 5G 产业企业互动；对该类活动，每场活动给予最高不超过 30 万元补助，每年补助金额原则上不超过 150 万元。（牵头单位：市商务局、市财政局，配合单位：市大数据委）

## 二、加快数字应用创新发展

6. 提升数字应用基础设施。对软硬件投入达到 500 万元（含）以上的数据中心、云计算平台、人工智能超算平台、中小企业信息化服务平台、工业互联网平台、物联网平台、车联网平台等，按照项目软件和硬件设备投资额（不包括各级财政投入部分）的 10% 给予补助，单个平台补助不超过 200 万元。（牵头单位：市大数据委）

7. 鼓励数据开放融合。对我市企业（含实行企业化管理的事业单位）自行建设行业大数据开放平台、依托市政务数据开放平台依法开放社会数据或数据融合应用的，经认定符合条件

的给予补助，最高补助金额不超过 100 万元。（牵头单位：市大数据委）

8. 支持数字应用示范。对企事业单位运用云计算、互联网、大数据、物联网、人工智能、区块链、5G、卫星等新技术，围绕民生服务、城市治理、政府管理、公共安全和产业融合等重点领域建设数字应用示范工程，市级扶持项目为未列入省级专项资金补助的项目，按其投入给予补助，单个项目补助金额不超过 200 万元。（牵头单位：市大数据委）

9. 培育引进骨干企业。对经权威机构认定的中国人工智能、软件、互联网、区块链百强企业，以及获得数字中国创新大赛等各类国家级赛事项目前十名的初创企业来榕落户，对实际到资金额达到 2000 万元（含，不包括各级财政投入部分）的，按照企业首次达到上述标准时实收资本的 10% 进行补助，补助金额按 4: 3: 3 的比例分三年拨付，单家企业不超过 500 万元。（牵头单位：市大数据委）

10. 引导金融资本投资。鼓励金融机构、产业资本和其他社会资本设立市场化运作的新型基础设施领域的产业投资基金、创业投资基金。基金以股权投资方式投资我市未上市数字经济企业，年度投资总额达 3000 万元（含）以上且投资期限在 3 年以上，按其当年实际投放投资总额的 1% 给予奖励，每年最高奖励不超过 200 万元。（牵头单位：市大数据委）

11. 推动生成重大项目。鼓励投资被列入各类国家重大发展战略、各类省级重点实施方案或行动计划等的数字经济类重大项目（工程）建设，对投资金额超过 1000 万元，并产生较好的经济与社会效益，给予投资总额 1% 的补助，单个项目补助金额

不超过 300 万元。（牵头单位：市大数据委）

### 三、推动工业互联网和大数据平台建设

#### 12. 支持工业互联网平台建设

（1）鼓励企事业单位联合高校、科研院所优势互补加强合作，建设资源丰富、服务完善、立足我市辐射全国的工业互联网平台，以贴息、奖补或股权投入的方式予以支持。对国家工业互联网平台类专项支持（含近两年内）的我市工业互联网项目，按照不超过国拨经费 1:1 比例（每个项目不超过 2000 万元）的配套支持。（牵头单位：市工信局）

（2）支持工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台建设，对应用取得良好效果的，按平台建设投资额的 20% 予以补助，最高不超过 200 万元。（牵头单位：市工信局）

13. 支持大数据园区平台建设。对入驻东南大数据产业园的大数据相关企业，以其为主体获得大数据国家级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心等，最高给予一次性 500 万元的奖励；对入驻园区的大数据相关企业，在园区内设立大数据国家级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心等平台的分支机构，同时满足园区内研发、仪器等设备投入 1500 万元（含）以上，专职科研人员 25 人（含）以上（其中副高以上职称人员不少于三分之一），平台建设面积 2500 平方米（含）以上等条件，按园区内用于研发的仪器设备投入的 10% 给予一次性补助，最高 300 万元；对入驻园区的大数据相关企业，以其为主体获得省部共建重点（工程）实验室和工程（技术）研究中心、企业国家重点实验室、国家企业技术中心或教育部重点实验室、工程研究中心，给予 200 万元奖励；对入驻园区的

大数据相关企业，以其为主体在园区建设的大数据管理平台和大数据服务平台，用以加快数据资源的流通，推动全国、全省包括健康医疗、国土资源、交通信息、智慧海洋、电子政务、航空航天、食品安全、环境保护等领域的数据汇聚，对每个平台按实际投资额的 30% 给予一次性补助，最高 200 万元；对在园区建设且经认定为国家级、省级、市级的大数据科技企业孵化器，分别给予一次性 200 万元、150 万元和 50 万元奖励。（牵头单位：长乐区政府，配合单位：市发改委、市科技局、市教育局、市财政局）

#### **四、鼓励科技创新平台建设**

14. 鼓励建设人工智能开放创新平台。鼓励我市人工智能行业技术领军企业联合科研院所、高校共同建设人工智能开放创新平台，对被科技部认定为国家新一代人工智能开放创新平台的企业给予 500 万元奖励。（牵头单位：市科技局）

15. 鼓励建设国家级人工智能科技研发创新平台。鼓励我市高校、科研院所和龙头企业建设国家级人工智能科技研发创新平台，对新认定的国家重点实验室在省级补助的基础上，再给予 100 万元奖励；对新认定的省级企业重点实验室给予 50 万元奖励。（牵头单位：市科技局）

16. 对科技成果研发平台奖励。对新认定的国家级、省级企业重点实验室，分别给予 100 万元、50 万元奖励；新认定的国家、省级企业工程技术研究中心，分别给予 100 万元、30 万元奖励，新认定的新型省级研发机构给予 30 万元补助；对新认定为市行业技术创新中心给予 15 万元奖励，对经考评优秀的行业技术创新中心给予 10 万元奖励。（牵头单位：市科技局）

## 五、有关事项

1. 本措施 1-5 条，政策兑现期至 2022 年 12 月 31 日，由各牵头单位负责落实。

2. 本措施 6-11 条，政策兑现期至 2022 年 12 月 31 日，由市大数据委和市财政局结合年度工作确定重点支持方向，下发项目申报通知，进一步明确资金支持范围、支持方式、项目实施单位遴选条件、遴选程序及信息公开等内容，并会同相关部门组织专家对项目进行专业论证评审。

3. 本措施 12-16 条，由各牵头单位按《关于推动工业互联网创新应用三条措施》（榕政综〔2020〕30 号）、《关于加快大数据产业发展三条措施》（榕政办〔2017〕178 号）、《关于推动人工智能企业创新发展的四条措施》（榕政办〔2020〕15 号）、《福州市促进科技成果转移转化若干措施》（榕政综〔2017〕1897 号）的有关规定执行兑现。

4. 有关新型基础设施建设和融合应用的扶持政策与上述政策不一致的，按照“就高不重复”的原则执行。

# 福州市人民政府办公厅关于印发进一步支持 养老服务发展十七条措施的通知

榕政办[2020]75 号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《进一步支持养老服务发展十七条措施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

福州市人民政府办公厅

2020 年 7 月 3 日

# 进一步支持养老服务发展十七条措施

为进一步鼓励和引导社会力量参与养老服务，促进我市养老服务机构可持续、良性运营，全面提升养老服务质量，现制定以下扶持措施：

## 一、强化用地保障

1. 合理确定地价。养老用地出让底价通过市场评估，在不低于公共管理与公共服务用地基准地价的基础上合理确定。

2. 灵活供地方式。新建的非营利性养老项目用地，可以划拨方式供应；营利性的养老项目用地，可以租赁、先租后让、协议出让等有偿方式供应。探索经营性住宅项目采取“限房价、限地价，竞配建（配建养老服务设施）”方式出让。

3. 加大土地供应。各县（市）区要将养老用地纳入年度土地供应计划，加快形成一批“净地”，2020年全市谋划总量不低于1000亩的养老用地，之后各县（市）区每年推出一批养老用地，既要引进大型高端养老项目，也要发展普惠性、经济型养老项目，市自然资源和规划局、市民政局要加强跟踪督促。

4. 支持存量改造。鼓励房屋产权所有人或租赁人，利用空置办公楼、厂房、学校、社区用房等存量房屋举办养老机构，多渠道增加养老设施供给。空置房产按相关规定临时调整为养老服务设施后，五年内土地使用性质可暂不做变更。

## 二、稳定人才队伍

5. 支持专业人才培养。将养老服务相关专业列为紧缺专业，在我市的高等院校、中等职业学校和技工院校，开设老年服务

与管理、老年护理等养老服务相关专业的，给予 60 万元一次性经费补助；对此类专业学生在我市养老服务机构实习 3 个月以上的，给予就业见习补贴 3 个月，补贴标准每人每月 300 元。

6. 实行入职奖补。对在我市同一养老服务机构从事养老服务工作连续满 1 年且合同期 3 年以上的非在编人员，属于养老护理、医护、康复和社会工作等专业的，按本科及以上、专科、中专分别给予 3.6 万元、2.4 万元和 1.8 万元的一次性入职奖补，按 20%、30%、50%比例分 3 年拨付。

7. 实行在职奖补。对在我市同一养老服务机构连续从事养老护理工作满 3 年的非在编护理人员，给予 5000 元在职奖补。首次申领后，每满 3 年，可再次申领。

### 三、加大财税支持

8. 提高一次性开办补助标准。提高五城区非营利性养老机构一次性开办补助标准，用房属自建且核定养老床位 50 张以上的，每张床位一次性开办补助 15000 元；用房属租赁（租用期限 5 年以上的）且核定养老床位 50 张以上的，每张床位一次性开办补助 7000 元。补助资金分五年拨付。

9. 扩大一次性开办补助范围。公建民营养老机构满足以下条件的，按租赁性质的补助标准给予一次性开办补助，五城区每床 7000 元，其他县（市）区每床 6000 元，分五年拨付。（1）非营利性的；（2）核定养老床位 50 张以上；（3）租赁期限 5 年以上；（4）一次性开办补助累计资金总额不超过租金总额 20%。

10. 提高床位运营补贴标准。养老机构（除公建公营外）护理型床位运营补贴标准提高到每年每床 2800 元。居家社区养老服务照料中心提供失能老年人照料服务的，给予护理型床位运



营补贴每年每床 1400 元。

11. 新增建设奖补项目。对城市家园和农村区域性养老服务中心，按新建项目每个 200 万元、提升项目每个 100 万元的标准给予奖补。

12. 优化服务运营补贴方式。对提供居家社区养老服务的居家社区养老服务照料中心和居家养老服务站，根据服务质量和流量，按 5 万—10 万元标准分档给予服务运营补贴。

13. 扩大责任保险补助范围。提供入住服务的居家社区养老服务照料中心享受养老机构同等责任保险保费补助政策，按每人每年 120 元标准给予补助。

14. 加大税收优惠。对在社区依托固定场所设施，采取全托、日托、上门等方式为社区居民提供养老服务的机构，其提供养老服务取得收入，免征增值税，在计算企业所得税应纳税所得额时，减按 90% 计入收入总额，对用于提供养老的房产、土地，符合条件的，按照规定享受相应税收优惠政策。

#### **四、提升优质服务**

15. 支持养老机构开展延伸服务。养老机构延伸开展居家社区养老服务的，参照居家社区养老服务照料中心和居家养老服务站给予服务运营补贴。

16. 鼓励医养深度融合发展。养老服务机构内设医疗机构的，根据不同类型给予医养结合补助，其中设置诊所、卫生所（室）、医务室的补助 8 万元，设置护理站的补助 10 万元。

17. 实施等级评定奖补政策。对获评四星级和五星级的养老服务机构，在床位运营补贴基础上，分别按每床每年 100 元和 200 元的标准增加补贴。

## 五、资金分担比例

紧缺专业补助、见习补贴以及城市家园和农村区域性养老服务中心建设奖补所需资金由市级财政承担；一次性开办补助和床位运营补贴所需资金，扣除省级补助后，不足部分五城区（不含长乐区）按市、区各 50%的比例分担，其他县（市）区自行承担；入职奖补、在职奖补、服务运营补贴、责任保险保费补助和医养结合补助所需资金，五城区（不含长乐区）按市、区各 50%的比例分担，其他县（市）区自行承担。

取消居家社区养老服务照料中心建设奖补和养老服务组织品牌奖补政策。之前扶持措施与本措施不一致的，以本措施为准。本措施自印发之日起施行，有效期五年。

# 福州市人民政府办公厅关于印发促进产业高质量发展若干方案（意见）的通知

榕政办〔2020〕120号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

为加快产业项目落地，促进产业转型升级，推动高质量发展落实赶超，经市委、市政府研究同意，现将《福州市保障产业用地的实施意见》《关于全市工业园区改造提升的实施意见》《关于推进现代服务业集聚区建设的工作方案》《关于建立主要经济指标通报机制的工作方案》《关于推进全市高新技术企业标准厂房建设的工作方案》《关于推动工业企业规下转规上的工作方案》《关于推动新增（提升）限上和规上商贸服务业企业的工作方案》《关于开展全市减停产工业企业走访帮扶活动的工作方案》《关于开展全市负增长商贸服务业企业走访帮扶活动的工作方案》《关于推进城区旧屋区征迁改造扫尾工作的实施方案》《关于开展全市新落地产业项目观摩活动的工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

福州市人民政府办公厅

2019年7月23日

# 福州市保障产业用地的实施意见

为支持产业发展，降低企业用地成本，推动产业结构转型升级，根据相关法律、法规，结合我市实际，制定实施意见如下：

## 一、科学规划，保障产业发展空间

1. 提高产业用地占比。根据各县（市）区现有产业结构、产业基础，在新编国土空间总体规划中优化全市产业发展空间格局，划定产业用地控制线，确保全市产业用地不少于城镇建设用地总量的 20%，促进产业积聚，形成产业链。

2. 提升开发强度。优化园区功能布局，修编园区控制性详细规划，提高容积率上限标准，具体地块容积率根据园区控制性详细规划确定。属于我市重点发展的新兴产业项目，生活服务设施用地面积占项目总用地面积比例放宽至 10%，但严禁在项目用地范围内建设成套住宅。

3. 盘活存量用地。支持产业项目通过政府收储、技术改造、合作开发、收购转让等方式提升改造。根据控制性详细规划及产业规划要求，整合园区空闲土地和低效用地，实施再开发。各县（市）区可结合园区功能定位，制定各园区的收储补偿标准。

4. 鼓励企业入园。园区外原则上不安排 10 亩以下的新增工业项目用地，园区外存量工业用地原则上不审批增加容积率。对有增资扩建需求的工业项目，引导企业入驻园区发展，确需原址改造提升的，按“一企一议”方式报市政府同意后实施。

## 二、灵活供地，实行差别化管理

1. 创新型产业。经市发改委、市工信局认定的创新型产业，创新型产业用地出让底价按 50%工业和 50%办公基准地价，与市

场评估价择高原则确定。申请项目单位面积税收不低于 600 元/平方米（建筑面积，以纳税凭证为准），建成后可按幢登记。

2. 总部经济。出让底价以不低于基准地价、综合成本价、市场评估价原则确定。建成后作为总部运营的，出让底价由各县（市）区根据基准地价、综合成本价和招商意向单位承诺税收等因素灵活确定，项目建成后受让人应全部自持。对亩税收超过 200 万元以上的，出让底价、规划指标按“一事一议”方式由市政府集体研究决策。

3. 其他产业。根据产业不同生命周期和企业用地需求，采取弹性年期出让、先租后让、长期租赁等形式，以招标拍卖挂牌方式公开供应。产业用地出让底价可按所在地土地等别对应《全国工业用地出让最低价标准》的 70% 执行。50 年期（工矿仓储用地法定最高出让年限）的产业用地出让底价不低于综合成本价，土地取得成本可按片区综合平衡。

具体项目出让底价按出让年期修正，修正系数为出让年限与 50 年期的比值，即：出让底价 =  $(\text{出让年限} \div 50) \times 50 \text{ 年期出让底价}$ 。

采取先租后让方式出让的，土地出让底价按年限修正，租金 =  $[\text{租赁年限} \div (\text{租赁年限} + \text{出让年限})] \times \text{出让底价}$ ；出让金 = 成交价 - 租金。

4. 供地年限。产业用地的使用年限可按 10 年、20 年、30 年等灵活确定。出让年限原则上不超过 30 年。采用先租后让方式供应的，租赁期年限不超过 5 年，与后续出让年期总和不超过 30 年。采用长期租赁供地的，租赁期不超过 20 年。承租方凭土地租赁合同和缴款凭证办理规划、建设等审批手续。届满

后申请续期的，申请人须在期限届满 3 个月前向园区管委会提出申请。经园区验收符合国家产业政策等要求的，自然资源和规划部门以协议方式办理后续供地手续。

5. 分期供地。用地面积 300 亩以上的产业项目，按签订的投资协议，实行一次规划预留，分批供地、分期建设。预留土地期限最长不超过 5 年。受让人申请后期供地的，持园区管委会出具的合同履约认定材料，向自然资源和规划部门办理协议出让手续。

6. 用地增容。在符合园区规划、产业定位和准入条件的前提下，经企业申请，园区管委会会同财政、工信、发改审查同意，市政府批准增加容积率的，不收取土地价款，免收城市基础设施配套费。增容部分建筑面积应当自持，因城市规划实施需要收储的，增容部分建筑面积按重置成本予以补偿。园区管委会可根据规划，要求增容企业贡献不超过 15% 的新增建筑面积（也可按容积率折算为土地面积），作为城市基础设施等公共利益用地，具体比例由园区结合实际确定。

7. 建设标准厂房。支持国有企业、平台公司、龙头企业、金融机构等各类投资主体，规划建设一批标准厂房，满足孵化器、创客空间及战略性新兴产业领域各类中小企业生产办公用房需求。园区内建设的标准厂房，可按合同约定的最小单元分割转让。园区管委会根据需要，可以回购一定面积的标准厂房统筹使用，回购价格按成本价确定。产业项目配套用房应与生产用房一并转让，不得单独转让。

### **三、全程服务，建立信息化管理平台**

1. 建立数字化管理平台。园区管委会将项目的产业类型、

开发利用现状、产值、税收、发展潜力、考核结果、改造提升意愿等纳入平台，通过平台实现全程服务。园区企业股权、土地、厂房转让（出租）的，交易信息在管理平台发布，交易结果在平台公布。

2. 履约监管。新增工业用地出让和存量工业用地增容后，受让人在签订土地出让合同的同时，与所在地政府或园区管委会签订履约监管协议，约定税收要求及违约责任等，其中税收原则上不低于 600 元/平方米（建筑面积），具体根据园区定位和项目行业特点确定。未签订履约监管协议的，出让人有权不予签订土地出让合同，竞买保证金不予退还。

3. 用途管制。园区内工业用地禁止改变土地用途。园区内产业项目股权、土地、厂房处置（含出租、转让），交易对象应经园区管委会审核同意后，市场监管、不动产登记等相关部门予以办理股权、产权变更手续。园区企业擅自改变土地用途、违章建设、未经同意擅自转让出租，且拒不整改的，由园区管委会列入信用“黑名单”，对失信行为实施信用联合惩戒。

4. 考核奖惩。经园区管委会考核，达到履约监管协议约定条件的，按照税收贡献额给予奖励，具体奖励标准由各县（市）区政府根据园区实际确定。经考核未达到约定税收标准的，受让人应按约定补足差额，经催缴后 3 个月内仍未补足的，差额部分税收按建安成本折算成建筑面积，以房产抵偿。

#### **四、其他事项**

1. 本实施意见自发布之日起施行，有效期至 2021 年 12 月 31 日。

2. 本实施意见由市自然资源和规划局解释。

# 福州市人民政府办公厅

## 关于进一步规范工业用地项目增容标准认定 审批机制的实施意见

榕政办〔2020〕2号

各县（市）区人民政府，市直有关单位：

为提高工业园区土地利用效率，完善园区功能配套，推进产业园区高质量发展，鼓励企业利用自有工业用地进行改造提升，增强企业发展的动力和活力，同时规范工业用地增容审批，简化工作流程，强化批后监管，经市政府同意，结合我市实际，制定本实施意见。

### 一、适用范围

福州市四城区工业园区、福州经济技术开发区范围内，符合规划及产业导向的工业用地企业可以申请增容，容积率按园区控制性详细规划确定，创新型产业用地按照《关于创新型产业用地管理的实施意见（试行）》执行，容积率上限可增加至3.0以上。

### 二、准入条件

经认定符合国家产业指导目录鼓励类，从事信息技术、生物医药、高端装备、新材料、节能环保、海洋高新产业等战略性新兴产业，模型及模具设计制造、印刷包装、食品加工、钻石珠宝及相关工艺美术品、服装服饰研发设计及生产等都市型工业，或现有已上市、省重点上市后备企业、属于我市特别需



要发展、产业链关键环节项目。

### 三、产出要求

工业用地企业增容不收取土地增容价款，项目建成后单位建筑面积的年税收产出不低于 600 元/平方米。

### 四、审批流程

1. 申请程序。企业向园区管委会提出增容申请，园区管委会核实企业实际生产情况，确认申请企业无违法建设、无改变土地用途且按照原申请的准入产业生产的，报所在区政府研究。区政府会同市自然资源和规划局，组织行业主管部门进行联合审查，符合准入条件的，审查结果报市政府审议。

2. 签订合同。市自然资源和规划局根据园区控制性详细规划，按照总平增容程序确定规划方案及容积率等规划指标报市政府。经批准后，根据审批的规划指标与企业签订土地出让补充合同。企业应自补充合同签订之日起 9 个月内开工，建设工期根据建筑高度设定，50 米以下的，24 个月内竣工；50—80 米的，30 个月内竣工。

### 五、项目监管

1. 履约监管。企业在签订补充合同的同时，与项目所在区政府同步签订履约监管协议，明确承诺的税收要求，项目竣工后第二年起连续监管 6 年。企业持补充合同和监管协议申请办理建设审批手续。

补充合同签订之日起 1 个月内未签订监管协议的，所在区政府应告知市资源规划、建设部门暂缓办理建审手续，解除补充合同。

2. 监管协议。协议应约定企业的投资额、投资强度、产值、

税收、能耗、环保等监管要求和违约责任，明确税收产出未达标的，允许企业按税收要求指标以现金（含利息）补足，催缴 6 个月后未补足的，以增容部分的房产抵偿（按重置成本折算建筑面积），约定处置的楼层范围和受让单位人。

3. 违约责任。所在区政府根据监管协议，对企业履约情况进行年审，税收未达标，经催缴 6 个月仍后未补足差价（含利息），经协商不同意以房产抵偿的，将企业列入失信黑名单，按协议约定通过司法途径变更产权，市不动产登记和交易中心根据法院生效文书办理变更登记。

## 六、其它事项

1. 因城市规划需要，工业项目用地被收储的，按增容前的用地及规划条件收储补偿，增容部分按重置成本予以补偿。

2. 工业项目用地增容后需转让的，增容部分通过市公共资源交易平台公开转让，转让价款扣除重置成本后缴入市级国库。

3. 金山工业园区橘园片区提升改造试点期间，市政府授权仓山区政府开展片区内的规划、用地审批和监管工作。

4. 本实施意见自印发之日起试行。各县（市）区可结合当地实际，根据本意见制定具体实施细则。

福州市人民政府办公厅

2020 年 1 月 8 日

# 福州市人民政府办公厅关于企业利用自有零星用地建设办公用房的实施意见（试行）

榕政办〔2020〕3号

各县（市）区人民政府，市直有关单位：

按照市委、市政府促进产业高质量发展的部署，加快盘活存量土地，提高土地节约集约利用水平和城市建设品质，扶持重点企业发展壮大，鼓励企业利用自有零星用地改造升级，满足办公用房需求，同时规范审批、简化流程、强化监管，经市政府同意，结合我市实际，制定本实施意见。

**一、适用范围。**福州市四城区工业园区外的企业存量用地，符合规划且未列入土地储备计划的，允许企业利用自有零星用地建设办公用房，土地用途调整为商务办公用地，出让年限40年。

**二、准入条件。**申请企业为项目的土地使用权人，已使用10年以上，企业无不良信用记录，原项目不存在土地闲置、违法建设、改变用途等违法违规情形，符合以下条件之一的，可以提出建设申请。

1. 市政府认定的综合型总部企业、职能型总部企业或驰名商标名单的企业；

2. 企业零星用地纳入政府收储（有多幅地块的企业，不符合产业定位和规划要求的按现行政策收储）；

3. 企业持续经营20年以上，且在福州市四城区纳税。

**三、用地规模。**企业建设的办公用房，用地面积原则上不

超过被收储土地面积的 10%，不足 10 亩的按 10 亩核定（企业自有土地小于 10 亩的，按实核定），总用地面积不超过 30 亩，剩余土地由政府收储。

四、产出要求。按福州市四城区商服用地级别，设置年税收产出（实际入库税收）要求。其中：一级地段不低于 1600 元/平方米（按建筑面积计，下同）；二级地段不低于 1400 元/平方米；三级地段不低于 1200 元/平方米；四级地段不低于 1000 元/平方米；五级地段不低于 800 元/平方米；六级地段不低于 600 元/平方米。农业企业税收要求可适当下浮，但不得低于上述标准的 50%。

企业承诺年税收每增加 300 元/平方米，用地面积可增加 5 亩，增加后的总用地面积不超过 30 亩。

五、申请流程。企业向所在区政府提出申请（申请单位为国企的需经国有资产管理部门同意），区政府会同市自然资源和规划局，组织土地收储部门和行业主管部门进行联合审查，符合准入条件的，审查结果报市政府审议。

六、审批程序。市自然资源和规划局根据片区控制性详细规划修编方案，核定用地范围，拟定容积率等规划指标，并初步评估土地用途改变前后的差价款报市政府审批。经批准后按程序办理控规调整等规划变更手续，核发出让地选址红线，出具规划条件，签订土地出让补充合同，缴交土地价款。原土地使用权为划拨的，应按规定调整为出让。

七、履约监管。区政府承担履约监管职责，土地出让合同签订时，企业与所在区政府同步签订履约监管协议，明确承诺的税收要求，项目竣工后第二年起连续监管 3 年。企业持补充

合同和监管协议申请办理建设审批手续。

八、监管要求。监管协议应约定税收要求及违约责任，经区税务部门认定税收要求未达标的，允许企业按税收要求以现金补足，催缴6个月后未补足的，以房产抵偿（按重置成本和土地差价款折算成建筑面积），约定处置的楼层范围和受让单位，该部分房产在监管期间不得抵押、转让。

九、开竣工。项目自补充合同签订之日起9个月内开工，建设工期根据建筑高度设定，50米以下的，24个月内竣工；50—80米的，30个月内竣工；80米以上的，36个月内竣工。

十、违约责任。区政府根据监管协议，对企业履约情况进行年审，税收未达标，催缴6个月后未补足差价（含利息），经协商不同意以房产抵偿的，将企业列入失信黑名单，按协议约定通过司法途径变更产权，市不动产登记和交易中心根据法院生效文书办理变更登记。

十一、产权限制。利用零星用地建设的办公用房产权原则上由企业整体自持，不得分割登记、转让。合同另有约定的按合同约定执行。

十二、本实施意见自印发之日起试行，有效期两年。

福州市人民政府办公厅

2020年1月7日

# 福州市人民政府办公厅关于工业用地增容标准认定审批机制的补充意见

榕政办〔2020〕88号

各县（市）区人民政府、市直各有关单位：

为进一步支持我市战略性新兴产业发展，鼓励企业实施提升改造，提高土地节约集约利用水平，结合《福州市人民政府办公厅关于进一步规范工业用地增容标准认定审批机制的实施意见》（榕政办〔2020〕2号）实施情况，经市政府同意，制定本补充意见。

## 一、准入条件

1. 产业。福州市四城区工业园区、福州经济技术开发区范围内，重点支持现有或引进的，从事新一代信息产业、生物产业、高端制造装备、新材料、节能环保、新能源、新能源汽车等七类战略性新兴产业的企业。

2. 税收。按项目总计容建筑面积核算税收贡献，项目建成后单位建筑面积的年税收（指企业所得税和增值税）不低于600元/平方米。享受国家等税收优惠政策（含出口退税）的企业，其税收优惠部分视同纳税，计入年税收贡献额。

## 二、优惠措施

1. 符合准入条件的企业，提升改造增加容积率，不收取增容土地价款，免收城市基础设施配套费。

2. 在符合城市景观风貌管控的前提下，增容后容积率上限可增加至3.0以上，具体按照园区控制性详细规划核定。

3. 支持企业利用工业厂房抵押融资，经所在区政府批准，提升改造的高标准厂房，可按栋、层合理分割登记，专门用于抵押，资金专项用于企业扩大生产。涉及转让的，须按宗地整体转让。分割单元工业功能产权建筑面积不小于 1000 平方米。工业用地的办公、生活服务及配套用房不能独立登记。

### 三、履约监管

项目竣工后第二年起连续监管 6 年，前三年为达产期，可按三年累计的税收要求整体考核。项目达产后，按年度考核税收贡献所在区政府按年度考核项目的税收贡献。

### 四、其他事项

《福州市人民政府关于创新型产业用地管理的实施意见（试行）》（榕政综〔2017〕1742 号）和《福州市人民政府关于创新型产业用地管理的补充意见（试行）》（榕政综〔2017〕1916 号）终止实施，已供地的创新型产业项目，继续按原规定执行。已招商对接的创新型产业项目，可按原规定执行。

本补充意见与榕政办〔2020〕2 号文件不一致的，以本补充意见为准。本补充意见自印发之日起试行。各县（市）区、高新区可结合实际，参照本补充意见执行。

福州市人民政府办公厅

2020 年 8 月 6 日

# 福州市人民政府办公厅关于印发福州市 促进航运业发展奖励办法的通知

榕政办〔2020〕90号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市促进航运业发展奖励办法》已经市政府常务会议研究通过，现予以印发，请认真贯彻实施。

福州市人民政府办公厅

2020年8月11日



# 福州市促进航运业发展奖励办法

为贯彻落实《福建省人民政府关于促进航运业发展的若干意见》(闽政〔2012〕30号)精神,扶持和鼓励我市航运业发展,进一步优化航运业经营环境,结合我市航运业企业实际,制定本办法。

## 一、奖励政策

凡符合条件的我市航运企业,给予以下奖励扶持:

### 1. 新增船舶奖励

2020年1月1日起本市航运企业新增的自有沿海船舶合法经营1年及以上的,给予100元/载重吨一次性奖励。

2020年1月1日起本市航运企业新增建造且符合《闽江江海直达运输及船型研究》的内河标准运输船舶与江海直达标准运输船舶(含集装箱运输船舶、新能源船舶、电动船舶)合法经营1年及以上的,给予500元/载重吨奖励。

### 2. 运力规模奖励

沿海航运企业(包括新设立航运企业),自有并经营的运力规模达到10万载重吨及以上的航运企业,给予一次性奖励100万元,每增加5万载重吨再奖励50万元,奖励总金额最高不超过200万元;自有并经营的运力规模达到5万载重吨以上(含5万载重吨)至10万载重吨以下,给予一次性奖励50万元;自有并经营的运力规模达到2万载重吨以上(含2万载重吨)至5万载重吨以下的航运企业,给予一次性奖励15万元。

已成立的内河航运企业经营总运力规模达到2万载重吨及

以上一次性奖励 10 万元;新设立航运企业自有经营运力规模达到 5000 载重吨及以上一次性奖励 10 万元。

每艘船舶仅参与一次奖励运力规模计算,运力规模以截止申报时点的运力规模为准。已按照榕政综〔2017〕126 号文件申报并取得运力规模奖励的航运企业不得再次申报运力规模奖励。

## 二、奖励适用规定

1. 本办法所涉及航运企业,必须是在我市取得《营业执照》和《国内水路运输经营许可证》的企业,且应承诺领取资金后,船舶连续经营 5 年及以上,在此期间船舶和注册地不得迁出我市。

2. 本办法所涉及的船舶类型为沿海集装箱船、多用途船、杂货船、散货船、一般干货船、液化气船、化学品船、油船(包括沥青船)、木材船、冷藏船及内河散货船。

本办法中所指的自有船舶为水路运输经营者将船舶所有权登记为该经营者且归属该经营者的所有权份额不低于 51%的船舶。

本办法中所指的新增自有船舶和参与运力规模计算的船舶为建造或者购买(含法院拍卖船舶)在航具有经营资质的船舶。液化气船、化学品船、油船(包括沥青船)船龄应在 10 年以内,其他船舶类型船龄应在 18 年以内,船龄以所有权登记时的船龄为准。向船厂购买在建或者已建船舶按建造船舶认定。其中购买的船舶必须来自于福州市之外,液化气船 1 立方米按 1 载重吨换算核定。

新增自有并经营船舶连续合法经营时间以《船舶营业运输

证》第一次发证时间起算。

### 三、其他事项

1. 上述奖励资金，航运企业注册地在市本级的所需资金由市本级承担；注册地在鼓楼、台江、晋安、仓山、马尾区的所需资金由市、区各半承担；注册地在福清、闽侯、闽清、连江、罗源、永泰等县(市)以及长乐区、高新区的所需资金由属地县(市)区级承担。奖励资金发放情况及时对外公开，接受群众和社会的监督。

2. 对申报情况不真实的单位，财政部门将相应扣减或收回奖励资金。对违反规定，截留、挪用、骗取奖励资金的单位及个人，依照《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究其法律责任并列入“社会信用黑名单”。

### 四、附则

1. 本办法自颁布之日起施行，有效期至2022年12月31日。本办法的奖励政策以2020年1月1日为起算基准日。

2. 本办法由市交通运输局负责说明解释。

**福州市人民政府办公厅**  
**关于印发福州市职业技能提升行动实施方案**  
**（2019—2021 年）的通知**

榕政办〔2019〕132 号

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各有关单位：

《福州市职业技能提升行动实施方案（2019—2021 年）》已经市政府研究同意，现予以印发，请认真贯彻实施。

福州市人民政府办公厅

2019 年 10 月 16 日

# 福州市职业技能提升行动实施方案

## (2019—2021 年)

为深入贯彻党的十九大报告提出的大规模开展职业技能培训的要求，落实《福建省人民政府办公厅关于印发福建省职业技能提升行动实施方案(2019-2021 年)的通知》(闽政办〔2019〕42 号)精神，结合我市实际，制定以下实施方案。

### 一、目标要求

2019 年至 2021 年，全市开展各类补贴性职业技能培训 13.5 万人次，其中 2019 年培训 4.5 万人次。力争到 2021 年底，全市技能劳动者占就业人员的比例达到 25%以上，高技能人才占技能劳动者的比例有较大提高。

### 二、开展有针对性的职业技能培训

(一) 发挥企业培训主体作用。鼓励企业适应生产经营、技术进步需要，制定职工培训计划，大力开展岗前、在岗、高技能人才培训，以及岗位练兵、技能竞赛、在线学习等形式多样的职业技能培训活动，政府按规定给予支持。鼓励企业与参训职工协商灵活调整工作时间，保障参训期间应有的工资福利待遇。

1. 企业职工岗前培训。企业新招用人员(与企业签订 1 年以上期限劳动合同并在招用之日起一年内)开展岗前技能培训，培训合格且取得经人社部门认定的培训合格证书，按每人 500 元标准给予企业培训补贴。

2. 企业职工岗位技能提升培训。与企业签订 1 年以上期限

劳动合同并缴纳基本养老保险费的企业职工，参加岗位技能提升培训，取得专项职业能力证书、职业资格证书或职业技能等级证书的，分别给予企业每人 500 元至 3000 元培训补贴。

3. 新型学徒制培训。企业可按规定组织符合条件的在职职工，按照“企校双制、工学一体”的模式开展企业新型学徒制培训，按规定给予企业每人每年不低于 4000 元培训补贴。

4. 困难企业职工培训。困难企业组织职工开展职业技能培训补贴目录以外职业（工种）培训且取得经人社部门认定的培训合格证书，按每人 500 元标准给予企业培训补贴。

5. 实施高危行业领域安全技能提升行动计划。化工、矿山、金属冶炼、烟花爆竹、建筑施工、道路运输及危险品的生产经营储存等高危行业企业，每年至少要组织开展一次从业人员和各类特种作业人员安全技能培训，并严格执行从业人员安全技能培训合格后上岗制度。对企业组织开展专项安全技能培训的，根据参加培训并取得《特种作业操作证》、《特种设备作业人员证》或取得经人社部门认定的培训合格证书，给予企业每人 500 元培训补贴。

6. 企业、农民专业合作社和就业扶贫车间等各类生产经营主体吸纳建档立卡贫困户家庭劳动力（以下称“贫困劳动力”）就业，以及参保企业吸纳就业困难人员、零就业家庭成员就业，并开展以工代训的，按每人每月 200 元标准给予生产经营主体以工代训补贴，最长可达 6 个月，以工代训补贴与新招用人员岗前技能培训补贴不可重复享受。

7. 实施福州传统文化技能提升计划。围绕福州寿山石雕、木根雕、脱胎漆器、软木画等非物质文化遗产领域，培养一批

文化创意类技能人才。对与企业签订一年以上劳动合同的职工，经过培训并取得人社部门认定的培训合格证书，按每人 500 元给予培训补贴。

8. 支持用工企业对劳务派遣人员开展企业职工岗位技能培训，按规定给予用工企业培训补贴。

责任单位：市国资委、工信局、人社局、教育局、应急局、城建委、交通运输局、市场监管局、总工会等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（二）调动重点群体参训积极性。围绕全面提升劳动者职业技能水平、有效化解结构性就业矛盾，对退役军人、贫困家庭子女、贫困劳动力、城乡未继续升学初高中毕业生（以下简称“两后生”）、农村转移就业劳动者（含新生代农民工）、下岗失业人员和转岗职工、残疾人等实施免费职业技能培训，可由相关主管部门或各级公共就业服务机构采取公开招投标方式组织开展。持续实施农民工“春潮行动”“求学圆梦行动”、农村建筑工匠培训等各类专项培训。围绕乡村振兴，实施新型职业农民培训工程和职业农民素质提升工程，开展职业农民技能培训，遴选一批新型职业农民示范培训基地和实训基地。加强适合残疾人特点的盲人保健按摩、电子商务等领域技能培训。对有创业愿望的劳动者开展创业培训，按规定落实培训补贴政策，并提供培训项目推荐、创业担保贷款、后续扶持等公共服务。支持家政服务业提质扩容大型企业特别是参加百城万村家政扶贫的家政企业，开展岗前培训和职业技能提升培训。对司法行政部门组织的余刑不满 1 年监狱服刑人员、强制隔离余期不满 1 年戒毒康复人员就业技能培训，根据年度培训合格人数，

按每人 500 元标准给予培训支持。

责任单位：市人社局、教育局、农业农村局、城建委、商务局、退役军人局、司法局、市总工会、妇联、残联等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（三）加大贫困劳动力技能帮扶力度。鼓励各地各有关部门通过项目制购买服务和依托科技特派员培训等方式为贫困劳动力开展职业技能培训，在培训期间按规定通过就业补助资金给予生活费（含交通费，下同）补贴，参加培训并取得人社部门认定的培训合格证书的，每次生活费补贴不超过 400 元，每人每年补助不超过 3 次，生活费补贴在培训合格后与培训补贴同时申领。对在本市中等职业学校（含技工院校，下同）就读的贫困家庭学生，按规定落实助学金和免学费等资助政策，优先安排勤工俭学、实习实训、推荐就业。

责任单位：市农业农村局、人社局、教育局、科技局等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

### **三、有效增加职业技能培训供给**

（四）支持企业兴办职业技能培训。激发企业主体作用，在我市各县市区、园区规模以上企业或者吸纳就业人数较多的企业设立 100 个职工培训中心，其中每个园区设立 2-3 个，鼓励其开展职工培训。经所在地培训行政主管部门同意，规模以上企业、当地龙头企业围绕本行业领域工种（项目）帮助中小微企业开展职工培训的，纳入职业培训补贴范围。每年遴选 5-10 个市级高技能人才培训基地，对年技能培训达 300 人次以上，其中高技能人才培养 60 人以上的企业职工培训中心优先列入市级高技能人才培训基地建设。鼓励企业与职业院校共建实训中



心、教学工厂。支持企业举办或参与举办职业院校、技工院校，可按现行有关规定根据毕业生就业人数或培训实训人数在高技能人才基地建设和职业技能培训补贴等方面给予支持。支持企业设立高技能人才培训基地和技能大师工作室，被遴选为国家级高技能人才培训基地、市级高技能人才培训基地、国家级技能大师工作室、省级技能大师工作室、市级技能大师工作室的，分别给予 500 万、30 万、20 万、10 万、5 万元政府补助。支持高危企业集中的地区建设安全生产和技能实训基地。

责任单位：市教育局、人社局、财政局、应急局等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（五）推动职业院校扩大培训规模。支持职业院校（含省属在榕中高职院校，下同）承担补贴性培训，扩大面向职工、就业重点群体和贫困劳动力的培训规模。落实国家职业教育改革措施，启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作。推广高职教育“二元制”培养模式改革试点经验，扩大面向企业在职员工的招生规模。职业院校承担面向社会职业技能培训的收入在合理扣除直接成本后，可按不超过 70%的比例提取补充单位绩效工资，在核定的绩效工资总量之外单列管理。允许职业院校将不超过 30%的培训收入纳入公用经费，学校培训工作量可按一定比例折算成全日制学生培养工作量，具体比例由各单位结合实际确定。学校在内部分配时，应向承担职业技能培训工作的一线教师倾斜。

责任单位：市教育局、人社局、财政局等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（六）创新职业培训内容和方式。对补贴性职业技能培训

实施目录清单管理，动态公布培训项目和培训机构目录。适应产业结构调整升级要求，大力开展先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等新产业培训，将人工智能、云计算、大数据、电子商务等新职业新技能培训纳入补贴性培训范围。根据我市产业发展和市场需求，发布我市紧缺急需职业（工种）目录，对目录内职业技能培训补贴在规定标准基础上提高 30%。企业新录用人员岗前技能培训、困难企业职工转岗转业培训工种（项目）不受补贴性职业技能培训目录限制，由企业自主确定后报所在地人力资源社会保障部门审核。企业职工岗位技能提升培训由《国家职业资格目录》中技能人员类职业（工种）扩大到可实施职业技能等级认定以及技能人才自主评价的所有职业（工种）。加强职业技能、通用职业素质和求职能力等综合性培训，将职业道德、职业规范、质量意识、相关法律法规、安全环保和健康卫生、就业指导等内容贯穿职业技能培训全过程，纳入培训结业考核内容范围。鼓励行业协会、龙头企业、职业院校、技工院校等开展职业技能培训标准化建设，开发培训教材，政府通过购买服务方式予以支持。鼓励劳动者自主选择培训。符合享受职业培训补贴条件的人员，可参加有组织的职业培训，也可自主选择职业培训机构和培训项目。对自主选择培训并取得国家职业资格证书、技能等级证书或专项职业能力证书的，由本人户籍地、市内常住地或求职就业地公共就业服务机构按照规定给予职业培训补贴。

责任单位：市人社局、教育局、工信局、国资委、商务局、民政局、公安局、应急局、卫健委、生态环境局、农业农村局、城建委、交通运输局、市场监管局，市总工会、团市委、妇联

等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（七）加强职业技能培训基础能力建设。鼓励建设产教融合实训基地和公共实训基地，积极推进职业技能培训资源共建共享。加强师资队伍建设，职业院校和培训机构实行专兼职教师制度，可按规定自主招聘企业技能人才任教。创新培训方式，健全完善公共就业培训服务平台，定期发布职业技能培训信息，推广“互联网+职业培训”方式。健全培训补贴网上经办服务平台。各地各有关部门可通过公开招投标等方式购买培训服务和评价服务，民办职业培训和评价机构在政府购买服务方面与公办同类机构享受同等待遇，规范社会培训机构和评价鉴定机构发展，建立培训机构和评价机构退出机制。完善培训档案管理和统计工作，开展技能培训的企业、院校、培训机构应建立健全职业技能培训人员档案管理制度，实施补贴性培训实名制信息管理。

责任单位：市人社局、教育局、工信局、商务局、国资委、民政局、应急局、卫健委、生态环境局、农业农村局、城建委、交通运输局、总工会、团市委、妇联等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

#### **四、完善政府引导激励机制**

（八）加大资金支持力度。从失业保险基金、就业补助资金、地方人才经费、行业产业发展经费等多种渠道筹集培训资金。以我市2018年底失业保险基金滚存结余为基数，按照20%的比例计提资金统筹用于职业技能提升行动，在社会保障基金财政专户中单独建立“职业技能提升行动专账”，实行分账核算、专款专用，具体筹集使用办法由市财政局、市人社局另行

制定。推动企业提取职工教育经费开展自主培训与享受政策开展补贴性培训有效衔接。企业要按有关规定足额提取和使用职工教育经费，其中 60%以上用于一线职工培训。落实企业职工教育经费税前扣除政策，企业发生的职工教育经费支出，不超过工资薪金总额 8%的部分，准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除，超过部分准予在以后纳税年度结转扣除。各地各有关部门可安排经费或通过政府购买服务方式，对职业技能提升组织实施、培训课程标准及教材开发、师资培训、教学改革、考核认定及督导、职业技能竞赛及其他相关基础工作给予支持，对培训组织动员工作进行奖补。

责任单位：市人社局、财政局、总工会、税务局等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（九）落实职业培训补贴政策。在我市各级公共就业人才服务机构办理求职、失业、就业等实名制登记的城乡劳动者（含外地来榕务工人员），参加培训后取得证书（职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书、特种作业操作证书、特种设备从业人员证、培训合格证书等）的，按规定给予职业培训补贴，每人每年可享受各类培训补贴最多 3 次，但同一职业同一等级不可重复享受。将确有培训需求、不具有按月领取养老金资格的人员纳入政策范围。鼓励各地各有关部门对贫困劳动力、去产能失业人员、退役军人、残疾人等群体开展项目制培训。

责任单位：市人社局、财政局、教育局、农业农村局、国资委、应急局、退役军人局、残联，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（十）强化资金监督管理。资金使用部门要定期向社会公开资金使用情况，有关部门要加强监督检查和专项审计工作，加强廉政风险防控，保障资金安全和效益，对以虚假培训等套取、骗取资金的依法依规严惩。各地各有关部门要依托省补贴性培训实名制信息管理系统进行补贴申领人员信息比对，确保培训补贴、鉴定补贴不重复发放。对培训工作中出现的失误和问题要区分不同情况对待，保护工作落实层面干事担当的积极性。

责任单位：市审计局、财政局、人社局等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

## 五、加强组织领导强化保障措施

（十一）强化组织领导。市就业工作领导小组统筹推动职业技能提升行动，健全工作协调机制，形成市级统筹、人社协调、部门参与、各县（市）区实施的工作格局。各县（市）区人民政府要制定具体措施，分解任务，明确责任，抓好落实。各地有关部门要及时将开展培训情况报市就业工作领导小组办公室（设在市人社局）汇总，实行年初报计划、每季度报进度、年终报总结和重大情况专报制度。各地各有关部门要加强政策宣传引导，广泛宣传职业技能提升行动，帮助企业、培训机构和劳动者等及时了解熟悉，提高政策知晓度和惠及面。

责任单位：市直各行业主管部门，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（十二）明确部门职责。人社部门承担政策制定、职业标准实施、培训机构管理、质量监管、任务分解等职责，并承担就业工作领导小组办公室日常工作。发改部门负责协调推进职

业技能培训基础能力建设。教育部门负责组织职业院校承担业技能培训任务。工信、住建、交通运输等部门要发挥行业主管部门作用，积极参与培训。财政部门要确保就业补助资金等及时足额拨付到位。农业农村部门负责职业农民培训。退役军人部门负责组织协调退役军人职业技能培训。应急管理、煤矿监管、市场监管部门分别负责指导协调化工、矿山等高危行业领域安全技能培训和特种作业人员安全作业培训、特种设备从业人员培训。民政部门负责养老服务从业人员职业技能培训。商务部门负责指导协调家政、电子商务从业人员职业技能培训。国资监管部门要指导国企开展职业技能培训。残疾人联合会负责协调组织开展残疾人职业技能培训。工会应积极推动企业足额提取职工培训经费及制定年度职工培训计划。共青团、妇联等群团组织以及行业协会参与职业技能培训。工作。

责任单位：市人社局、发改委、教育局、工信局、城建委、交通局、财政局、农业农村局、退役军人局、应急局、市场监管局、民政局、商务局、国资委、残联、总工会、团市委、妇联等，各县（市）区人民政府，高新区管委会

（十三）推进职业技能培训与评价有机衔接。完善技能人才职业资格评价、职业技能等级认定、专项职业能力考核等多元化评价方式。严格执行国家职业资格目录制度，准入类职业劳动者必须经培训合格后方可上岗。实施职业技能等级认定制度，支持符合条件的企业、院校和第三方评价机构按规定开展职业技能等级评价。支持工程领域高技能人才与专业技术人才发展贯通，符合条件可互通申报职称和职业技能资格（等级）。支持用人单位特别是国有企业建立职业技能提升与岗位聘用、

待遇落实挂钩机制。

责任单位：市人社局、市直各行业主管部门，各县（市）区人民政府，高新区管委会

本实施方案由市人力资源社会保障局负责解释。我市现行职业技能培训等相关规定，凡与本实施方案规定不一致的，按本实施方案执行。各地各有关部门在执行过程中如有问题，请及时向市人力资源社会保障局、市财政局报告。

附件：2019 年职业技能提升行动任务分解表

附件

2019 年职业技能提升行动任务分解表

一、市直单位

序号	牵头单位	配合单位	任务数
1	人社局	教育局、发改委、科技局、财政局	10000
2	工信局		6000
3	城乡建设局		3000
4	交通运输局		5000
5	农业农村局		2800
6	退役军人局		600
7	应急管理局		6000
8	市场监管局		200
9	民政局		200
10	商务局		1000
11	国资委		1000
12	残联		500
13	司法局		200
14	总工会		200
15	妇联		200
16	团市委		100
17	合计		37000



## 二、各县(市)区政府

序号	县市区	任务数
1	福清市	4500
2	仓山区	4500
3	长乐区	3500
4	闽侯县	3500
5	晋安区	3000
6	马尾区	3000
7	连江县	1800
8	鼓楼区	1800
9	台江区	1200
10	罗源县	1000
11	永泰县	1000
12	闽清县	900
13	高新区	300
14	合计	30000

# 福州市科学技术局关于印发《福州市创新驱动发展若干配套奖励措施》的通知

榕科〔2020〕306号

各县（市）区科技局、各有关单位：

《福州市创新驱动发展若干配套奖励措施》经市委常委会研究同意，现予以印发，请认真贯彻执行。

附件：《福州市创新驱动发展若干配套奖励措施》

福州市科学技术局

2020年12月17日

# 福州市创新驱动发展若干配套奖励措施

为落实《福州市推动高质量发展超越科技创新实施方案》，积极推进国家自主创新示范区建设，完善福州市科技创新体系，营造激励自主创新的环境，加快推进高新技术产业发展，特制定本政策。

## 一、确保财政科技投入和使用

各级政府要把科技投入作为公共战略性投资和预算保障的重点，优化政府科技投入结构，发挥政府科技投入的引导性作用，确保用于本区域激励自主创新，实施科技重大项目、区域科技发展项目、农业科研项目、社会发展项目、中小企业创新资金项目、市校（院所）合作项目、后补助项目；攻克一批关键共性技术，构建公共技术服务平台，发展高新技术产业，使之落实在科技成果的转化上，落实在鼓励企业税收以及研发投入的增加上，落实在与国家级、省级扶持资金的同步配套上。除市科技进步奖、专利奖按政策比例奖励给个人外，其它配套奖励经费应专项用于企事业单位开展研发活动。

## 二、提升企业自主创新能力

对列入国家级科技计划项目、省重大科技专题项目、省区域发展项目、STS 项目、省级以上（含省级）公共技术服务平台建设项目，并获得经费支持的，按 50% 给予配套资助，其中国家级最高不超过 100 万元，省级最高不超过 50 万元。对认定的省级技术先进型服务企业分别给予 10 万元奖励。

## 三、完善公共技术服务平台

着力引进一批国内外一流大学、科研机构及中央企业、跨

国公司的研发机构在福州落地建设。对引进重大研发平台的按省级补助的 50%，最高给予 500 万元配套。

对新认定的国家级、省级企业重点实验室，分别给予 100 万元、50 万元奖励；新认定的国家、省级企业工程技术研究中心，分别给予 100 万元、30 万元奖励，新认定的新型省级研发机构给予 30 万元补助。通过省级绩效评估的企业重点实验室、企业工程技术研究中心按省级补助的 30%、最高不超过 10 万元给予配套。

围绕我市重点支柱产业和特色产业，启动建立产业技术创新战略联盟，新通过省级和市级认定的，分别给予 50 万元和 30 万元奖励，用于产业关键共性技术研发；建设和完善以“行业技术创新中心”、“现代农业创新基地”为主要载体的科技公共服务体系，对新认定的市级“行业技术创新中心”、“现代农业技术创新基地”给予 15 万元奖励。对考核优秀的中心、基地给予 10 万元奖励，用于提高其创新服务能力。

#### **四、鼓励科技进步**

对获得国家科技奖一、二等奖第一完成单位的我市企事业单位，给予 100 万元奖励；对获得省科技奖一等奖、二等奖、三等奖第一完成单位的我市企事业单位，分别给予 30 万元、15 万元、5 万元奖励。

#### **五、创新资助方式**

推广后补助方式，鼓励企业先行投入资金组织开展研发活动，取得成果并经项目主管部门立项后，根据科技部门发布的科技计划项目申报指南要求提出申请，通过主管部门验收后政府给予后补助。单个项目拟补助经费额按重大项目最高不超过

100 万元、区域发展项目不超过 50 万元、其他科研项目不超过 30 万元，孵化器和众创空间（星创天地）入驻企业项目不超过 10 万元，补助经费不超过项目预算的 50%，后补助经费可用于后续项目的研发。

支持我市科技企业结合我市产业发展需求购买和引进国内外先进技术，积极争取省科技成果购买补助。对购买国（境）内外符合我市产业发展要求、市场前景好、产业带动性强、环境友好、有望形成较强竞争能力的科技成果，并在福州实施转化的技术转移类科技计划项目按该项目支付的技术交易额的 10% 给予后补助，每个企业当年最高补助额度不超过 10 万元。

本政策自 2021 年 1 月 1 日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。扶持对象为在福州市辖区内注册，缴税关系在本市，具有法人资格的各类企事业单位及相关个人，对特别重大事项给予“一事一议”特别支持。各县（市）区的财政科技投入的使用可参照本政策执行。

# 福州市人力资源和社会保障局 福州市财政局

## 关于落实以工代训政策支持企业 稳岗扩岗的通知

榕人社培〔2020〕77号

各县（市）区人力资源和社会保障局、财政局，高新区党群工作部、财政金融局：

为贯彻落实《福建省人力资源和社会保障厅 福建省财政厅转发人力资源社会保障部 财政部关于实施企业稳岗扩岗专项支持计划的通知》（闽人社文〔2020〕78号）、《福建省人力资源和社会保障厅办公室关于组织实施以工代训工作的通知》（闽人社办〔2020〕108号）和《福州市人民政府关于印发福州市进一步做好稳就业保就业工作实施方案的通知》（榕政综〔2020〕137号）精神，经市委、市政府同意，现就落实以工代训政策支持企业稳岗扩岗有关事项通知如下：

### 一、以工代训范围

（一）支持困难企业以工代训，稳岗位、保生活。

1. 对受疫情影响出现生产经营暂时困难的中小微企业，组织职工开展以工代训的，可根据组织以工代训人数给予企业以工代训补贴。

2. 受疫情影响较大的外贸、住宿餐饮、文化旅游、交通运输、批发零售等行业（以下简称五大行业）以工代训补贴范围扩展到大型企业。

以上企业以工代训政策执行期为2020年6月至2020年12

月，受理期限至 2021 年 3 月。

（二）对中小微企业新吸纳就业困难人员、零就业家庭成员、离校两年内高校毕业生、登记失业人员就业，开展以工代训，并进行实名制登记的，可根据新吸纳人数给予企业以工代训补贴。政策执行期为 2020 年 6 月至 2020 年 12 月，受理期限至 2021 年 3 月。

（三）企业、农民专业合作社和就业扶贫车间等各类生产经营主体吸纳贫困劳动力就业，以及参保企业吸纳就业困难人员、零就业家庭成员就业，开展以工代训并进行实名制登记的，可根据吸纳人数给予生产经营主体以工代训补贴。政策执行期为 2020 年 1 月至 2021 年 12 月，受理期限至 2022 年 3 月。

（四）列入 2019 年、2020 年稳岗补贴企业名单中的企业不再享受以工代训政策。（即：《2019 年度市本级可享受失业保险稳岗返还企业名单》、《2020 年春节期间稳就业奖补公示企业名单》和《2020 年度福州市中小微企业困难企业可享受失业保险稳岗返还企业名单》中的企业）

## 二、以工代训条件

（一）中小微企业困难企业和住宿餐饮、文化旅游、交通运输、批发零售企业以 2020 年上半年累计增值税计税销售额同比 2019 年上半年下降 20%以上来确定，外贸企业以 2020 年上半年进出口额（人民币）同比 2019 年上半年下降 20%以上来确定。

（企业划型根据闽人社文〔2020〕36 号文件享受减免社会保险费的企业类型确定）。

（二）企业和职工在 2020 年 6 月 30 日前已在本市依法缴纳失业保险费，且在申请以工代训补贴当月缴纳失业保险费。

（三）企业提供以工代训职工上月发放工资银行对账单且月工资应不低于本市最低工资标准。

### **三、以工代训补贴标准**

按每人每月 500 元标准给予企业以工代训补贴，最长不超过 6 个月，（劳动者在不同生产经营主体就业的，申请补贴的月数总和不超过 6 个月）。所需资金从职业技能提升行动专账资金中列支。

### **四、以工代训申报程序**

（一）提交申请。符合条件的生产经营主体应及时登录“福建省补贴性职业培训管理平台”，向生产经营主体注册地所在的县（市）区公共就业服务机构提交：申请报告、以工代训人员花名册、上月发放工资银行对账单。

（二）审核发放。县（市）区公共就业服务机构应做好审核工作，加强申报材料形式审查，重点审查生产经营主体资格、培训对象资格、工资发放凭证，符合条件的按规定提供以工代训补贴。

### **五、优化管理服务**

各级公共就业服务机构应优化经办服务，做好做实以工代训各项服务管理工作，实行“打包办”和“快速办”，提高资金审核发放效率。逐步推动补贴受理审核发放全程网办，推广“不见面”服务，为企业提供便利。

### **六、加强工作监管**

#### **（一）信息公开**

各级公共就业服务机构应通过门户网站、微信公众号等方式，公布拟拨付补贴资金的生产经营主体信息、参加以工代训



人员名单和补贴金额等信息，并公布监督举报电话。

## （二）违规处理

对生产经营主体通过提供虚假信息、材料等手段骗取补贴的，依法依规予以严惩，追回已拨付的所有以工代训补贴资金并予以通报，相关申报单位终身不再具备申领政府培训补贴条件，涉嫌犯罪的移交司法机关处理。

## 七、其他要求

（一）以工代训补贴和岗前培训补贴不重复申领，开展以工代训后不再开展岗前培训，以工代训纳入劳动者享受其他类型补贴总次数（按1次计）。在疫情期间已经申请简易岗前技能培训的企业职工，允许再次（按再1次计）申请以工代训补贴。

（二）劳务派遣人员由用工单位申领以工代训补贴。

（三）申请以工代训的中小微困难企业和五大行业企业范围参照税务部门、商务部门、统计部门提供的数据判定。

（四）企业以工代训补贴申请流程按照《福州市人力资源和社会保障局 福州市财政局关于落实以工代训政策支持企业稳岗扩岗的通知》（榕人社培〔2020〕44号）文件规定办理。

福州市人力资源和社会保障局      福州市财政局

2020年12月17日